

湖南永顺经济开发区“十四五”园区

发  
展  
规  
划

湖南永顺经济开发区管理委员会  
华诚博远工程技术集团有限公司  
二〇二一年十二月

## 目 录

<b>第一章 站在新起点 奠定民族地区振兴基石</b> .....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
<b>第二章 明确新方向 创建“五好”园区</b> .....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 建设重点.....	11
第三节 产业方向.....	13
第四节 发展目标.....	14
<b>第三章 规划定位好 统筹现代产业布局</b> .....	18
第一节 明确“一主一特”产业定位.....	18
第二节 优化园区产业布局.....	18
第三节 加快园区升级整合.....	23
<b>第四章 产业项目好 培育现代产业体系</b> .....	26
第一节 做强主导产业.....	26
第二节 壮大新兴产业.....	32
第三节 培育未来产业.....	38
第四节 建设产业综合体.....	40
第五节 建设“四宜”产城融合格局.....	40
<b>第五章 创新平台好 赋能“五好园区”建设</b> .....	42
第一节 推进科技创新平台建设.....	42
第二节 推进金融服务平台建设.....	44
第三节 推进人才服务平台建设.....	45
<b>第六章 体制机制好 激发创新创业活力</b> .....	47
第一节 加强队伍建设.....	47
第二节 推动市场化改革.....	48
<b>第七章 发展环境好 营造良好营商环境</b> .....	51
第一节 优化营商环境.....	51
第二节 提升合作质量.....	52
第三节 拓宽招商渠道.....	54
<b>第八章 绿色发展 建设低碳园区</b> .....	58
第一节 构建绿色低碳体系.....	58
第二节 推动循环园区建设.....	59
第三节 实行生态环境共治.....	62
第四节 强化安全生产管理.....	65
<b>第九章 强化保障 推动规划实施</b> .....	68
第一节 加强规划实施.....	68
第二节 强化政策协同.....	69
第三节 落实规划评估.....	69
附件一： 湖南永顺经济开发区“十四五”园区发展规划重大项目汇总表.....	70

## 前 言

“十三五”期间，湖南永顺经济开发区在县委、县政府坚强领导下，抓牢国家武陵山片区区域发展与扶贫攻坚、省“135”工程<sup>[1]</sup>、州“5573”计划<sup>[2]</sup>及“四百工程”<sup>[3]</sup>和张吉怀高铁永顺段工程建设等有利契机，以产城融合及“一区两园”（芙蓉镇产业园、猛洞河工业园）为总体战略，高质高效地完成了各项战略任务，经济社会实现平稳、健康发展。

“十四五”时期是国家“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是国家由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。必须准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推动经济开发区高质量发展，奋力走在全省高水平开放、高质量发展前列，确保现代化新经济开发区建设取得良好开局。

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，按照省、州、县委（政府）的总体要求，根据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）以及省委、省人民政府《关于创建“五好”园区推动新发展阶段园区高质量发展的指导意见》、《湖南“十四五”产业园区发展规划》、州委（政府）《湘西州“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》、《湘西土家族苗族自治州“十四五”工业和信息化发展规划》、《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》、《关于新时代推进湘西地区开发形成新格局的意见》等文件精神，对“十四五”时期经济社会发展做出总体部署和安排，特编制此规划。

1.135工程是湖南省委、省政府作出的重大决策部署。释义：2015年起，通过三年的努力在全省建设100个创新创业产业经济开发区、建成3000万平方米标准厂房、引进5000家创新创业企业。

2.《湘西自治州人民政府关于推进创新创业经济开发区建设加快实施“5573”计划的意见》

3.《湘西州工业振兴“四百工程”专项行动计划》

## 第一章 站在新起点 奠定民族地区振兴基石

站在新的历史起点，推动经济开发区“十四五”发展，必须客观总结“十三五”规划实施情况，深入分析宏观环境，科学把握新时期经济开发区发展阶段性特征。

### 第一节 发展基础

过去的五年，是湖南永顺经济开发区积极应对国内外宏观形势变化，取得辉煌成就的五年。在县委、县政府坚强领导下，经济开发区实现经济平稳较快发展，企业实力不断增强，创新能力不断提升，经济开发区空间稳步拓展，配套环境逐步优化。2018年获批全国一二三产业融合发展先导区。2018年全省产业扶贫现场会、2019年全国一村一品、产业扶贫培训现场会在芙蓉镇产业园召开。在全省省级及以上产业经济开发区发展综合评价排名位列114名，在全州8县市经济开发区排名第一。全区“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

1. 综合实力稳中有进。2016年-2019年期间，技工贸总收入由21.865亿元增长到42.4亿元，年均增长18.1%，经济开发区生产总值由8.82亿元增加到16.8亿元，年均增长17.5%；经济开发区工业增加值由4.53亿元增加到7.68亿元，年均增长13.8%；上交税收由0.62亿元增加到1.91亿元，年均增长33%；固定资产投资累计完成27.28亿元，年均增长14.85%。

2. 经济开发区企业逐步壮大。2015年以来，紧抓招商引资第一要事，立足资源优势和经济开发区产业发展定位，积

极抢抓国家推动三产业融合发展先导区、国家现代农业产业园及湘南湘西承接产业转移示范区建设的发展机遇，经济开发区着力在产业项目储备、重点项目跟踪、后续产业扶持等方面加大招商引资力度，以优势资源引进优质项目，以优质项目带动经济开发区产业发展，引进科技含量高、产业带动强、经济效益好的战略投资者入园投资兴业，大力培育老爹生物、北京资源、明瑞医药、湘西伟佳、万源生态、松柏米业、木房子腊味、晋海医药等龙头企业做大做优做强，进一步加快经济开发区转型升级发展。累计引进工业企业 51 家，规模以上工业企业 30 家，小微企业 146 家。

**3. 基础设施建设成效显著。**经济开发区加大基础设施建设力度，进一步完善芙蓉大道连接线扩建工程、农产品仓储中心二期、工业园保障性住房及经济开发区食堂、道路、给排水、排污管网、电力、绿化、亮化等配套设施，加快推进创新创业园标准化厂房、芙蓉大道高速连接线、工业园污水处理厂及管网工程、武陵山区农产品加工出口示范区等项目建设。产业经济开发区硬件设施、产城融合配套设施、企业入驻环境条件不断完善，为经济开发区改善招商引资环境、提升产业集聚能力打下坚实基础。

**4. 规划布局深入推进。**2015 年以来，永顺经济开发区在州委、州政府、县委、县政府坚强领导下，按“一区两园”规划布局和开发建设，分别在永顺县城和芙蓉镇建设猛洞河工业园和芙蓉镇产业园。近年来，经济开发区依托资源优势，坚持新发展理念，重点发展以生物医药、特色农产品加工为

主导，新型建材、轻纺、电子等劳动密集型企业及旅游服务、电子商务、现代物流为功能配套的三产融合发展示范经济开发区。

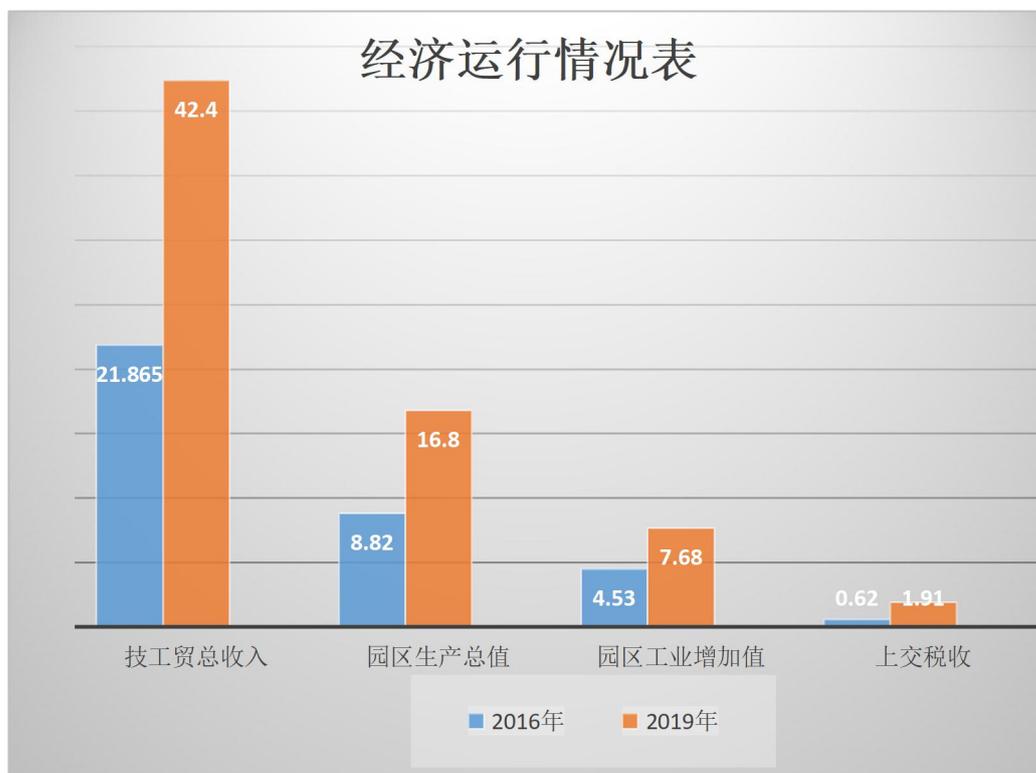
**5. 绿色经济开发区特质彰显。**贯彻落实“碳达峰、碳中和”决策部署，经济开发区与国网湘西供电公司签订低碳经济开发区建设战略合作框架协议，合作实施永顺经济开发区新能源综合开发项目。完善环保设施建设，经济开发区已完成空气质量监测微站的建设工作并联网运行；芙蓉镇产业园已完成污水处理厂及管网建设。强化经济开发区环境管理工作，通过购买服务的方式，由第三方承担经济开发区环境质量监测、环境应急预案、污水处理厂运营管理等相关工作。

**6. 开放合作持续深化。**为进一步对接“一带一路”战略，实现经济开发区外向型发展，经济开发区于2018年引进湘西伟佳进出口贸易有限公司，完成芙蓉镇柑橘、猕猴桃加工项目建设。目前，湘西伟佳进出口贸易有限公司与俄罗斯晓曦红有限公司、新疆九鼎有限公司等国内大型果品销售企业建立长期战略合作，将湘西椪柑经“一带一路”销往俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦等国家。2018年至今，公司加工出口柑桔15000吨、猕猴桃1100吨，出口创汇达1258万美元。

**7. 管理服务有效加强。**坚持服务企业、服务项目、服务群众，发挥企业孵化中心作用。提升综合服务水平，经济开发区组建重点项目办和经济开发区政务服务中心，对工程建设和企业入园实行“一站式全程代理制”、“限时

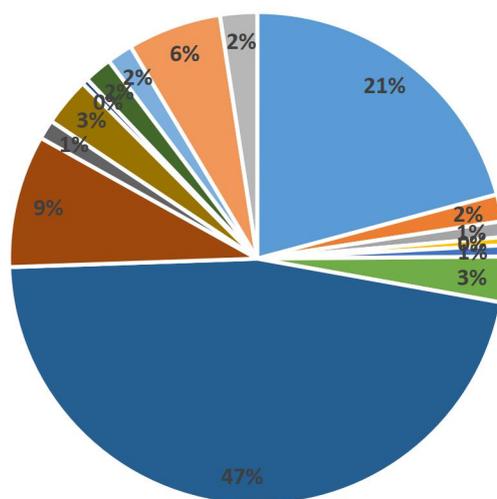
办结制”，确保重点项目、重点工作及时落地落实；经济开发区与永顺农村商业银行对接，在猛洞河工业园设立实体“金融超市”，对经济开发区企业提供点对点服务，形成了良好的银企对接环境。

**8. 调规扩区促进发展。**加快调区扩区工作，加大向省直相关职能部门衔接汇报力度，完成经济开发区发展方向区范围调整工作，并经省自然资源厅批复，经济开发区规划面积由 2.04 平方公里增至 4.96 平方公里，调整后芙蓉镇产业园面积约为 2.2 平方公里，猛洞河工业园面积约为 2.76 平方公里；其中芙蓉镇产业园增加 0.85 平方公里，猛洞河工业园增加 2.07 平方公里，为稳步推进“一区两园”建设提供用地空间保障。



## 湖南永顺经济开发区2020年工业产值结构分析

- 农副食品加工业
- 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业
- 计算机、通信和其他电子设备制造业
- 医药制造业
- 有色金属冶炼和压延加工业
- 其它工业
- 批零企业
- 房地产开发企业
- 纺织服装、服饰业
- 橡胶和塑料制品业
- 皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业
- 非金属矿物制品业
- 其他制造业
- 建筑业企业
- 规模以上服务业企业



“十三五”的发展，既取得了显著成就，也积累了宝贵经验：一是要抢抓发展机遇，深入研究国家、省、州、县等政策支持方向，立足本地文化、旅游、农产品、矿产品、生物质能、劳动力等资源优势及区位条件，科学、合理确定发展模式。二是必须加强招商引资，锁定优质企业，围绕主导产业定位及本地资源优势，开展前置招商、专业招商、精准招商、以商招商，提高招商引资的针对性和盈利性。三是必须加强项目建设，加快功能配套设施建设和重大基础设施建设工作，创造更好的经济开发区环境，提

升经济开发区承载能力。四是必须加强要素保障，解决资金、人才、用地和政务服务等问题，突破瓶颈制约。在肯定成绩的同时，也应清醒地看到，经济开发区的发展仍面临不少困难和问题，一些长期矛盾和短期问题相互交织。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期，把握新发展阶段为园区建设指明了新的发展方位。贯彻新发展理念对园区建设提出了新的更高要求。服务和融入新发展格局为园区建设赋予了新的时代使命。

### 1. 发展机遇

从省内看，湖南省大力实施“三高四新”战略定位，构建“一核两副三带四区”区域发展新格局，湘南湘西承接产业转移示范区建设加速推进，湖南自由贸易试验区的获批设立，为推动全省经济开发区创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展注入了新动力。省委省政府提出要制定实施打造国家重要先进制造业高地规划，大力推进先进装备制造业倍增、战略性新兴产业培育、智能制造赋能、食品医药创优、军民融合发展、品牌提升、产业链供应链提升、产业基础再造等“八大工程”，并出台《湖南省人民政府关于推进全省产业园区高质量发展的实施意见》，有利于推动园区转型升级实现高质量发展。

从湘西看，湘西州是湘鄂渝黔四省市边区商贸物流中心和潜在的消费大市场，也是湖南“一带一部”发展战略中的

重要部位和“一核三极四带多点”的重要发展区域，随着张吉怀高铁和湘西机场于2021年建成，湘西州迈入“高铁时代”和“民航时代”。精准扶贫和乡村振兴战略促进了湘西州特色农产品加工业的发展壮大。园区可以借此机会以区域特色优势农产品为基础，以现代生物医药、电子信息和装备技术为支撑，通过优化配置各类加工要素，将原料基地、加工企业、物流配送、市场营销等环节首尾相连、上下衔接、一体推进，实现集约化、标准化、高效化生产，使企业共享基础设施、公共服务和分工协作效应。

## 2. 面临挑战

从湘西州看，无论是国际产业转移还是国内产业转移，在国内将长期存在。承接产业转移与东南亚地区竞争大，东南亚用工成本更低廉，并给予外资企业赋税政策优惠。近年来，鞋业、纺织服装、电子装配等中低端加工业已经大量转入东南亚。发展不平衡不充分问题仍然突出，相比于国内周边地区，湘西州承接转移的产业配套能力有待增强、基础设施不够完善，经济管理人才、高层次技术人才等人才资源短缺，发展环境有待进一步优化。湘西州生态环境建设已经进入了新时期，但是生态环境治理仍然存在问题，生态优先绿色发展需要得到保障。

从园区看，园区产业总量规模偏小、传统产业产值较低、新兴产业偏小、生态环境容量有限。

生物医药：高端人才难以引进，研发有待提高，企业之

间产业链关联不全，总产值不大，缺乏自主大品牌。

传统建材、轻纺、制衣制鞋产业：新旧动能转换还需要较长时间，高质量发展能力有待进一步提升。

战略性新兴产业：基础薄弱，发展比较缓慢。园区工业用地资源紧缺，园区规模扩展空间受限，可供开发面积已所剩无几，园区发展受到了较大程度的限制。

当前和今后一个时期，经开区发展仍然处于重要战略机遇期，既有机遇也有挑战，立足新阶段、续写新篇章。应该把握趋势规律、不断开拓创新，在透过复杂现象看清问题本质中谋划发展定位。开拓创新，负重奋进，在增强竞争优势和有效化解风险挑战中赢得战略主动，实现高质量稳健发展。

### 3. 主要问题

**区域功能相对滞后。**“十三五”以来，开发区基础设施建设取得了一些突破，已新建芙蓉大道延伸段等经济开发区重要干路、新建芙蓉镇污水处理厂、新建猛洞河工业园污水处理厂，但目前的基础设施建设速度落后于经济开发区扩展速度。主要原因是承载集聚和吸引产业聚集的能力相对较弱，综合服务功能还不够完善，从而制约基础设施规划与建设的发展。

**发展空间受限。**目前开发区发展速度不断加快，土地供需矛盾日益突出。芙蓉镇产业园现有 2.05 平方公里范围临近芙蓉镇景区，再发展大型产业项目已不合适，很难为新的大项目落地提供足够空间，使得经济开发区吸引投资能力、经

济开发区企业吸引人才能力、经济开发区企业高效发展能力受到一定影响。

**体制机制有待进一步理顺和健全。**机制创新和管理创新相对滞后，与省内先进开发区相比，体制机制创新步伐相对缓慢，特别是在财税体制、社会管理体制、机关人事制度等方面创新比较滞后。

## 第二章 明确新方向 创建“五好”园区

### 第一节 指导思想

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极推进供给侧结构性改革，科学把握高端化、数字化、集聚化、绿色化、融合化趋势，持之以恒的推动绿色低碳经济经济开发区建设，全面提升经济开发区发展质量、效益和水平。抢抓湖南省大力实施“三高四新”战略、构建“一核两副三带四区”区域经济发展格局、省委、省政府《关于新时代推进湘西地区开发形成新格局的意见》的历史契机，围绕永顺县委、县政府确定“一区两园”、“三产融合”的战略构想。全面落实湘西州十二次党代会精神，围绕“三区两地”，“五个湘西”的宏伟蓝图，打造脱贫地区乡村振兴示范区、民族地区团结奋斗共同富裕标杆区、全国绿色低碳发展样板区、武陵山区承接产业转移新高地、国内外享有盛名的旅游目的地。要以项目建设为重点，以招商引资为抓手，以创新创业为平台，以产业升级为主线，加快芙蓉镇产业园和猛洞河工业园的建设步伐，将永顺经济开发区打造成为全国一二三产业融合发展先导示范区、武陵山特色农产品加工示范区和承接产业转移示范园。要在空间布局上突出生产、生活、生态“三生融合”，在形态结构上突出规划形态、园区业态、产业生态“三态协同”，在开发方式上突出发展差异化、招商专业化、运作市场化“三化联动”，在提质路径上突出环境创优、品牌创响、效益创高“三创并进”。以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，推动新阶段经济开发区高质

量发展。

## 第二节 建设重点

### 1. 明确产业定位

紧扣县委对经济开发区的战略部署，是县域经济发展道路上的“主引擎、主阵地、主战场”。同时园区要充分认识推进开发区建设的重要性和迫切性。作为“龙头”，要积极抢抓国家一二三产业融合发展先导区及国家现代农业产业园建设的发展机遇，坚持“一区两园”的发展战略，形成“一主一特”的产业定位、以生物医药为主导的产业结构、以农副产品为特色的产业模式。加速推进园区全面、持续、科学发展，构建产业集聚发展生态圈，进一步推动产业体系和全产业链建设。

### 2. 坚持科技创新

以创新驱动作为根本动力。加快建设科技创新平台，整合科技创新资源要素，围绕产业生态圈做强要素供应链，强化企业创新地位。从研发和产业两端发力，抢占技术、产业、人才、平台和标准制高点，促进优质空间、先进技术、优秀人才、资金等要素向功能区高效集聚，提升产业功能区创新竞争力、发展力和创新服务能力。

加快科技成果转化应用。围绕创新链布局产业链，着力推进优势新兴和未来产业及社会治理领域科技成果转化，提升科技成果对经济的贡献率。

专栏 1：科技创新平台重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模/内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺经济开发区现代农业产业园科技创新推广服务中心建设项目	永顺县	总建筑面积为10000平方米。	2020	2022	1
永顺智慧经济开发区管理大数据系统建设项目	永顺县	经济开发区统一内网门户、各类数据平台	2021	2023	1

### 3. 推动体制机制改革

全面贯彻落实中共湘西自治州委《关于推动产业经济开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》（州发〔2020〕4号）文件精神，进一步推动永顺经济开发区体制机制改革。

建立健全经济管理权限，行政管理体制，财政体制和经济开发区平台公司，创新投融资、人事、薪酬、财税机制。加快构建与经济发展水平相适应的现代化经济开发区治理体系，放大经济开发区集群集约效应，加速现代产业体系建设，引领全县经济高质量发展。

**明确社会管理职能。**按照属地管理和权责利统一的原则，明确经济开发区内相关社会管理职能、明确经济开发区与所在地人民政府的事权划分。经济开发区不承担社会事务管理职能，社会事务由所在地乡镇人民政府承担。

**提高土地供给使用效益。**对经济开发区“四至范围”内土地开发过程中土地出让价款净收益实行全额返还，用于经济开发区滚动发展。县用地指标重点保障经济开发区项目用地，新入园企业租用标准化厂房，落实国家、省、州、县相关优惠政策，减轻工业企业用地资金压力。

#### 4. 打造良好发展环境

**提高招商引资质量。**围绕主导产业和新兴产业，突出重点领域，强化载体建设，健全工作机制，实施精准招商，努力提高招商引资的规模和质量。通过“筑巢引凤”，彻底改变产业竞争力不强的状况。

**贯彻落实绿色发展理念。**加强资源节约、环境保护和生态建设，强化“三线一单”和经济开发区规划环评的管控要求，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，严守项目引进的环保准入关，加强经济开发区规划环评与项目环评联动，争创国家低碳经济开发区试点和国家生态工业示范经济开发区。

**适应和引领发展新常态。**强化经济开发区公共服务和要素保障功能、创新经济开发区治理体系、提升经济开发区治理能力、展示一流的服务水平、切实增强经济开发区发展活力。对经济开发区项目从严把关，同时加强安全生产源头管控。以有利于安全生产为原则统筹建设经济开发区公共设施。

### 第三节 产业方向

#### 1. 做大做强主导产业

认真研究国家宏观经济政策和产业政策，精准产业定位，以人本需求为导向，以重大支撑性功能项目为承载，围绕生物医药和特色农副产品深加工两大产业集群做大做强。

#### 2. 壮大新兴产业

推动电子商务产业、电子信息产业、新材料产业、综合保税物流中心、数字经济产业等新兴产业发展，着力引进一批领军企业、关键配套企业、加快供给侧结构性改革，做长产业链、提升价值链、丰富产业元素。坚持创新驱动、转型升级，实现产业向中高端迈进。

### 3. 突出产城融合

建设宜业宜居的现代化经济开发区。产业是城市发展的基础，城市是产业发展的载体。要坚持工业化带动城市化、城市化促进工业化，推进“居”“业”适度结合，推进“以产促城、以城兴产、产城融合”的可持续发展。

## 第四节 发展目标

到 2025 年，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济保持稳步增长，经济结构更加优化。经开区工业总产值突破 56 亿元，工业增加值达到 20 亿元，年均增长 14%，工业占 GDP 的比重提高到 30%以上，实现工业总量持续稳定增长。技工贸总收入突破 100 亿元，税收突破 5 亿元。累计完成固定资产投资 50 亿元，五年基础设施及配套建设投资总额达 24 亿元。至“十四五”末，累计引进具有竞争力入园企业达到 100 家，累计引进世界 500 强企业 1 家，国家级龙头企业 5 家，省级龙头企业 10 家，州级龙头企业 20 家。

到 2030 年，优势特色产业优化升级、新兴业态规模壮大，形成一批具有高新技术、形成知名品牌、拥有新技术和

新产品的龙头企业，创新型经济成分大幅提高，产业核心竞争力明显增强，稳步形成实体经济、科技创新、现代金融、生态绿色协同发展的产业体系。将经开区打造成为支撑湘西经济的新支柱和驱动武陵山片区经济高质量发展的新引擎。

	指 标	2025年 目标	指标 属性
找 好 定 位	1. “一主一特”规模工业企业数（家）	32	预期性
	2. GDP（亿元）	100	预期性
	3. 税收（亿元）	5	预期性
	4. 规模工业产值（亿元）	29.33	预期性
	5. 全部工业增加值（亿元）	20	预期性
	6. 高新技术产业营业收入占比	25%	预期性
	7. 亩均产值（万元/亩）	360	预期性
	8. 税收产出（万元/亩）	13	预期性
	9. 租赁标准化厂房项目固定资产投资（万元）	5000	预期性
	10. 税收（元/平方米）	600	预期性
	11. 土地集约利用指数（%）	80	预期性
	12. 全员劳动生产率（%）		预期性
	13. 主导产业营业收入占比（%）	50%	预期性
	14. 优化空间布局	按照经开区调 区扩区进行	
建 好 平 台	15. 创新平台总数（家）	2	预期性
	16. “产学研”平台和科技成果本地转化平台（家）	2	预期性
	17. “小巨人”企业数量（家）	2	预期性
	18. 完成线上贷款（亿元）	1	预期性
	19. 园区向企业输送技术人才（人）	300	预期性
	20. 顶岗实习（人次）	500	预期性
	21. 为园区企业招聘员工（人）	270	预期性
	22. 开展在岗技能培训（人次）	5000	预期性
	23. 园区从业人员（万人）	1	预期性
	24. 研发经费生产总值占比（%）	5%	预期性
25. 现代物流平台	3	预期性	
抓 好 项 目	26. 每年引进龙头企业（家）	6	预期性
	27. 龙头企业个数（家）	36	预期性
	28. 引进规模企业（家）	5	预期性
	29. 战略新兴规模企业（家）	5	预期性
	30. 升级建设智能生产线（条）	5	预期性
	31. 升级生产车间（个）	1	预期性
	32. 升级工厂（个）	1	预期性

	33. 培育上市企业（家）	1	预期性
	34. 税收过亿元企业（家）	1	预期性
	35. 税收过三千万元企业（家）	2	预期性
	36. 税收过千万企业（家）	5	预期性
	37. 引进投资10亿元项目（个）	1	预期性
	38. 引进亿元工业项目（个）	3	预期性
	39. 常年储备用地（亩）	50	预期性
	40. 新增报批用地（亩）	90	预期性
	41. 每年新开工项目（个）	3	预期性
	42. 新投产项目（个）	2	预期性
	43. 每年基础设施投入（亿元）	1	预期性
	44. 标准化厂房面积（万平方米）	40	预期性
	45. 公寓面积（万平方米）	5	预期性
	46. 产业综合体数量（个）	2	
带好队伍	47. 园区编制数量（名）	40	预期性
	48. “全员聘任制”推进速度	根据十四五规划拟定	预期性
	49. 绩效考核制改革进度	根据十四五规划拟定	预期性
	50. 园区市场化推行进度	根据十四五规划拟定	
筑好环境	51. 本地物流价格下降（万元）		约束性
	52. “放管服”改革进度		
	53. 单位规模工业增加值能耗降低率（%）	3.5	约束性
	54. 主要污染物排放削减率（%）		约束性
	55. 招商引资总额（万元）	100000	预期性
	56. 安全生产推进进度	根据十四五规划拟定	

表 1：湖南永顺经济开发区“五好园区”指标评价

## 第三章 规划定位好 统筹现代产业布局

### 第一节 明确“一主一特”产业定位

#### 1. 明确主攻方向

充分发挥经济开发区区位优势、资源禀赋、产业基础比较优势，以生物医药为主导产业，以农副产品深加工为特色产业，形成“一主一特”的产业定位。加快传统产业转型升级，并逐步形成以生物制药、农副产品深加工为核心，以轻工、建材等传统产业为支撑的优势产业聚集区。

#### 2. 集聚有效资源

加大政府支持力度，通过综合园区迅速聚集企业，做大产业体量。加快建设国家猕猴桃全产业链研发中心、武陵山片区中药材贸易集散中心、新型建材产业园，提升配套服务能力，形成产业链聚集，集群式发展。

### 第二节 优化园区产业布局

#### 1. 产业布局

按“一区两园”规划布局，发挥经济开发区产业平台的集聚作用，整合优质资源，全方位产业布局，加速推进园区建设。

——一区：指湖南永顺经济开发区。

——两园：指芙蓉镇产业园、猛洞河工业园。

**芙蓉镇产业园：**功能结构为“二心、四区”。

**二心：**即公共配套服务中心——承担园区最重要的公共

功能的区域综合保税中心；将园区建设成为武陵山片区重要窗口。

四区：北片区：生物医药加工和特色农副产品深加工；南片区：产学研平台；西片区：大健康产业和数字经济产业；中心片区：电子商务产业和文旅IP产业以及园区配套的仓储物流区。

**猛洞河工业园：**功能结构为“一圈、两心、四区”。

一圈：即新型工业金融商圈——建设“四宜”产城融合格局。

两心：即公共配套服务中心——承担园区最重要的公共功能的区域，以建设办公、居住、商业等各项公共服务设施为主，是展示形象的区域；物流中心——承担园区仓储物流等功能。

四区：指南部核心工业区；北部新兴产业区；西北片区：物流中心和电子信息产业园；西片区：智能制造产业与生物医药。

# 芙蓉镇产业园功能布局图 (2020-2025)

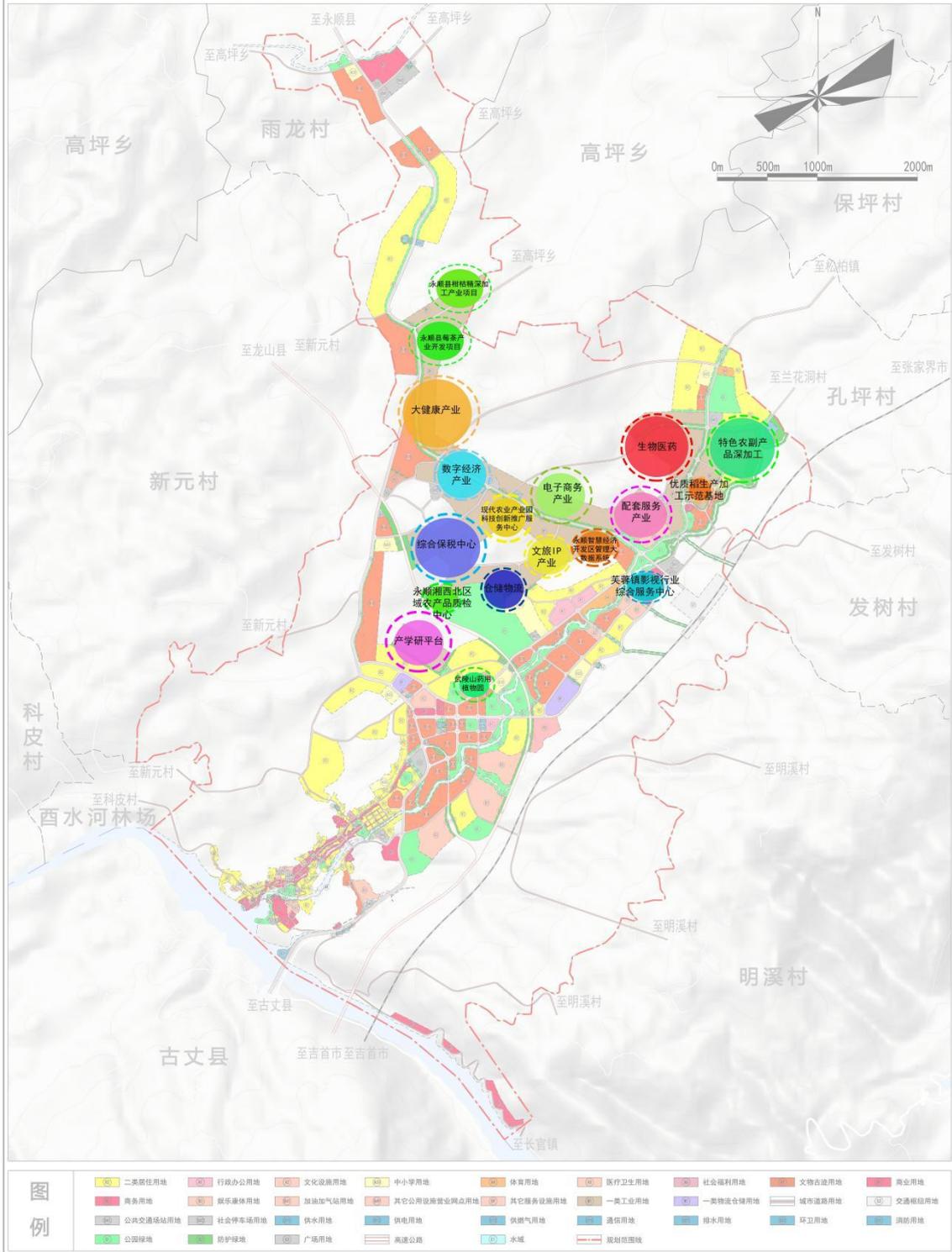


图 1 芙蓉镇产业园布局图

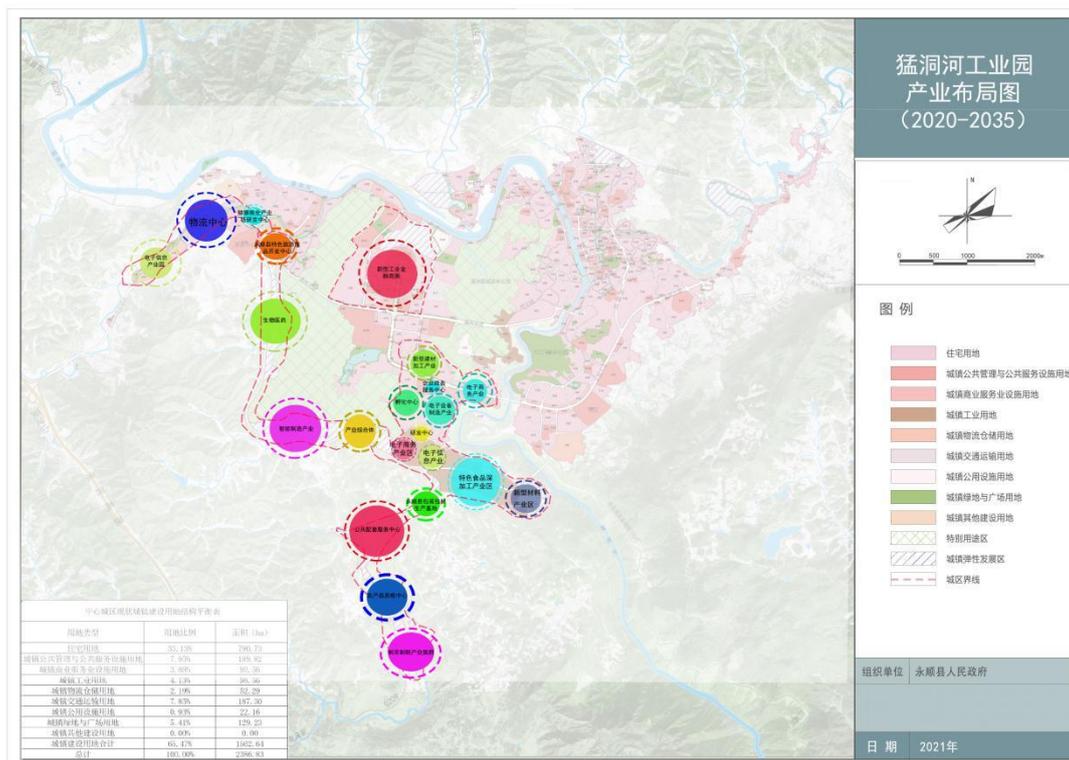


图2 猛洞河工业园产业布局图

## 2. 打造全国一二三产业融合发展示范区

依托项目区丰富的农业资源、优越的地理区位以及良好的投资环境，坚持三产融合发展新理念，以现代化为目标发展一产、以特色农产品加工为重点加快推动二产、以生态文化旅游为突破大力提升三产，着力打造成为融合特色鲜明、产业集聚发展、利益联结紧密、配套服务完善、组织管理高效、示范作用显著的经开区与一二三产业融合发展的示范区，实现园区产业延伸型融合发展示范、产业循环型融合发展示范、产业功能拓展型融合发展示范、产业渗透型融合发展示范及产镇融合发展示范。



#### 4. 建设武陵山特色农产品加工示范区

构建武陵山特色农产品加工示范区。立足 9 大特色农产品产业、农业大县等优势，引进和培育一批国内有影响力的特色农产品精深加工龙头企业，突出品牌、生态、特色、现代、精品等五大特征，打造集加工储藏、检测出口、会展交易、电商大数据于一体的特色农产品加工出口示范园。

推动“永顺莓茶”产业快速、稳健的向前发展，把“永顺莓茶”打造成全省、全国的知名品牌。培育销售收入过千万、过亿元的龙头企业，带动电商创业，提供更多就业岗位，建立完善的创业创新发展市场机制，力争到 2022 年实现永顺县莓茶产业综合产值达 3 亿元，种植面积将达 6 万亩，进而带动更多农户增收。

专栏 3：武陵山特色农产品加工示范区重点项目

项目名称	建设地点	建设内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺县莓茶产业开发项目	芙蓉镇产业园	建设莓茶种植基地，完善茶园配套设施建设	2021	2022	2
永顺县武陵山区现代农产品加工出口示范区项目	永顺县	新建农产品仓储物流 20000 平方米、加工标准厂房 180000 平方米	2020	2025	4

### 第三节 加快园区升级整合

目前开发区发展速度不断加快，土地供需矛盾日益突出。芙蓉镇产业园现有 2.05 平方公里，范围临近芙蓉镇景区，工业用地资源紧缺，园区发展受到了较大程度的限制。

#### 1. 拓展发展空间

从园区的功能配套条件和土地利用等实际出发，发展方

向区扩展至 10.97 平方公里。一是芙蓉镇产业园产业发展向北拓展，形成产业聚集发展；二是猛洞河工业园向灵溪镇拓展空间，与猛洞河风景名胜区规划对接，实现园区对县城片区发展的带动作用。

## 2. 积极推进调区扩区工作

根据湖南省自然资源厅已批准的开发区发展方向区用地地块和规模，尽快落实开发区的调区扩区工作，并完善相关规划、国土、环保等手续，以保障开发区的规范和可持续发展。

**芙蓉镇产业园：**位于芙蓉镇境内，在原规划 300 公顷的用地面积，保留用地面积 111.13 公顷，调出用地面积 188.87 公顷，另在开发区规划用地东侧相邻地块，新增土地调进面积 38.48 公顷，形成开发区 149.61 公顷的主区面积；在原园区的东北侧（发展方向区）调进面积 70.94 公顷，经调扩区后，该产业区规划总用地面积为 220.55 公顷。

**猛洞河工业园：**地处永顺县县城区（灵溪镇）地域，位于县城总体规划区的西南部，用地东临猛洞河，南达岔那村、西抵岔那村老寨组，北靠琵琶湾，规划占地面积为 275.83 公顷。

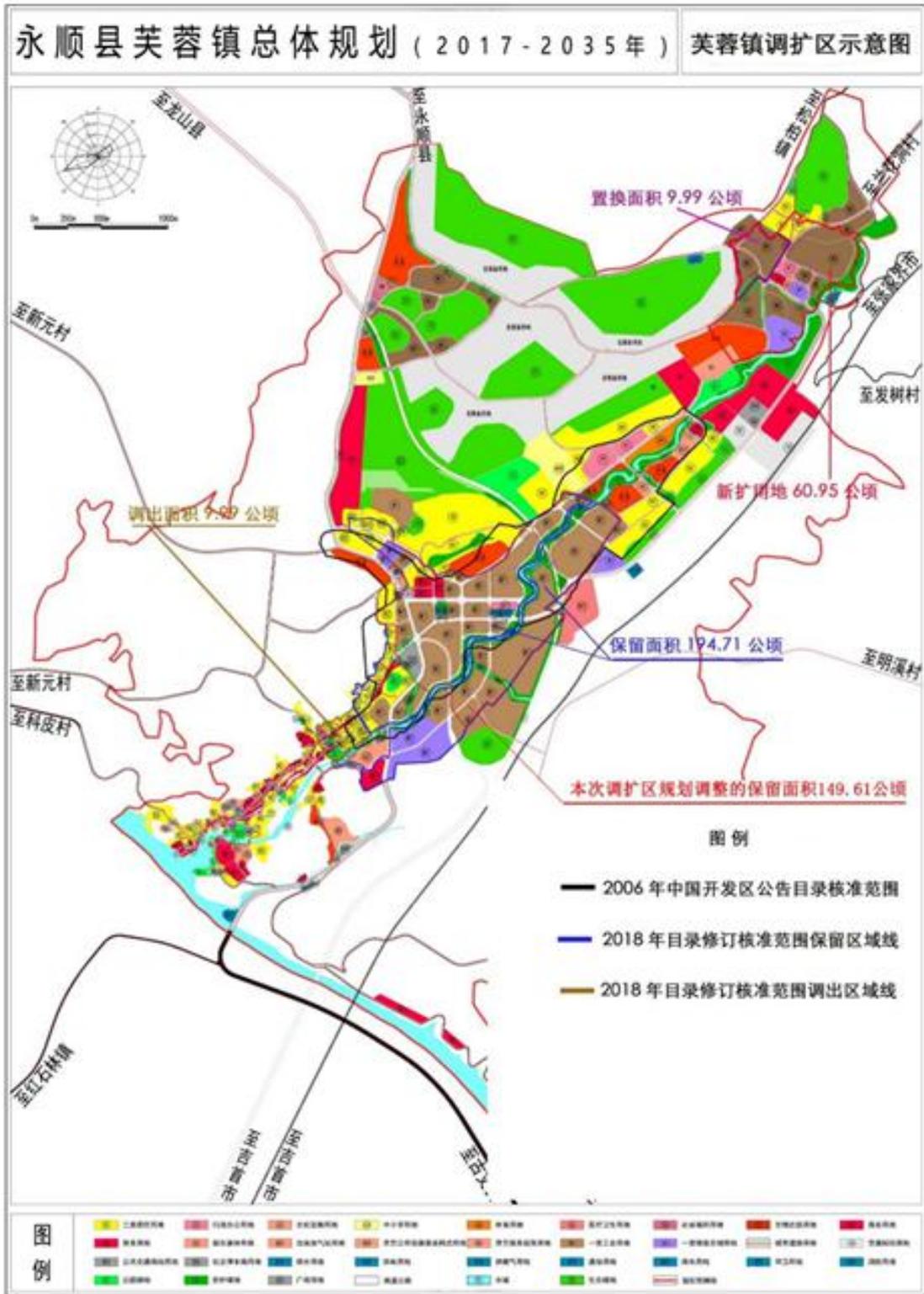


图 4 芙蓉镇产业园调扩区布局示意图

## 第四章 产业项目好 培育现代产业体系

### 第一节 做强主导产业

#### 1. 瞄准生物医药产业

贯彻落实《“十四五”生物医药产业发展规划》，这些政策性文件中都明确生物医药产业在未来湖南省产业定位中将占据主导。由此永顺经开区更宜加快发展生物医药产业，做大做强生物经济，通过实施一系列全方位的科技计划推进生物科技创新，大力扶持创新性生物技术企业，将生物医药作为永顺经开区重点发展的战略产业。

结合经开区已有的生物医药优势，承接产业转移与自主创新相结合，发展中成药产业和保健品产业。结合社会老龄化趋势，重点关注市场前景大的中成类药品。充分利用现有中药材种植和研发优势，引进搭建中药种植、研发经营、管理应用企业和平台，配套湘西州康养和旅游资源，推动生物医药的发展。鼓励新药创新，对在国内开展临床试验并在转化的新药，按其研发进度分阶段给予资助，激励企业加大研发投入，实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策。

**培育和推广湘西中药材大品牌，打造湘西名片。**利用地域资源优势，依托电子商务平台，推广以本草制药、春天生物为龙头，以全产业链建设为抓手的中药材大品牌。重点发展中药材提取、中药新药开发、高附加值生物医药和生物制剂产品，积极承接发展新型医疗器械、基因技术等新产品和服务，全力打造地域特色名片。

**加快中药材电子信息交易中心建设，拓宽产品销路。**依

托电子商务平台，整合仓储物流、质量检测、金融服务、大数据信息服务及云平台等资源，改造升级中药材传统线下中药材交易市场，把湘西中药材交易市场打造成为内贸外贸融合、线下线上一体、全产业链的现代化大型中药材交易中心。

**打造生物医药制造业产业链。**加大对医药工业开展智能制造和绿色制造的支持，发展服务型制造新模式，推动医药产业高端化、智能化、绿色化。推进生物医药制造业补链、强链，加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更加安全可靠的生物医药产业链和供应链。从产业投入与人才培养方面入手，鼓励社会资金进入生物医药产业，同时提供优质的人才集群基地，以资金扩大生物医药产业规模，以人才加速生物医药集群化。在区域新旧动能转换中发挥“新引擎”作用，带动周边区域创新发展和产业层次的提升。

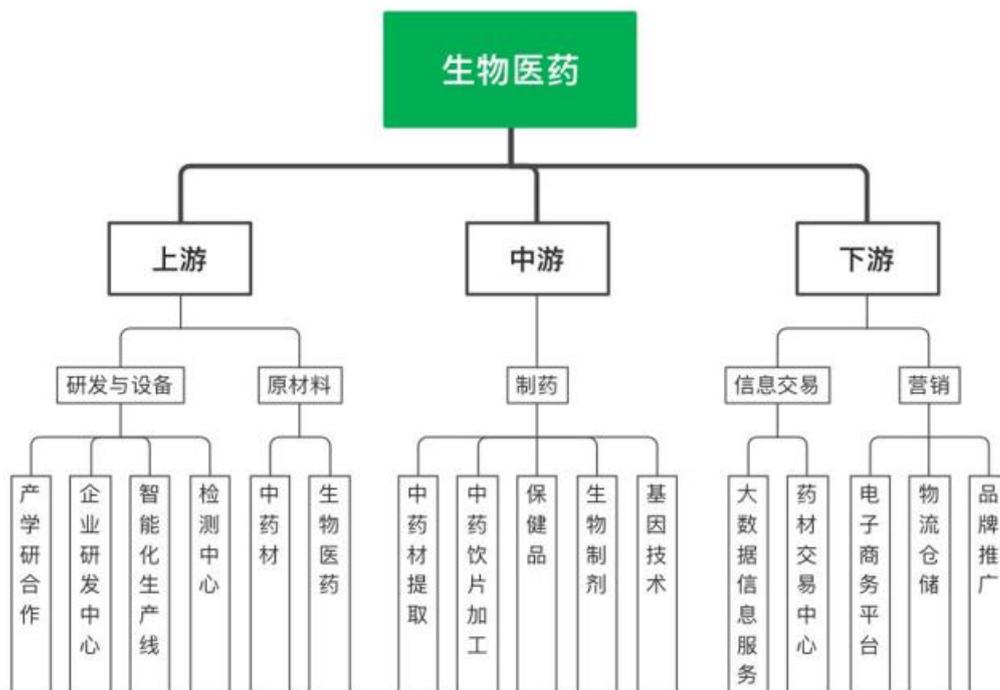


图5 生物医药产业链示意图

主导产业中至少形成 1 个全省领先的优势产业，至少培育 1 家年销售收入超 20 亿元的龙头企业，至少 5 家年销售收入超 10 亿元的龙头企业，并有一批与之密切协作配套的中小企业群体。拥有一批在国内外市场上较为知名的产品品牌。坚持重点产业布局导向，围绕产业集群培育和区域产业协同发展，避免产业发展同质化，补齐重点产业链条短板，强化重点产业配套，协同开展产业成链、集群招商、精准招商。

专栏 4：生物医药产业重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺县武陵健康产业城建设项目	永顺县芙蓉镇	占地 150 亩	2021	2024	10
永顺武陵山片区中药材贸易集散中心项目	永顺县芙蓉镇	建成中药材规范种植基地及仓储、冷链、物流于一体的贸易中心	2021	2025	2
武陵山区药用植物园	永顺县芙蓉镇新城社区	用地面积：162 亩（107000 平方米）	2021	2025	2
生物医药产业园	永顺县芙蓉镇	占地 200 亩	2021	2025	10

## 2. 升级文旅商品加工产业

随着文旅产业由高速增长转向高质量发展，流量经济逐步转向 IP 经济发展。商品具有 IP 属性，更具有故事性和情感附加值的文化和旅游体验会更加受到游客的关注。园区以文化为元素，以科技为支撑、以市场为导向、以 IP 为载体，形成融合型的产业链。

第一，是提炼文化，深度融合。结合芙蓉镇景区和老司城景区名片效应，影视基地项目和老司城考古申遗名片，融入当地风俗、文化、历史、民间故事等，明确景区主题，提炼、融合。以景观、故事、活动等形式构建游客对景区 IP

的第一印象。

第二，是产品创新，内容赋能。融入湘西文化，将湘西代表性的动物、色彩、神秘感等嵌入产品中，构建具有湘西文化创意 IP 的旅游产品产业链。连接产品创意设计、工业生产、包装、宣传等企业，打通上下游产业链。

第三，是云上宣传，引发爆点。通过培养网红直播以及通过互联网进行宣传，通过主题、故事叙述、动画电影等形式塑造 IP，结合市场的需求，在合适的时间进行引爆。

第四是活化 IP，有效运营。不断推进和加强游客对 IP 品牌形象的了解，维持 IP 的话题讨论性和鲜度，进行有效的运营，走出工业化、城镇化、农业产业化、生态文化旅游产业互动融合发展的新路子。

专栏 5：文旅 IP 产业重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺县特色旅游商品开发中心	永顺县	20000 万平米	2023	2025	1
芙蓉镇影视行业综合服务中心	永顺县芙蓉镇	占地 100 亩	2021	2025	3

### 3.提质增效特色农产品深加工

建链、强链、补链、延链特色农产品深加工。在构建国内国际双循环相互促进的新发展格局的时代背景下，以绿色、健康、安全为转型方向，进一步推进食品加工产业链建设和升级。以集群化、高端化、数字化、品牌化、绿色化为发展导向，依托优质稻、油茶、猕猴桃、柑橘、莓茶、有机商品蔬菜、特色养殖等 9 大特色产业，加快对主导产业的建链、强链、补链、延链，形成松柏大米、永顺蜜桔、永顺莓茶、永顺猕猴桃、湘西黑猪五个国家地理标志产品。下一步将承

接农产品精深加工企业转移和农业先进技术的运用，积极引进 500 强企业和品牌。打造全省安全食品生产基地。到 2025 年，食品加工产业产值达到 10 亿元。

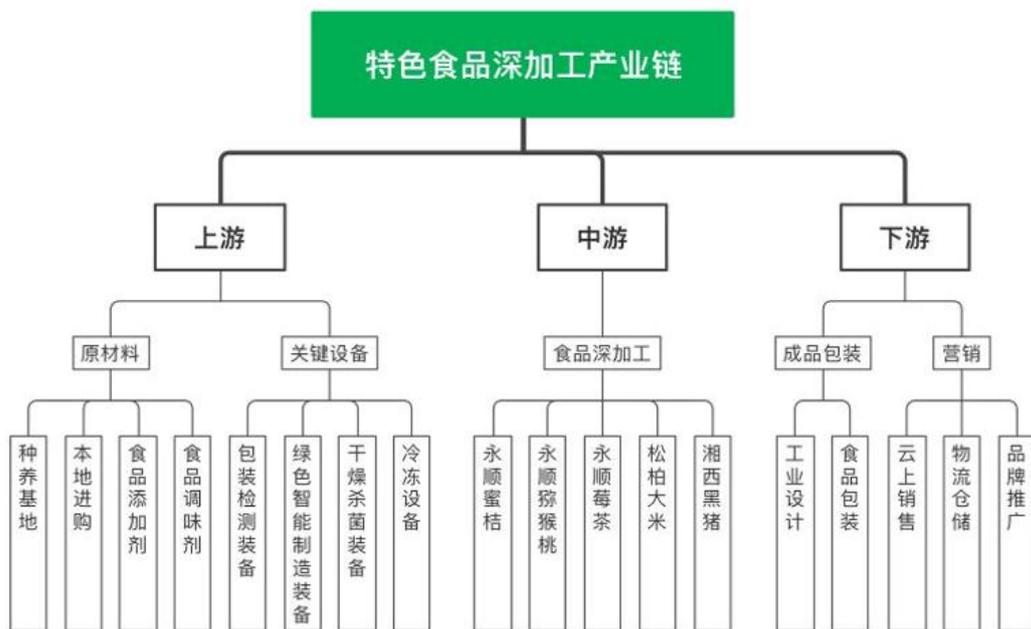


图 6 特色农产品深加工产业链示意图

### 推动特色农产品深加工整体跃升。

一是解决关键技术，提升自主研发能力。加强新技术研发力度，组建具有领先地位的农副产品加工业研发基地。二是加强农产品梯次加工利用，提质增效。攻克农产品收贮运、产品初加工、深加工、综合利用、智能制造等农产品梯次加工关键技术，实现绿色、安全、低碳、智能化贮运与加工，显著增加农产品原料的利用率和产品附加值，全面提升农民的种植效益，通过加工带动原料的专用化种植，推动产品的个性化开发。三是提高农产物等综合资源利用率。开发先进的加工技术，加大投资力度，增加精深加工设备，对加工废弃物中可用物质进行梯次利用，利用加工农产物丰富的营养

成分，增加其开发利用深度，争取实现零排放。四是促进农产品加工装备自主创新。瞄准关键核心装置设计、制造、控制系统开发，通过工艺工程耦合，集成组装成套生产线，努力突破技术装备瓶颈与壁垒、推进装备制造与工业云、大数据、物联网等技术交叉融合，开发具有自主知识产权的智能化、规模化、连续化、成套化装备，核心装备自给率达80%以上，打破国外垄断。

**加快实施创品夺牌。**一是借力生态文化旅游业，大力宣传报道永顺生态、有机、富硒特色农产品，唱响“松柏大米”“永顺蜜桔”“永顺莓茶”“永顺猕猴桃”等国家地理标志品牌，加强品牌、商标注册和知识产权保护，扩大龙头企业知名度、产品影响力。二是注重市场抓营销，加快推动传统营销和现代营销相融合，创新线上线下经营销售方式，积极推进电子商务向特色农业发展，扶持培育一批“直播带货”网红，开通“云端”直播，开展“云上”营销，拓宽品牌流通渠道，扩大品牌农产品市场占有率。

专栏6：特色农产品深加工产业重点项目

项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺优质稻生产加工示范基地项目	芙蓉镇产业园	优质稻基地、仓储与初加工中心	2021	2022	3
芙蓉镇国家现代农业产业园冷链物流枢纽中心项目	永顺县	占地面积180000平方米	2021	2025	8.5
湘西万源生态农业种养供全产业链项目	永顺县	总建筑面积22500平方米	2019	2021	0.4

## 第二节 壮大新兴产业

### 1. 精心培育新材料

围绕新型材料品种类型，积极引进发展先进储能材料、无机非金属材料、新能源材料、天然高分子材料、3D打印材料、生物基材料等特色新材料产品，重点支持新型，环保(干混)砂浆自动化生产线、加气混凝土砌块、高纯三氧化二铝及高性能磁粉磁芯和腐植酸有机肥、圆颗粒钾肥生产线等项目建设。

**碳酸钙产业：**进行碳酸钙资源开采加工全产业链项目建设，打造数字化碳酸钙开采中心，利用信息技术及现代控制理论与自动化信息技术，控制资源掌控、安全生产与运营的全过程，高效、安全、绿色、低耗开采。采购自动化装备、智能装备、远程遥控和智能管控设备，实现资源开采环境数字化、技术装备智能化、生产过程控制可视化，建设两条碳酸钙精深加工全生产链。

加快推动新一代信息技术与制造技术的深度融合。探索构建贯穿生产制造全过程和产品全生命周期，具有信息深度自感知、智慧优化自决策、精准控制自执行等特征的智能制造系统，推进传统制造业智能化改造。

专栏 7：新材料和电子信息产业重点项目

项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺县新型建材产业园建设项目	永顺县	总建筑面积为30000平方米。	2021	2025	10
武陵山区装配式建筑新材料生产基地项目	永顺县	占地100亩，新建标准化厂房50000平方米	2022	2025	10
猛洞河工业园电子信息产业园建设项目	猛洞河工业园	占地100亩	2021	2025	3

## 2. 大力发展电子商务产业

加快电子商务市场主体培育。引进国内外知名电子商务企业，设立技术创新中心、服务中心和营运中心，培育一批具有市场竞争力的电商龙头企业。支持有条件的本地企业建设综合类或行业类电商平台，鼓励开展网上交易，重点推进“城市生活服务综合电商平台”、“电商创业就业基地”项目建设。重点推进电子商务与传统产业深度融合。支持制造企业与电子商务企业全面合作，整合线上线下交易资源，拓展销售渠道，打造制造、营销、物流等高效协同的生产流通一体化新生态。发挥专业市场集群优势，重点支持生物医药、农副产品、新材料等专业市场发展电子商务平台，打造一批垂直领域电商平台。发展电子商务新业态、新模式，引导电子商务企业持续创新的电子商务经营模式、盈利模式、服务模式和产业链合作模式等，探索移动电子商务应用、O2O模式、网络社区电子商务、微商、易货交易、旧货交易、网络定制等商业新模式。鼓励设立电子商务专业服务企业，为电子商务平台提供技术支持、数据挖掘、信用查询、视觉处理、代运营等特色鲜明的专业化服务。

专栏 8：电子商务产业重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
武陵山区跨境电商产业园项目建设	永顺县芙蓉镇	占地 200 亩，总建面积 200000 平方米	2021	2025	7

## 3. 重点培育数字经济产业

抢抓国家大力推进数字产业化、产业数字化的发展机遇，

认真贯彻执行《“十四五”数字经济发展规划》，以培育新优势、增强竞争力为主导，推动落实《湖南省关于持续推动移动互联网产业高质量发展加快做强做大数字产业的若干意见》《湖南省数字经济发展规划》。以数据资源为关键要素，以5G、物联网、云计算为主要抓手，以链条化、智能化、终端化为主攻方向，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，瞄准数字经济重点培育。

**加强数字基础设施建设。**加快建设信息网络基础设施，协同推进园区千兆光纤网络和5G网络基础设施建设。在芙蓉镇产业园培育一家“专精特新”小巨人企业，支持在数字技术、算力、算法、智能调度方面取得突破性的进展。在芙蓉镇产业园规划打造数字经济产业园，打造集智能算力、通用算法和开发平台于一体的数字经济产业园，提供政务服务、人工智能、工业技术等多方面服务。

**产业数字化转型升级。**加快数字经济招商引资，培育数字应用新业态，推进快手西南数据交易中心项目建设、数字仓储物流平台项目建设。推动软件企业与传统行业企业深入合作，全面推动企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型，以数字经济助推农业发展，在数字经济平台建立“三农”综合信息服务中心，发展智慧农业，全面提升农业生产、加工、销售、物流各环节数字化水平。以数字经济发展助推生物医药企业在新药研发、生产制造、知识技术方面抢占新高地。以数字经济助推园区四十万平方米标准化厂房建设，采取定制化开发和标准化开放相结合，结合数字经济分析，建设适应不同类型企业

等专业化研发和生产需求厂房，满足大中小不同规划研发制造主体用房需求，推动建设合同研发生产组织基地。量身定制个性化厂房，坚持厂房与项目匹配，以企业需求为导向，结合企业和实验室、智能装备生产厂房、平台和装备样机生产、中试生产到工业化生产等不同阶段建筑层高和荷载等需求，为入住企业提供厂房建设高端“定制”服务。对于大型龙头企业，支持全面整合企业内部信息系统，强化全流程数据贯通，加快全价值链业务协同，形成数据驱动的智能决策能力，提升企业效率和产业链上中下游协同效率。通过舞活“龙头”带动“龙身”，实现园区全部企业向数字化转型升级。

**加快推动数字产业化。**瞄准软件产业做大做强，实施产业链强链补链行动，加强面向多元化应用场景的技术融合和产品创新，“十四五”期间计划引进一家国内100强软件企业，提升经开区的整体研发实力，通过经开区政策的倾斜，鼓励企业积极开发新产品，创新技术，提升关键软硬件技术创新和供给能力。

**形成数字经济治理体系。**培育发展云计算产品、服务和解决方案，推动各行业领域信息系统向云平台迁移，促进基于云计算的业务模式和商业模式创新，统筹推进大数据基础设施建设，支持发展基于大数据分析精益生产、精准营销、精确物流和市场决策等商业化服务，加快建立立足永顺、辐射吉首的大数据与云计算共享平台和数据中心，形成完善的数字经济治理体系。按照“互联网+政务服务”的形式，全面提升经开区政务服务水平，推进政务服务的标准化、规范化、便利化，持续提升园区政务服

务水平数字化、智能化水平，实现园区重点事项“一网通办”。加快园区资源整合能力提升，积极与粤港澳大湾区、长三角地区开展合作进行产业资源虚拟化集聚，形成平台，促进创新要素资源共享。

**完善信息安全网。**建立完善的网络安全管理制度，应对网络安全突发事件。为了防范网络系统突然遭遇外界因素干扰而发生安全问题，应在网络使用过程中，根据自身需要，建立完善的网络安全管理制度，保证对网络安全问题，并做到在网络安全突发事件中能够采取有效措施予以应对。考虑到网络安全面临的现实影响和威胁，应在建立完善的网络安全管理制度的基础上，对网络系统和数据进行备份，避免因外界因素导致数据损坏或丢失。对操作系统进行及时更新，加强信息系统的可靠性稳定性。

### 推动园区数字化转型。

专栏 9：数字经济产业重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
快手西南数据交易中心	永顺县芙蓉镇	占地 50 亩，总建筑面积 50000 平方米	2021	2025	2

### 4. 推动综合保税物流中心发展

《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展意见》指出，要坚持开放发展，打造内陆地区改革开放高地。构建开放大通道，加强与沿海及边境口岸合作，畅通国际运输通道，拓展综合保税区功能，加快海关特殊监管区域转型升级。

经开区依托“三纵五横”骨干交通网络，以长沙、岳阳、衡阳、郴州、怀化等国家物流枢纽或承载城市为依托，加快融入国家物流枢纽联盟。建设出口监管仓库、进口保税仓库、展示中心，使物流中心具备保税加工、保税仓储、进出口贸易和进出口商品展示等功能，可以发展配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

提升物流服务质量。一是丰富物流业态，推进物流智能装备产业化，创新发展共享物流、无人配送、高铁物流等新型物流模式，促进现代供应链、大件运输等专业化物流发展。二是加强信息化管理，加快数字化终端设备普及应用，推进物流信息资源交互共享，促进大数据在市场监测、优化配送线路、仓储储位等方面应用。三是提高标准化水平，加快完善物流标准体系，引导物流企业进行设施设备标准化改造，降低物流成本。将经开区建设成为武陵山片区的重要窗口。

专栏 10：综合保税物流中心重点项目					
项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
永顺县湘西州综合保税中心	永顺县	总建筑面积为18000平方米。	2021	2023	2
洞藏冷链项目	永顺县	洞藏冷链库及相关配套设施	2021	2023	10

## 5. 推进园区对外贸易发展

**提高贸易便利化水平。**提升综合保税区应对疫情等风险防控能力，确保进口安全，加强综保区运输、通关、监管等方面合作，提升通关、转关业务便捷度，提高“一站式”机检查验比例。加快外贸综合服务企业发展，完善报关及融资、退税、物流等

一站式服务。

**提升对外贸易优势。**做强外贸主体，突出经开区优势产业，帮助行业龙头企业提高国际化经营水平，引导企业开拓一批重点市场，推动中小企业走“专精特新”国际化道路，推动内外贸融合发展。创新国际市场开拓手段，引导和支持外贸企业线上线下结合。优化外贸结构，鼓励扩大高新技术、高附加值、高效益产品出口规模，增加先进设备、关键零部件、重要资源性产品和一般消费品进口。加快贸易新业态发展，推进市场采购贸易试点、汽车平行进口试点，大力培育保税维修和再制造、现货交易、易货贸易、内外贸结合商品市场等。全面推进经开区跨境电子商务综合试验区建设，扩大跨境电商零售进口试点范围，推动跨境电商与农村电商融合发展，打造武陵山片区跨境电商集聚中心。

**大力发展服务贸易。**支持数字、文化、技术等领域服务贸易，增加技术、设备、中间品和研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口，扩大高品质消费品和生活性服务进口。加快服务外包转型升级，引导发达地区服务外包产业向本园区流动。加快建立面向湘西州的高标准服务贸易平台，培育壮大服务贸易示范基地，积极开展保税服务贸易试点，促进服务贸易集聚发展。大力发展数字贸易，推动传统贸易形态数字化转型，鼓励大数据中心、软件服务外包、云计算等数字服务业态发展。

### 第三节 培育未来产业

**培育大健康产业。**依托现有生物医药基础，结合区域生态资源优势，发展大健康产业。根据七普数据，中国65岁以上人口为1亿9064万，占比为13.50%。中国已经是“老龄社会”，对于医疗、养老、康复保健等服务的需求激增。

发展康养医药产业。一是积极推进医养结合试点。提倡“生命健康新沃土，康养发展新机遇”，重点突出创新药、体外诊断和高端医疗器械等产品，设置生物医药与信息技术、生物医药产业发展平台及服务、高端医疗器械与智慧医疗、细胞与基因治疗产业、智能康复辅具、高端健康管理共六大展区。推进医疗机构与养老机构等加强合作，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理，推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等之间的转诊与合作，增强医疗机构为老年人提供便捷、优先优惠医疗服务的能力。二是鼓励社会资本参与健康养老服务业。科学规划健康产业集聚区，支持社会资本以新建或改扩建形式举办老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构，增强养老机构的医疗、康复、护理、保健等服务能力。支持和规范老年地产发展，鼓励社会力量参与老年住宅、老年公寓等老年生活设施建设。

专栏 11：大健康产业重点项目

项目名称	建设地点	建设规模及内容	开工年份	竣工年份	“十四五”计划投资（亿元）
湘西芙蓉山康养文化园项目	永顺县芙蓉镇	占地400亩	2021	2025	10
永顺县智能化康养综合体项目	永顺县	总面积1000亩，总建筑面积100000平方米	2021	2025	10

#### 第四节 建设产业综合体

通过建设综合园区迅速聚集企业，做大产业体量。推进产城、产教、产金融融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体。按照“谁投资、谁受益”的原则，鼓励和引导社会资本参与产业综合体建设。支持以产业发展需求为导向，统筹规划水、电、路、气、热等基础设施，配套建设人才公寓、商务酒店、超市银行、运动场馆等生活设施。提升公共服务，发展研发、设计、金融、物流、营销等为代表的生产性服务业。开放思想，打破垄断，鼓励社会资本进入生产性服务业，并成为服务业发展的主力军，建立健全园区产业配套和服务体系。

#### 第五节 建设“四宜”产城融合格局

溪州新城是近几年来永顺县城拓展的又一重大项目，已成为永顺县社会经济发展的重大引擎，按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，规划30平方公里，将成为永顺县域经济发展的重要引擎，创新创业的重要洼地，开放开发的重要平台，产城融合的重要示范。加速猛洞河工业园融入溪州新城，加速推进新型城镇化建设和农业现代化、电商产业化建设。以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，进一步提升土地价值，以达到产业、城市、人之间有

活力、持续向上发展。

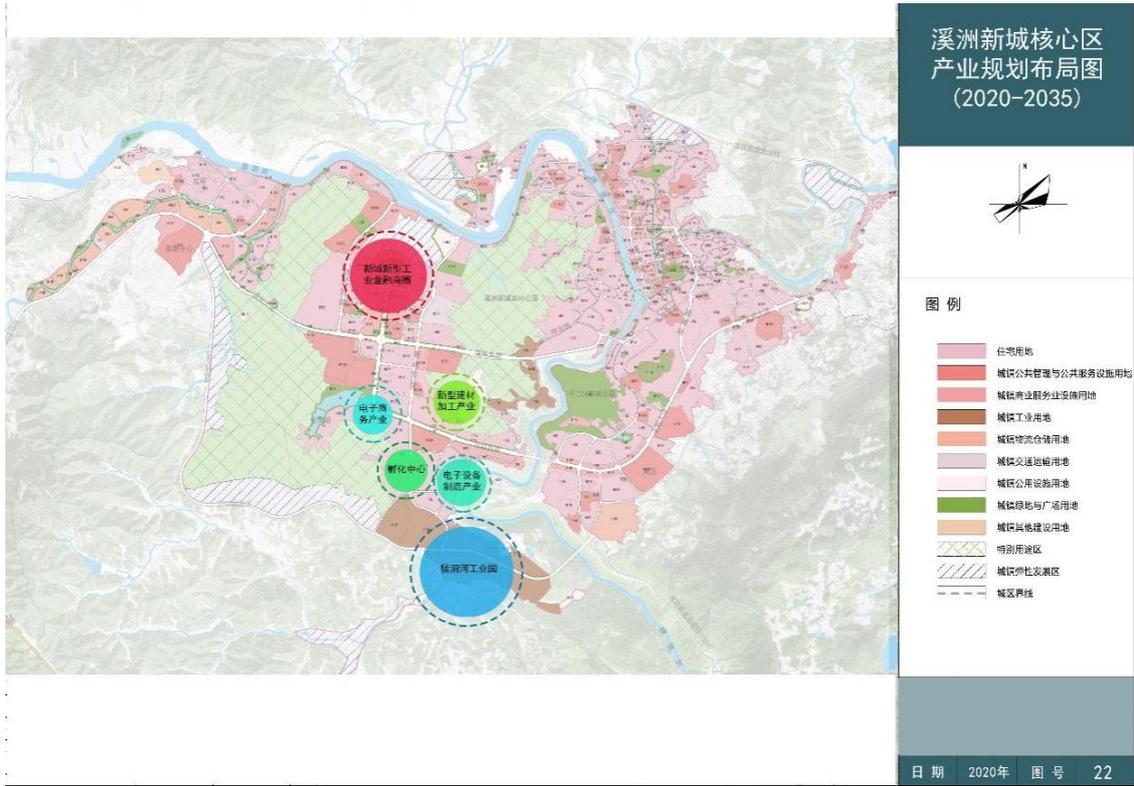


图 5 溪洲新城核心区产业规划布局图

## 第五章 创新平台好 赋能“五好园区”建设

### 第一节 推进科技创新平台建设

大力建设电子商务平台、高水平科研孵化平台、高质量科技服务平台、高效益成果转化加速器。顺应物联网以及智能化、智慧化产业的市场需求，建设电子信息专业园区、生物医药专业园区，重点围绕优势产业链的关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点领域和关键环节进行科技攻关，促进产业基础高级化，提升产业链现代化水平。

#### 1. 电子商务平台

依托湖南自由贸易试验区，围绕园区外贸、物流、要素市场、专业服务等领域，打造基于互联网的电子商务平台。一是依托经开区优越的交通区位优势，张吉怀高铁永顺段工程建设等有利契机，建设电子商务中心、网红直播孵化基地、综合服务大楼、仓储物流等，聚集跨境电商，服务商，网红培训公司等相关公司或机构，提供经开区跨境电商运营与代运营、拍摄、翻译、结汇、融资、法律顾问等一站式标准化和集约化服务。二是积极探索推进跨境电商试点 B2B，引进跨境电商孵化导师，培育壮大跨境电商队伍。三是积极推进物联网、云计算、大数据、互联网等先进信息技术的应用，促进园区电子商务平台数字化发展。

#### 2. 科研孵化平台

以园区科技企业孵化器有限公司为载体，建设和完善孵化资源共享等公共孵化服务平台与工业设计、信息技术开发等

专业孵化服务平台。完善园区研发、中试生产、经营场地、办公场所等公用孵化环境与设施；设立科研成果转化专项资金，支持开展关键技术引进和重大成果转化项目；加快技术市场体系建设，大力培育科技中介服务机构，建成园区技术服务市场，加快科研孵化成果产业化的步伐。

### 3. 打造创新发源地

培育壮大一批中坚企业，提升产业整体创新能力与竞争能力。建立科技型中小企业库，鼓励科研院所、高等院校科研人员和企业科技人员创办科技型中小企业。搭建中小企业创新发展服务平台，支持科技型中小企业联合高校、科研院所、行业专业培训机构共建产、学、研实用技术攻关和技术转换，将产业园打造成为技术先进、金融支持有力、设施装备配套的现代技术和装备加速应用的集成区。

### 4. 提高创新能力

积极为企业营造利于创新的市场和政策环境，推动创新资源向企业集聚，增强企业创新动力，提升企业创新能力。着力提升全区企业的原始创新、集成创新和引进吸收再创新能力，鼓励企业申报专利，并提高发明专利在专利申请和授权中的比重。加大对经济开发区企业申报国家级高新技术企业、各级研发中心、各级技改项目的政策支持。引导和支持企业参与制定行业标准、国家标准，鼓励有条件的企业参与研究和制定（修订）国际标准，实现部分行业技术领域的行业领先，积极鼓励企业的经营模式创新、市场创新、品牌创新等创新行为。到“十四五”期末，全区 R&D 经费支出占

规模工业增加值比重达到 4.5%，研发人员占企业职工比重超过 8%。

## 第二节 推进金融服务平台建设

### 1. 建设产融合作对接平台

金融与科技紧密结合，加大科技创新投入支持。按照国家重大战略实施的要求，加强不同学科领域间的协同创新，逐步调优科研经费比例，提高竞争性项目经费投入比重，促进交叉学科、新兴学科、前沿学科发展，做好农产品加工领域和生物医药领域重点研发专项部署和经费投入。园区须制定完善的产业扶植政策体系和实施细则，通过政府优惠政策+园区的特殊政策，增强企业吸引力。健全中小微企业金融服务体系，增加面向中小微企业的金融服务供给，加大中小微企业“首贷户”信贷投放，满足中小微企业融资需求，推动企业上市“破零倍增”。

### 2. 完善现代农业市场体系

注重加工抓龙头，推广“农户+合作社”“农户+公司”“农户+产业化联合体”等模式，引导农民以土地经营权、林权、设施设备入股经济开发区企业。通过集聚资金推动园区企业不断向上发展，要提高履责效能，做好协同战略，不断完善金融服务平台建设。

### 3. 构建多元金融服务体系

加强园区服务业企业的引进和培育，积极引进省内外银行、风险投资、股权基金、担保、保险、证券、后台服务等机构入驻园区积极吸引多种资本共同参与的金融支持体系，

积极引导金融机构加大优势产业链信贷投放力度，建立工业贷款风险补偿资金池。鼓励银行业金融机构大力推广“无还本续贷”、“续力贷”、“助保贷业务”，降低企业融资成本，防范资金链断裂风险。

#### 4. 创新信贷金融产品

以信用合作社、村镇银行、小微信贷公司等为重点，支持金融机构推出针对园区中小微企业和农业户的信贷产品，为中小微企业提供信贷支持。发展PPP、TBT融资模式，拓展投融资合作方式。建设投融资信息服务平台，整合金融机构、投融资等第三方服务机构的资源，建设具备信息发布、网上融资信息对接等功能的投融资信息服务平台，致力解决中小企业融资难的问题，使中小企业的融资渠道得到拓宽。

### 第三节 推进人才服务平台建设

#### 1. 建立人才培养体系

为落实武陵人才行动计划，加强高层次应用型、技能型人才培养，支持校企共建新型人才培养平台，强化与“吉首大学”、“吉首大学师范学院”、“湘西民族职业技术学院”等高等院校、科研院所合作共育创新人才，促进人才链和产业链深度融合，推动校企合作共建创新型高层次人才体系。推动头部企业管理人员提档升级，培育一批根植于本土的“技术+商业+管理”领军人才。推进产业人才队伍建设改革，打造高素质产业人才队伍。实施高技能人才振兴计划，大力培育支撑湘西制造的技术技能人才队伍，夯实企业智能化升级的技术人才支撑。加强优质人力资源服务机构引进，编制重点人力资源服务企业名录库，吸引国内外知名品牌人

力资源服务机构入驻，加快本土人力资源服务机构培育，鼓励人力资源服务业管理人员专业素能提升。

## 2. 促进人才要素集聚

深入推进县委提出的新型农业经营主体带头人轮训和农村实用人才带头人培训计划，大力培养农业技术推广骨干人员、农村实用性带头人才和农村生产型、经营型、技能服务型人才。提升农业科技化水平，推动农业优势产业、优质资源、优惠政策向经济开发区聚集。

## 3. 推进研学平台建设

围绕生物医药、特色农产品深加工、智能制造等产业、关键技术和基础领域，加强同中南大学、湖南大学、吉首大学等高校与科研单位协作，积极引进科技创新资源要素，加快建设一批研发创新平台。

落实新旧动能转换要求，紧紧抓住“文化+旅游”融合发展重大机遇，深入挖潜文化旅游资源，以各级示范项目及研学旅行试点单位永顺县青少年示范性综合实践基地为依托，精心打造了独具经开区特色、育人效果突出的研学游目的地和精品研学旅游课程，推动“研学游”品质提升、创新发展。

到2025年，力争建成两家“产学研”平台和科技成果本地转化平台，增强企业研发创新能力。重点支持湖南本草制药、湘西老爹等有条件的企业通过并购、入股、与科研院所合作等方式，加快建设研究中心、重点实验室，促进生物医药、特色农产品深加工向研发创新上延伸，提升产品附加值。

## 第六章 体制机制好 激发创新创业活力

### 第一节 加强队伍建设

#### 1. 加强领导干部人事机制

进一步选优配强经开区领导班子，着力建设一支讲政治、懂经济、勇担当、年轻化、有活力的班子队伍。充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用，建立高位推动机制，党政主要负责人亲自谋划、部署、推动经济开发区改革和创新发展。县委县政府每季度听取一次产业经济开发区发展情况汇报。强化党建引领，加强对经济开发区内各类企业和社会组织党建工作的指导。加强党风廉政建设，严格落实监督执纪问责，着力构建亲清政商关系。建立健全容错纠错机制，准确把握“三个区分开来”，激励经济开发区干部开拓进取、大胆探索、改革创新。经开区在相关部门批复的雇员数额总量内，可按相关程序向社会公开招聘雇佣专业技术人才和管理人才，鼓励支持园区打破身份界限，建立能上能下、能进能出的用人机制，进一步整合干部资源，提升干部队伍内在活力。加强部门与园区之间的干部交流，注重在园区一线培养、发现和使用干部。园区在相关部门批复的雇员数量总额内，除由领导班子成员兼任及上级党委或组织部门任命外，可以通过部门内部推选或竞争性考核方式向社会公开招聘。对于特需的专业技术人员和管理人员，可以采取特职特聘的形式。到2025年，真正实现在产业园区一线培养干部、使用干部、提拔干部。

#### 2. 健全绩效激励机制

建立经济开发区绩效奖励水平与经济规模、增长速度、

税收贡献和绩效考核相挂钩的核定与调整机制，在对经济开发区全省考核中综合排名有进位的，以不低于当地同条件下机关工作人员绩效奖励的2倍资金予以发放。对特殊需要的高层次管理人才和招商人员实行特岗特薪、特职特聘。对有特别突出贡献的人员，经集体研究、公开公示，可以给予专项奖励。

### 3. 建立完善财税制度

经济开发区可在现行的财政管理体制下单独管理财政收支，实行独立核算，单独编制预算，纳入本级财政预算管理，并接受人大及其常委会监督。支持经济开发区建立一级金库，经济开发区税收县级留存部分全部返给经济开发区财政分局，一月一返还，返还资金用于招商引资政策兑现和经济开发区发展。经济开发区“四至范围”内的土地出让收入县级实得部分原则上全额返还，重点用于产业发展、基础设施建设等。

### 4. 深化“放管服”改革

以政府规范性文件形式向经济开发区逐步分批下放经济管理权限，制定发布经济开发区权力清单、责任清单。探索推行“一窗受理”集成服务模式，为企业提供一站式服务。对于经济开发区企业投资经营、项目资金申报等过程中，需政府有关部门转报的审批事项，探索取消预审环节，由经济开发区管委会直接向审批部门转报，不断提升政务服务水平和效能，优化营商环境。

## 第二节 推动市场化改革

### 1. 推行市场化运营机制

推进生产要素市场化、高效率配置，深化产业用地市场化改革，完善闲置低效工业用地市场化退出机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力。在园区推行“管委会+公司”的运行机制，支持公司参与园区基础设施和公共服务设施建设。建立产业投资平台，构建“担保+转贷+基金”三位一体的金融服务体系，提高资本市场化运作能力。

## 2. 推动园区平台公司改革

按照“一权两制一司”体制，独立经济开发区平台公司。作为经济开发区开发范围内的开发运营主体，提高开发运营能力。公司负责经济开发区水、电、路、污水处理等生产性基础设施投资、建设；鼓励经济开发区平台公司依法参与土地一级市场开发，吸纳社会资金共同开发建设产业经济开发区；引导社会力量参与经济开发区建设，推进经济开发区保障性住房、学校、医院等生活性配套设施建设，提高综合配套能力。

加强园区平台公司管理，积极推行政企分开、政资分开，剥离开发运营职能，交由市场承担。支持园区引进战略投资者、专业化园区运营商，采取市场化方式建设一批“区中园”。推进生产要素市场化、高效率配置、深化产业用地市场化改革,完善闲置低效工业用地市场化退出机制。

## 3. 鼓励社会资本参与建设

发挥现有经开区专项资金的杠杆作用，引导金融机构加大对经开区的信贷力度，推动金融机构与经开区建立协调沟通机制。运作好政银企合作，解决好企业融资难题。积极对

接国、省、市政策，大力争取上级资金支持。加强用地指标的衔接协调，确保重点项目建设的用地需要。支持企业上市，鼓励和帮助企业发行股票、企业债券、短期融资券，通过资本市场扩大直接融资。

## 第七章 发展环境好 营造良好营商环境

### 第一节 优化营商环境

#### 1. 持续深化放权赋能

深入推进简政放权，破解制约园区发展的体制机制问题。建立授权事项清单制度，依照法定程序赋予园区相应的科技创新、产业促进、人才引进、市场准入、项目审批、财政进入等州县管理权限。全面贯彻实施《关于推动产业园区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》（州发〔2020〕4号），推动州县两级以政府规范性文件的形式逐步分批向园区下放经济管理权限和行政审批权限，制定发布园区权力清单、责任清单。探索推行“一站式服务”的园区运行机制，实现企业能够在园区马上办、就地办、一站式办理，提高办事效率。

#### 2. 营造良好发展环境

全面落实好国家和省政策措施，在财税、金融、土地、产业、人才、科技创新等方面出台系统化集成化的支持政策，让园区成为“政策洼地”。加快建设诚信政府，让一流环境成为园区招商的最好名片、最强“磁场”。全面落实“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”制度。建立法律约束、行政监督、社会监督和企业诚信自律有机结合的监管格局，促进投资便利化。建立放管同步、监管有力的事中事后监管标准体系。优化公共资源竞争配置机制，提高公共资源使用效益。创新监督测评方式，推动监督测评常态化，开展营商环

境第三方测评。健全投诉受理和调查处理快速反应机制，促进各类投诉高效优质办结。加强法治建设，严格保护市场主体经营自主权、财产权等合法权益。

## 第二节 提升合作质量

### 1. 发展“飞地经济”

为深入贯彻省“两会”精神，推进“三高四新”战略在永顺经开区落实落地，推动东西部协作和对口帮扶，区域协调发展，园区高质量发展。园区应持续推进衡阳与永顺两地的交流，立足区域联动。两地应持续进行探讨与深入交流，互助协作，从而达到园区间优势互补、合作共赢、共同发展。应积极推动两地区域经济协调发展，扩大两地合作广度，加深两地合作深度，从而实现互惠共赢。加强园区之间的互动交流，建立长期战略合作关系，开展产业帮扶、劳务协作；吸引衡阳优势企业来永顺投资兴业，做到生产要素互补和高效利用，推动“飞地经济”发展。

精心部署推进“一馆”（东洲岛一县一特永顺馆）“一园”（国家现代农业产业园）“一中心”（农村电商物流配送中心）等重点帮扶项目，着力在数字经济飞地园区建设、落实财政保障、加强人才支援、旅游产业协作、加大消费帮扶等方面为园区提供坚实支撑。

### 2. 打造产业转移示范区

以产业承接推动产业转型升级。推动产业集聚发展向集群发展转型提升，促进新型工业化与农业产业化，着力打造

新材料、生物医药、电子信息、节能环保等先进制造业集群。以“绿色、智造、品牌”为核心，努力打造全国绿色新材料生产示范基地、国内重要的创新药品生产基地、创建国家级孵化器和众创空间。大力承接产业转移，发展战略新兴产业，加快推进传统产业升级改造，巩固提升现有产业优势。充分发挥区位优势、人力优势、产业基础优势，加强传统产业建链强链。采取市场化招商策略，用市场方式促成更多产业转移落地经开区。

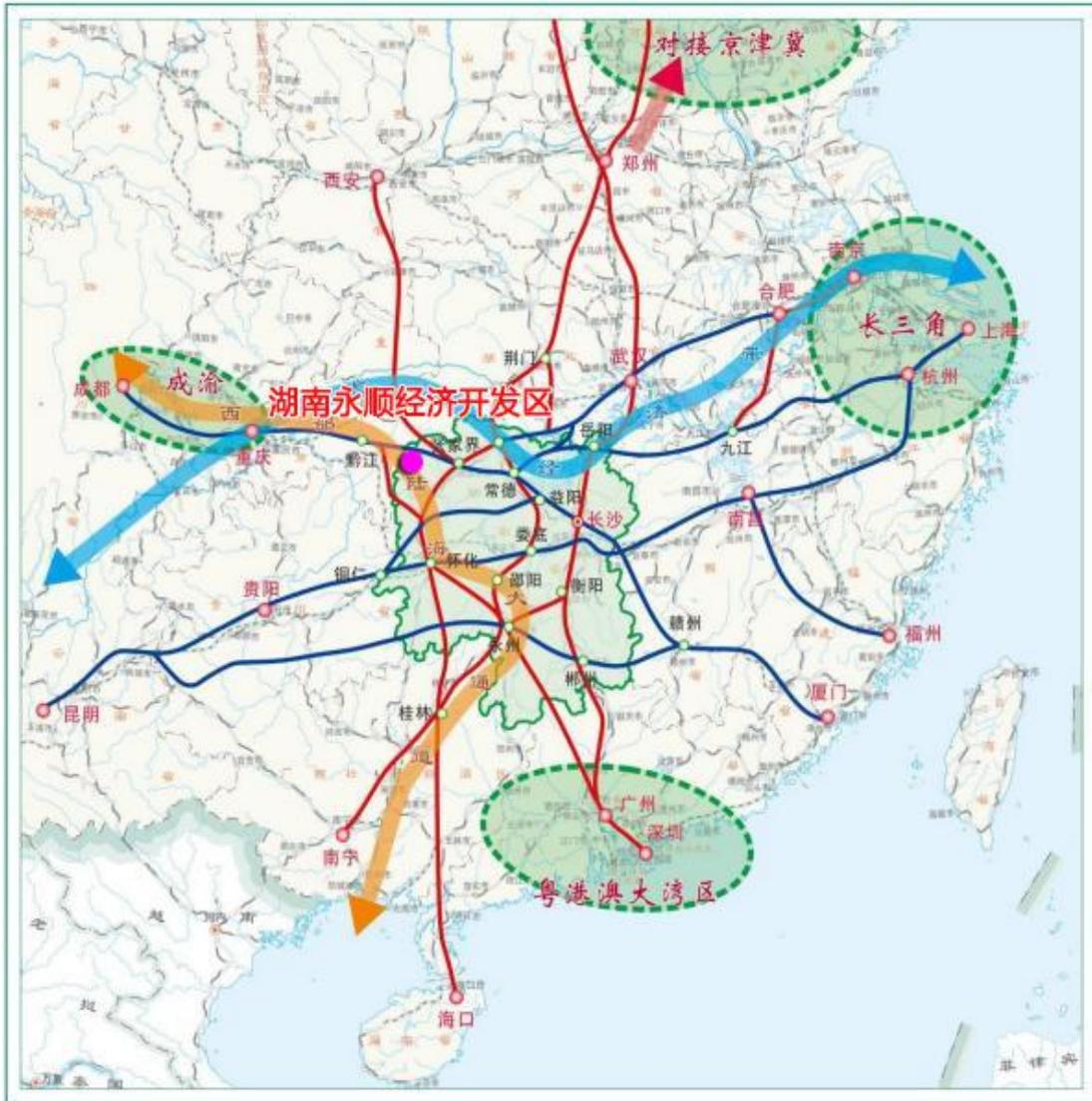


图 6 湖南永顺经济开发区在湖南省对接外部重要经济区通道示意图

### 第三节 拓宽招商渠道

#### 1. 提升招商引资水平

围绕园区功能定位，突出龙头招商、产业配套招商和产业链延伸招商。确定主导产业的产业链，引进具有核心地位的龙头企业，以之为基础进行辐射和延伸，建立全新的产业链条。围绕现有产业链缺失环节，从纵向产业链的角度补充式招商，实现产业链上、下游延伸，打造产业集群。寻找产业链中缺失的高附加值环节，从横向产业链的角度，加强研发设计、品牌营销、金融、物流、信息等产业综合配套服务，打造全产业链，形成产业核心竞争力。强化政务服务，切实加强招商引资过程服务和招商人员素质培训，从政策支持、政务改革、帮办服务等方面提供良好服务，切实提高招商引资成效。

#### 2. 提升精准招商实效

园区以先进制造业为方向，以食品加工、生物医药、电子信息、有色金属新材料等四大产业为主体，主动对接世界500强、上市企业和行业前20强企业，研究企业投资需求，专业包装招商项目，诚信落实招商政策，全面浓厚招商氛围。积极引进技术一流、产业带动系数高、符合园区主导产业方向的大项目。同时，大力引进各主导产业核心产业链环节的龙头项目，并带动关键配套和协作项目跟进，延长产业链，提升价值链。

园区继续加强与湖南省建筑业“走出去”战略合作联盟的战略合作，促进企业在项目投资、建设、设计、咨询、监

理等方面的抱团合作，推动县域招商引资，促进双方业务领域发展。

坚持以产业项目定点招商的原则，面向产业聚集度高、资金富足、技术雄厚的发达城市，瞄准大企业、大集团，开展定点招商、精准招商活动。在长沙、武汉、深圳等地区建立招商驻点。强化招商激励机制，严格绩效考核，对超额完成任务的给予奖励，确保定点招商更富成效。

创新“双招双引”方式。园区管委会在政策允许和权限范围内，制定实施招商引资优惠政策和奖励办法。鼓励园区通过设立产业基金、投资入股等方式吸引重大项目投资。支持重点企业（园区）引才，加强产业链人才引进，建立健全有利人才创新创业的激励和保障机制。

#### 专栏 12：人才引进支持政策

**人才奖励政策：**对引进的博士研究生服务期满后一次性奖励人民币 8 万元；对硕士研究生服务期满后一次性奖励人民币 4 万元；全日制重点本科毕业生服务期满后一次性奖励人民币 1 万元；

**人才安居政策：**对引进人才实施安居政策，提供一套过渡性工作住房。

### 3. 创新园区招商方式

只有招商先行才能拉动产业园区的后续建设和运营，强大的招商平台和团队是招商引领战略的前提和必备条件。着力引进产业链条上下游大项目、好项目，提高项目的质量和关联度。把实施产业链招商作为推动园区经济高质量发展的突破口和着力点。采取灵活多样的招商措施，通过以商招商、合作招商、网络招商、展会招商、顾问招商、宣传推广招商等多种途径进行招商引商。通过建立专业化招商队伍，加强

招商业务知识技能培训和学习，积极吸纳优秀招商人才，激发招商活力。出台园区优惠政策，制定完善的产业扶植政策体系和实施细则，以政府优惠政策+园区的特殊政策，增强企业吸引力。紧扣食品产业、高新技术产业、现代服务业等项目，认真研究国家的产业政策和政策性资金的投向，以及发达地区的资本流向趋势和产业转移动态，明晰招商引资主攻方向和切入点。并且持续跟踪服务，不断了解企业的需求和意愿，不同企业采用不同的跟进措施，直至实现企业进驻。园区计划到 2025 年实现招商引资总额突破 10 亿元。

### 专栏 13：招商引资优惠政策

#### 1、财税金融优惠：

(1) 符合国家、省、州产业政策，企业投资重大产业、商贸物流、五星级酒店项目，固定资产投资 5000 万元以上的工业项目，自投产年度起 3 年内，按企业所缴纳主体税县级所得部分不低于 50% 比例进行奖补，企业年纳税在 1000 万元以下按县级所得部分 50% 比例进行奖补，年纳税在 1000 万至 2000 万元按县级所得部分 70% 进行奖补，年纳税 2000 万元至 3000 万元按县级所得部分 80% 进行奖补，3000 万元以上按 85% 的比例进行奖补。

(2) 企业稳定吸纳建档立卡低收入劳动力占比达到 15% 以上的，从投产之年起，连续三年按企业所缴纳主体税种和土地使用税省级部分依法予以奖补，且可获得贷款支持，对贷款利息和保险费用最高给予 80% 补贴。

#### 2、土地优惠：

(1) 对部分特色项目，在确定土地出让底价时，可按不低于所在土地等别相对应《全国工业出让最低价标准》的 70% 执行，但不低于成本价。实行工业用地弹性出让，采取“长期租赁、先租后让、租让结合”等灵活多样的供地方式。

(2) 对固定资产投资 1 亿元以上、投资强度在 200 万元/亩以上和固定资产投资 5000 万元—1 亿元、投资强度在 150 万元/亩以上的鼓励类项目，在确定土地出让底价时，可按对应的全国工业用地出让价最低标准执行。

#### 3、收费优惠：

(1) 投资能源、交通、水利、市政、环保等公益性基础设施建设，农副产品生产及加工的农业产业化项目，循环经济，生态建设和节能工程，高新技术开发和应用，引进省级以上知名品牌的项目，属县级收费的，行政性收费全免，事业性收费、服务性收费按不高于标准的 30% 收取。

(2) 投资其它第二、三产业（含矿产品深加工）的，属县级收费的，行政、事业性收费按不高于标准的 40% 收取，服务性收费按不高于标准的 50% 收取。

#### 4、产业扶持政策：

(1) 标准化厂房企业，达到合同约定的产值和就业人数的，第一年免租，第二年租金减半，第三年按 6 元/月/平方米收取。在租赁期期内，对具有较好的创税能力，能为开发区新增税源和产业带动的项目，入驻园区标厂前三年免交租金。

(2) 对建档立卡低收入劳动力按照就业前培训补贴标准上浮 70%给予企业补贴，对其他在职职工按就业前培训标准的 50%给予企业补贴。

#### **5、奖补政策：**

(1) 对于向中国证监会上报首发上市申请材料并处于在审期的，根据其已支付中介费情况给予适当奖励，每家企业奖励不高于 200 万元。对企业实现主板市场上市的，一次性奖补 300 万元；到“新三板”挂牌并实现融资的，一次性奖补 50 万元。

(2) 对新获批或新注册的地理标志产品保护、地理标注商标、马德里国际商标，省财政分别补助 20 万元、20 万元、10 万元。

#### **6、一事一议：**

(1) 开辟重大项目用地审批“绿色通道”，对实际利用外资 1000 万美元以上、内资 1 亿元人民币以上的重大招商项目，可以采取“一事一议”的方式予以供地。

(2) 投资 5000 万元以上的项目，实行一事一议、特事特办，实行更加优惠的政策，属县级收费的，由县政府常务会议研究商定收费标准。

## 第八章 绿色发展 建设低碳园区

### 第一节 构建绿色低碳体系

#### 1. 全面推动双碳目标落实

园区应紧紧围绕“双碳”目标，牢固树立绿色发展理念，科学做好整体规划、能源管理和能耗统筹等工作，全面落实节能减排各项措施。大力培育绿色企业、大力发展低碳循环经济。加快培育和引进龙头企业，进一步释放聚集效应，统筹发展和安全，坚持科技创新引领，强化环境污染治理，不断推动园区高质量发展。引导企业绿色转型发展，实现厂房集约化、产品设计绿色化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。

抢抓碳达峰、碳中和战略机遇，推动绿色新兴产业高质量发展，努力打造以监测、管理、服务为一体的低碳智慧园区。

#### 2. 大力发展绿色金融

鼓励金融机构加大对园区低碳产业、清洁能源、节能环保等领域信贷投放力度，构建绿色信贷、绿色债券、绿色产业基金、绿色保险等绿色金融链。支持工业提升绿色发展水平，发展绿色新技术、新产业、新业态、新模式、多渠道融资培育壮大低碳企业。鼓励园区管委会积极推进设立绿色低碳发展基金，采取多种形式加大对节能环保领域的资金支持力度，重点投向低碳能源、低碳工业、低碳交通、低碳建筑等低碳基础设施。

#### 3. 推进培育绿色低碳示范园区

突出湘西州生态绿心和绿色湘西的品牌效应，推动传统产业低碳转型，加快淘汰落后产能和过剩产能，主动融入低碳产业链高附加值环节。积极参与碳中和公益行动，大力推进低碳技术创新、低碳试点示范，合理搭建园区循环产业链条，培育一批资源综合利用示范企业，打造新材料等主要资源型企业绿色协同发展模式。加快开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，推广循环经济典型模式，率先实现碳达峰、碳中和。

## 第二节 推动循环园区建设

### 1. 提升园区循环化水平

严格执行项目入园标准，对投资强度、环保指标、安全指标、科技指标等核心指标采取“一票否决”。实施项目建设“三同时”，加强环境监察与执法。大力发展循环经济，通过经济开发区产业链延伸和耦合，重点推进精深加工和再生资源回收利用，贯彻落实“碳达峰、碳中和”决策部署，构建经济开发区“资源-产品-再生资源”的循环经济体系。推进节能降耗，大力推广节能建筑技术，鼓励使用安全、节能、可循环利用的绿色建材，优化结构设计，建设低能耗建筑。以生物制药、农副食品加工等行业的清洁生产为突破口，鼓励企业进行清洁生产审核，从生产的源头和全过程充分利用资源。

### 2. 全面节约和高效利用资源

坚持资源开发与节约并重，以提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地为重点，提高经济开发区可持续

发展能力。全面推动能源节约，加强重点能耗企业和单位节能监管，加快推进企业节能技术改造，积极推广新能源；推广绿色生产工艺与循环生产方式，发展再生资源利用和规范产业发展；鼓励企业节约用水，推广节水技术、节水设备和节水器具，鼓励中水回用，提高水资源利用效率；集约节约用地，继续坚持从严、从紧供地，鼓励企业建筑向空中发展，向地下发展，适度提高建筑容积率，提高单位面积投入产出。动态清理、巡查企业囤积土地、闲置土地，依法回收企业闲置用地，支持企业改造利用低效用地。积极探索土地出租模式，积极发展工业地产，引导中小微企业租赁生产、集中孵化。

引导绿色产业技术创新，减少生产过程中的资源消耗和环境污染。探索建立绿色生产标准化管理与协调机制，建立统一的绿色产品标识体系、认证评估体系，完善绿色产品追溯制度。实施城市水生态提升工程，开展节水行动，形成最严格的水资源管理体系。

### 3. 推进节能低碳发展

深入推进“电能替代、清洁替代”工程，促进经济绿色低碳循环发展，加快完善循环产业体系。推动企业循环式生产、经济开发区循环式发展改造，完善再生资源回收利用体系。加快建立固体废弃物循环利用环境管理体系，推动工业固体废弃物由无害化处理向资源化利用转变。加强电网与互联网深度融合，积极构建园区能源物联网平台，推动园区用电企业上平台。推进节水型企业、节水型园区建设，加强

重点监控用水单位监管，推行阶梯式用水政策。落实国家节水行动，强化水资源刚性约束，完善工业园区用水计量监控，实施园区用水总量与效率管控。加强节能监察，优化节能监管考核机制，完善区域能评制度，强化能耗源头管控。推进垃圾分类回收与再生资源回收，鼓励园区建立再生资源区域交易中心鼓励建设项目用地优化设计、分层布局，鼓励充分利用地上、地下空间。鼓励园区建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，统筹地下地上有序开发。

#### 4. 打造循环经济产业链体系

鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。推动形成绿色发展方式，积极引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，推动绿色供应链建设，发挥供应链核心龙头企业的引领带动作用，加强供应链上下游企业间的协调与协作。通过产业链延伸和原料互用，构建产业间的循环经济产业链，发展大气污染治理技术装备、污水处理技术装备等环保产业。实现资源循环利用，提高工业固体废弃物、废旧电子电器、废旧金属、废塑料等资源综合利用，实现产品全生命周期绿色管理，强化废弃物的回收利用，提高资源利用效率，加强生产过程的绿色化，狠抓“三废”治理，充分发挥产业集群的规模效应和循环经济效应。促进企业建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，推动上下游企业共同提升资源利用效率，改善环境绩效，达到

资源利用高效化、环境影响最小化。

### 第三节 实行生态环境共治

#### 1. 完善园区环境基础设施

本着清洁生产、节约用水、一水多用、清污分流、总量控制、达标排放的原则，科学组织企业生产，认真研究各个生产环节、用水排水及水质情况，积极开展生活废水综合利用，做好各个企业排污口设置及规范化建设与管理。各个企业外排水与芙蓉镇产业园，猛洞河工业园污水收集管只能设置一个对接口，并且对其进行水质检测。开发区内所有企事业单位生产生活污水必须采用防渗漏排水管道与排污干管相接，严禁采用无防渗处理的地沟、明渠排水，严禁酸碱废水、含油废水和有重金属成分的废水向区域猛洞河、酉水河、或其它溪沟、基坑、山塘排放。禁止耗水量大、水污染物排放量大的落后生产工艺及装备引进与使用。

#### 2. 落实生态环境准入要求

推动园区“区域环评”全覆盖，落实“三线一单”约束，加强环境影响评价管理，强化拟落地项目与产业园区生态环境准入清单的符合性，建立项目环评审批与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动机制，更好的发挥环评制度从源头防范环境污染和生态破坏的作用。加强环境影响区域评估成果应用，强化环境数据共享，实现环评审批服务优质高效。

环境管控单元编码	单元名称	行政区划			单元分类	单元面积 (km <sup>2</sup> )	涉及乡镇 (街道)	区域主体功能定位	主导产业	主要环境问题和重要敏感目标
		省	市	县						
ZH43312720003	永顺县经济开发区	湖南	湘西州	永顺县	重点管控单元	核准面积：40838	核准由芙蓉镇产业园区：涉及芙蓉镇，(猛洞河工业园)：沙灵溪镇	国家重点生态功能区	农湘政办函 2001166 号：以发展旅游服务业为主，配套发展商贸等相关产业，开发生产旅游商品发展绿色食品等无污染加工业；任周边地区规划发展休闲、观光农业；湘环评[200741 号：旅游服务、旅游商品加工、绿色食品加工等；六部委公告 2018 年第 4 号：农产品加工、电子信息、医药	1. 芙蓉镇和猛洞河产业园局部涉及猛洞河国家级风景名胜区的外围保护区； 2. 芙蓉镇产业园西南面酉水干流河段属酉水湘西段翘嘴红鲌国家级水产种质资源保护区实验区，芙蓉镇产业园与芙蓉镇共用的污水处理厂出水排入跳墩溪流经 230 米后汇入该保护区实验区河段； 3. 芙蓉镇产业园西南面紧邻芙蓉古镇(园区总体位于古镇常年主导风向的下风向) 4. 猛洞河工业园东侧紧邻不二门国家森林公园、猛洞河省级地质公园
管控维度	管控要求									
空间布局约束	<p>(1.1) 开发区引进企业应当符合“永顺县产业准入负面清单”、“永顺经济开发区产业准入负面清单”的有关规定</p> <p>(1.2) 禁止建设冶金、化工、造纸、印染、(仅限于芙蓉镇产业园区)、电镀、农药、制革、炼油、大型机械制造等废水、废气排放量大的工业企业。</p> <p>(1.3) 开发区应严格按照其用地范由、面积实施开发，不得涉及永顺县生态红线控制范围、《猛洞河国家级风景名胜区总体规划》的风景区边界线范围、《王村古镇保护与发展规划》的保护区范围、《永顺猛洞河地质公园总体规划》的规划区范围、《不二门国家森林公园总体规划》的规划区范围。开发区涉及猛洞河风景名胜区外围保护区的区域应当严格执行《湘西土家族苗族自治州猛洞河风景名胜区保护条例》，外围保护区内禁止兴建重污染工业项目。</p>									
污染物排放管控	<p>(2.1) 废水：排水管网实行清污分流，芙蓉镇产业园雨水就近排入跳墩河(又名王村河)，工业废水、生活污水依托芙蓉镇污水处理厂，处理达标后排入跳墩河，汇入酉水。猛洞河工业园雨水就近排入猛洞河，工业废水、生活污水统一排放园区配套污水处理厂，处理达标后排入猛洞河。</p> <p>(2.2) 废气：加快天然气管网建设，推广清洁能源；积极推行清洁生产，采取有效措施，减少园区企业工业废气的无组织排放；入园企业各生产装置排放的废气须经处理达到相应标准。推进生物医药、食品加工等挥发性有机物(VOCs)综合治理。</p> <p>(2.3) 固废：做好固体废物的分类收集、转运、综合利用和无害化处理，严禁造成二次污染。对危险固废应严格按照国家有关规定综合利用或妥善处置，对危险废物产生企业和经营单位，应强化日常环境监管。禁止向酉水河、王村河、猛洞河流域水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物。</p>									
环境风险防控	<p>(3.1) 开发区管委会应建立健全开发区环境风险防控体系，组织落实《湖南永顺经济开发区突发环境事件应急预案》提出的机关要求，加强环境风险事故防范和应急管理。</p> <p>(3.2) 园区可能发生突发环境事件的污染物排放企业，储存、运输、使用危险化学品的企业，产生、收集、贮存、运输危险废物的企业等应当编制和实施环境应急预案；鼓励其他企业制定单独的环境应急预案，或在突发事件应急预案中制定环境应急预案专章，并备案。</p> <p>(3.3) 企业应针对水环境风险源设置装置区围堰、防火设施和事故应急池，芙蓉镇污水处理厂二期扩容工程、猛洞河工业园配套污水处理厂工程应同步建设应急事故池，防止污染雨水、事故泄漏物料和污染消防废水。</p> <p>(3.4) 建设用地土壤从险防控：排放重点污染物的建设项目，严格落实土壤环境影响评价内容，并提出防范土壤污染的具体措施。</p>									
资源开发效率要求	<p>(4.1) 能源：按行业标准控制企业最高用水量、能源用量；积极推广清洁能源使用，积极应用隧道窑余热利用技术、制药原料渣综合利用等先进节能技术、尽量选用节能机电设备，严格配备能源计量器具，建立能源在线监测系统。园区禁止燃煤(东丰建材工艺用煤除外，但禁止企业扩能)和高污染燃料。</p> <p>(4.2) 水资源：强化工艺节水，重点开展食品等高耗水工业节水技术改造，大力推广工业水循环利用，推进节水型企业、节水型园区建设。到 2025 年，芙蓉镇和猛洞河工业园多年平均取水量分别为 1 万和 0.9 万 m<sup>3</sup>/d。</p> <p>(4.3) 土地资源：新增建设用地指标优先保障承接产业转移项目建设，必须满足重大产业项目发展需要。到 2025 年，园区工业固定资产投资强度不低于 150 万元/亩。</p>									

表 2 湖南永顺经济开发区生态环境准入清单

### 3. 加强环境污染防治

优化园区废气、固废处置，建设工业固废收运处置体系、有毒及恶臭气体收集、处理和应急处置设施。严格管控园区项目引进，环保管理过程中全面落实“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级及以上产业园区生态环境准入清单要求，严禁突破“三线一单”管控范围。园区各个工业企业自行负责分类收集、暂存、转运、综合重复利用开发区植物性农产品废弃物、废弃电子元器件和组件、废石料、金属、非金属材料加工边角废弃料等固体废物，由开发区实施监督管理。落实压减燃煤行动，静止新建燃煤设施，重点抓好天然气、电力清洁能源利用、燃煤总量压减，调整扩大高污染燃料区范围。强化综合执法，重点抓好燃煤、生物质燃料监管执法，强化工业企业污染、工地扬尘污染以及重污染天气预警期间执法。实施治污减排行动，重点抓好产业和能源结构优化。

实施清洁降尘行动，重点抓好工地绿色施工推进工作。实施大气污染源分类防控，控制工艺废弃排放，对有工艺废气产出的生产节点，应配置废气收集与处理净化装置，做好达标排放。建立噪声污染协同防治机制，强化噪声源头管控，加强规划引领，严格落实防噪声距离。

### 4. 加强园区环境监管

强化园区监测监控，加强园区环境信息化建设和信息公开，园区管理机构应按要求组织建立“一园一档”。健全政府为主导、企业为主体、社会共同参与的环境治理制度，强

化智慧环境治理系统建设，加强事前在线监测预警，着力提升生态环境治理能力。健全生态环境监管机制，理顺网格化监管体系。园区管理机构要会同生态环境、应急等部门，定期开展园区环境风险隐患大排查，各园区应及时修订突发环境事件应急预案，每年度组织开展突发环境事件应急演练，建设环境应急物资库，提升园区环境应急处置能力。构建企业、园区和政府职能部门三级风险防控联动体系，完善环境风险防控措施。完善突发生态环境事件应急预案，健全应急联防联控制度，提升环境风险预警能力。完善环境信访、环境举报等监督制。开展环境排查整治，建立吸引社会资本投入生态环保的机制，全面实施环境第三方治理。加快建立园区生态环境保护年度报告制度，将环保纳入园区考核体系。逐步推行园区环境等级评价工作，建立园区环境诚信档案，并强化成果应用。

## 第四节 强化安全生产管理

### 1. 强化安全生产源头管控

健全产业园区安全生产“一情况三清单”机制，要求不断强化安全生产源头管控和安全准入，从源头上防范和遏制重特大生产安全事故，全面提升企业和园区的本质安全水平。配齐配强安全监管力量，进一步完善园区安全治理体系、加强安全生产源头管控。建立更加严格规范的工艺技术设备材料安全准入标准，落实重要安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验制度，加强关键技术工艺设备材料安全保障，加快安全生产限制和落后技术、工艺、材料和设备淘汰。

严格落实国家重点生态功能区产业准入负面清单、“三线一单”要求，严把项目准入。严格落实企业安全防护距离相关标准规范要求，以有利于安全生产为原则统筹考虑园区公共设施。

## 2. 维护园区安全稳定大局

加强特殊场所安全管控，科学合理控制高风险和劳动密集型作业场所人员数量，推动实施劳动密集型作业场所空间物理隔离，严格限制单位空间人数。严格管控大型群体性活动，建立大型经营性活动备案制度和人员密集型作业场所安全预警和应急管控制度，严防人员拥挤、踩踏事故发生。建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系，认真开展安全风险摸排、辨识和隐患排查治理，坚决消除重大安全隐患。加强园区安全管理，对本行政区域内的园区安全生产工作全面负责，将园区安全生产工作纳入年度目标管理考核内容。加快推进安全监管信息化和安全监管信息共享平台建设。强化应急处置保障能力建设，完善园区应急预案体系，健全公共应急物资储备保障制度，建立应急管理分级响应制度，2022年12月底前，要制定出台芙蓉镇产业园区和猛洞河工业园区建设项目安全生产准入条件和项目入园联合审核制度。2022年12月底前，要对园区现状开展一次整体安全风险评估。

## 3. 强化平安园区保障

完善从业人员安全素质准入制度，提高高危行业领域从业人员安全素质准入条件，提升重点行业领域关键岗位人员

职业技能，严格落实关键岗位人员入职安全培训、警示教育、继续教育和安全素质考核制度，健全重大事故责任人员职业和行业禁入制度。强化园区管委会、园区企业主体责任，健全完善从园区管委会到企业到网格的平安稳定组织领导体系，配齐安保力量。加强园区及周边视频监控等安防基础设施投入，动态完善园区安防体系。

## 第九章 强化保障 推动规划实施

### 第一节 加强规划实施

加强组织领导。充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用，建立高位推动机制，党政主要负责人亲自谋划、部署、推动经济开发区改革和创新。经济开发区每季度向县委、县政府进行一次产业发展情况汇报。强化党建引领，加强对经济开发区内各类企业和社会组织党建工作的指导。加强党风廉政建设，严格落实监督执纪问责，着力构建亲清政商关系。建立健全容错纠错机制，准确把握“三个区分开来”，激励经济开发区干部开拓进取、大胆探索、改革创新。

完善规划实施机制，及时协调解决经济开发区发展中的困难和问题。建立健全经济开发区办公室、组织工作局、产业发展局（安全生产监管局）、经济合作局、开发建设局等5个副科级内设机构和湖南永顺经济开发区统计信息中心、湖南永顺经济开发区政务服务中心、国家现代农业产业园服务中心等3个副科级所属事业单位。加强相关部门在区域定位、产业发展、项目布局、生态环境保护、基础设施共建等重大事项的审议、协调和监督工作。针对经济开发区在空间规划方面的分歧和矛盾举行会议审议。加强与州级和县级有关部门协同联系，形成合力，结合实际，以规划为依据，按照职能分工，分解制定年度工作计划和具体落实措施，把规划目标和任务纳入经济开发区发展计划指标体系。

## 第二节 强化政策协同

强化园区产业高质量发展优惠政策协同，推进相关优惠政策落实。精准产业定位，协调产业发展。鼓励研发创新，支持产业技术研究平台和成果转移转化中心等的项目建设。鼓励企业研发和引进产品。企业通过研发（自主或委托研发）或购买引进产品，根据其类别给予相应补助。加强产学研合作，促进特色企业发展。鼓励建立种植、生产、流通、使用全过程追溯体系。通过奖励扶持的方式，鼓励企业做大做强。做长产业链，提升价值链，丰富产业元素，坚持创新驱动、转型升级，实现产业向中高端迈进。

## 第三节 落实规划评估

开展规划实施情况评估工作，增强规划的科学性和权威性，健全绩效奖励机制。建立园区绩效奖励水平与经济规模、增长速度、税收贡献和绩效考核相挂钩的核定与调整机制。对特殊需要的高层次管理人才和招商人员实行特岗特薪、特职特聘。对有特别突出贡献的人员，给予专项奖励。

## 附件一：湖南永顺经济开发区“十四五”园区发展规划重大项目汇总表

填报单位（公章）：湖南永顺经济开发区管理委员会

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资（亿元）	“十四五”计划投资（亿元）	
一、科技创新										
（一）重大科技项目										
（二）重大创新平台	永顺县国家猕猴桃全产业链研发中心	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	联合中国农科院郑州果树研究所、湖南省农科院、湖南农业大学、吉首大学等科研院所，以及国内外知名猕猴桃等研发机构，共同组建武陵山片区猕猴桃科技研发中心，重点针对猕猴桃产业技术研究院、猕猴桃现代冷链物流中心，结合当地旅游资源打造猕猴桃生态旅游基地，主要任务是开展猕猴桃良种繁育、品种研发、标准化栽培、商品化处理、猕猴桃精深加工、贮运销售、生态旅游。	2021	2025	2.3	2.3	
二、产业发展										
（一）工业										
3	生物医药	永顺县武陵健康产业城建设项目	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管委会	占地 150 亩。建设武陵山地药材、特色农产品交易中心暨电子商务平台，展览及会务平台，生产服务平台，珍稀药源引种驯化平台，土家族医药研究及国际交流中心，土家族医药非物质文化遗产体验中心，土家医药馆，商业综合体，生态智慧住宅小区。	2021	2024	10.5	10
		永顺武陵山片区中药材贸易集散中心项目	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管委会	建成中药材规范种植基地及仓储、冷链、物流于一体的贸易中心。	2021	2025	2	2
		武陵山药用植物园	新建	永顺县芙蓉镇新城社区	湖南永顺经济开发区管委会	用地面积：162 亩（107000 平米）；建设内容：1. 武陵山珍稀药材基因库及引种驯化研究中心，用地：3000 平米；2. 种苗繁育中心（大棚、室内苗圃），用地：2000 平米；3. 办公楼、专家楼及员工宿舍，用地：7000 平米；4. 其他配套（水利、配电、仓储等农业基础设施），用地：15000 平米；5. 种植基地，用地：80000 平米。	2021	2025	2	2

4	新材料(含装配式建筑产业)	永顺县新型建材产业园	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	碳酸钙资源开采加工全产业链项目,打造数字化碳酸钙开采中心,利用信息技术及现代控制理论与自动化信息技术,控制资源掌控、安全生产与运营的全过程,高效、安全、绿色、低耗开采。采购自动化装备、智能装备、远程遥控和智能管控设备,实现资源开采环境数字化、技术装备智能化、生产过程控制可视化,建设二条碳酸钙精深加工全生产链、矿产资源研发中心10000平方米,建设20000平方米城市垃圾、医疗废弃物处理及综合利用,围绕商混、免烧砖、水泥、石灰、石尘等为主体业务的“碳酸钙+”产业基地。	2021	2025	10	10
		武陵山区装配式建筑新材料生产基地项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	项目占地100亩,主要建设以设计标准化,部件生产模块化、工厂化,施工装配化、机械化为主要模式的建筑工业化生产基地。新建标准化厂房5万平米,建设5条“PC”生产线、1条钢筋制作生产线、1条异形构件生产线、新材料加工厂、钢结构部品配件厂、部品部件产品研发展示中心、成套住宅部品部件配套中心、综合办公以及环保处理站等相关配套设施。	2022	2025	10	10
7	消费品工业	永顺县制衣制鞋产业集群项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	通过招商引资,引进纺织、服装、制鞋等制造业龙头企业入园,形成产业集群,吸纳当地劳动力,吸引在外打拼者返乡创业。项目总投资1.5亿元,占地142亩,包含标准化厂房6.5万平方米、生活用房1.5万平方米,可吸纳投资10亿元、容纳就业3000人以上。	2022	2024	1.5	1.5
		永顺县包装包材生产基地	新建	永顺工业园	永顺经济开发区	新建总建筑面积达到3万平米企业生产厂房,原料及仓储1.3万平米,生活、办公及附属设施用房0.6万平米,通过招商引资引进龙头企业入驻,打造覆盖全州包材类生产线,包含纸箱、彩印、泡沫、塑料、食品包材、化妆品等包材生产线及其配套基础设施。	2022	2023	1	1
8	其他	永顺县柑桔精深加工产业项目	新建	芙蓉镇产业园	永顺经济开发区	引进柑桔加工龙头企业,以龙头企业带动产业发展,建设柑桔良种繁育基地,创建种植示范园,积极打造宣传“湘西椪柑”、“湘西脐橙”等柑桔品牌,完善柑桔基地配套设施建设,示范推广现代高品质栽培技术及培训等。	2021	2022	0.5	0.5

		永顺优质稻生产加工示范基地项目	新建	芙蓉镇产业园	永顺经济开发区	建优质稻基地，重点建设新品种新技术试验示范区、生产加工、销售品牌、生态种养等；建设粮食产地仓储与初加工中心，引进优质稻加工龙头企业和专业合作社。	2021	2022	3	3
		永顺县莓茶产业开发项目	新建	芙蓉镇产业园	永顺经济开发区	建设莓茶种植基地，扶持莓茶加工龙头企业，打造宣传“永顺莓茶”品牌，完善茶园配套设施建设，加强农业技术推广及培训等。	2021	2022	2	2
		永顺县油茶种植项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	全县油茶林面积达50万亩，其中新造林26万亩，低产改造林24万亩，实现年均产油5000吨、产值6亿元。	2021	2022	0.5	0.5
(二) 现代服务业										
3	科技服务(研发检测)	永顺湘西北地区农产品质检中心	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	农产品质量安全检测中心，综合行政办公楼，实验仪器设备、配套用房及相应的配套设施。项目建设总占地面积25亩。规划建筑面积25000m <sup>2</sup> ，其中综合行政办公8000m <sup>2</sup> 、产出品检测8000m <sup>2</sup> 、投入品检测8000m <sup>2</sup> 、配套设施1000m <sup>2</sup> 。	2021	2022	1	1
		永顺经济开发区现代农业产业园科技创新推广服务中心建设项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建研发创新中心、技术推广中心、培训中心、大数据中心及相关配套工程，总建筑面积为10000平方米。	2020	2022	1	1
4	信息服务	永顺智慧经济开发区管理大数据系统建设项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	智慧经济开发区整体构架包含内部管理平台包含经济开发区统一内网门户、协作办公平台、招商引资平台、工程项目管理平台、经济开发区产业分析平台、企业服务受理平台等，运营监管平台包含数字智能融合烟感系统、视频监控、全景浏览、访客门禁、智能预警等、经济开发区基础设备集成平台包含基础设施中的网络机房、通讯机房、弱电机房、服务器机房、通信机房、基站机房等，网络通信驻地网、无线局域网、5G网络等，智能感知系统包含GIS系统、招商系统、电子巡更系统、安防报警系统、周界系统、消防报警系统、环境监测系统、能耗管理系统以及系统设备维护管理建设等。	2021	2023	1	1
		快手西南数据	新建	永顺县	湖南永顺经济	总占地约50亩，总建筑面积50000平方米，建筑内	2021	2025	2	2

		交易中心		芙蓉镇	开发区管理委员会	容包括：云计算中心、IDC 数字机房、展示大厅、大数据应用中心、数据储存中心、其他配套；包括：地库面积、会议室及办公、机动车停车位等设施。				
5	商务服务	永顺县湘西州综合保税中心	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	出口监管仓库 8000 平方米、进口保税仓库 8000 平方米，展示中心 2000 平方米，气调库及设备采购，具备保税加工、保税仓储、进出口贸易和进出口商品展示等功能，集保税区、出口加工区保税物流区功能于一身，可以发展配送、采购、转口贸易和出口加工等业务，以及综合检验检测等综合配套设施。	2021	2023	2	2
		永顺企业政务服务中心	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	修建企业政务服务大楼。设立行政审批、便民服务、自助等候三个功能区，配备了触摸屏、电子屏、计算机、电视机、通讯设备等现代化办件，安装电子监察系统与县纪委联网。按重点项目、各类民生项目，产业政策鼓励发展的项目等进行集中收件，采取购买劳务方式，设置综合受理窗口，并设立统一出件窗口。	2021	2023	0.5	0.5
6	文化旅游	永顺县特色旅游商品开发中心	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	依托县内丰富旅游资源，打造若干集设计、生产、展示销售于一体的综合性土家族特色旅游商品基地 20000 万平米，设固定门面 500 间，确定以湘西腊味、富硒猕猴桃、永顺莓茶、松柏大米、颗砂贡米、湘西椪柑为优先发展的特色农产品，并进行系列产品开发。建设旅游商品设计研发中心、大型旅游商品加工生产基地，集生产、销售、展示于一体的综合性旅游商品批发市场。	2023	2025	1	1
		芙蓉镇影视行业综合服务中心	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	占地 100 亩。集传媒、广告、动漫、影视等于一体文化创意产业链，涵盖信息咨询、资源推介、协调联络、拍摄服务、事务申报、取景地、特色拍摄置景及相关配套的现代影视产业体系。	2021	2025	3	3
		芙蓉宿营欢乐城连锁开发项目	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	占地 200 亩。定位：打造自驾乐和房产之旅品牌。依山傍水建设开放式房产营地、帐篷营地、度假小木屋营地及民宿、烧烤营、户外拓展训练营、欢乐谷、果园、花海及相关配套设施。	2022	2025	5	5
(三) 农业农村										
3	农产品深加工	永顺县武陵山区现代农产品加工出口示范区项目	续建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建农产品仓储物流 20000 平方米、加工标准厂房 180000 平方米、2000 米污水管网，绿化、给排水，供配电，1000 米经济开发区道路等配套设施。	2020	2025	5	4

4	农村一二三产业融合发展	永顺经济开发区一二三产业融合发展先导区建设项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建特色农产品展示交易中心、检验检测中心、科技研发中心、农业大数据中心、冷链物流、电子商务中心，建筑工程总面积7万平方米，附属配套工程包括场地平整155800立方米，绿地景观25900平方米、停车场45400平方米，室外给排水、电力、消防等配套设施。	2021	2025	3.1	3.1
三、基础设施										
(一) 新型基础设施										
1	5G									
(二) 交通										
2	公路	G352芙蓉镇绕镇公路	新建	永顺县芙蓉镇	县交通局	小龙村(永小连接线终点)至芙蓉镇高铁站，全长6.1公里，双向4车道，管网，给排水等配套附属设施。	2021	2025	2.49	2.49
		S247县城绕城线(工业线)	新建	永顺县猛洞河工业园	县交通局	永顺县灵溪镇富坪村与G209相交处，利用龙永高速永顺连接线至溪州大道平交口，经利铁湖、龙道坳、麦屋、溶里村、朱家寨、老寨、在乌龙坪山顶南侧新建乌龙坪大桥跨越猛洞河，终点位于永顺县宝塔敬老院南侧，与张花高速永顺连接线处相交。全线采用一级公路标准建设，路基宽度20米，路面宽度16.5米，车道宽度4×3.5米。	2021	2025	3.73	3.73
2	饮水安全	永顺县优质水资源饮用研发中心	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	占地50亩。新建大型优质水资源研发中心及水资源生产线，年产水3000万吨。	2021	2023	2	2
(五) 物流										
2	冷链物流	芙蓉镇国家现代农业产业园冷链物流枢纽中心项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建10万平方米农产品加工标准化厂房，冷冻冷藏库3万平方米、仓储5万平方米，气调库5万吨，露天停车场5000平方米、经济开发区配套路网建设及附属配套设施建设。主要为农产品加工企业分类包装、仓储物流和销售配送等业务为主，兼营本地农副产品收购、仓储、运输和销售配送，“产供销”于一体的物流枢纽。	2021	2025	8.5	8.5
		洞藏冷链项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建30万吨农产品洞藏冷链库及相关配套设施。	2021	2023	10	10

3	城乡配送	湘西万源生态农业种养供全产业链项目	续建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	在永顺经济开发区建立一个农产品深加工、冷链和物流三位一体的综合基地，新建生产加工车间、物流配送车间及物流车、冷链区、仓库、科研办公楼、综合用房等建设。项目预计总建筑面积22500 m <sup>2</sup> ，生产加工区总面积8000 m <sup>2</sup> ，冷链区总面积5500 m <sup>2</sup> ，物流配送区总建筑面积6000 m <sup>2</sup> ，附属设施建筑面积3000 m <sup>2</sup> 。	2019	2021	0.95	0.4
(六) 市政设施										
1	地下综合管廊	芙蓉镇产业园地下综合管廊	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	新建地下综合管廊全长总计12公里及配套附属系统设施。	2021	2025	2	2
2	停车场	国家现代农业产业园智能化物流经济开发区停车场	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建综合物流停车场10000平方米，及配套设施建设，新建智能化停车场管理系统，包含入口管理子系统，停车诱导及寻车管理子系统。	2024	2025	1	1
		轿车公寓	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	新建建筑面积为5万平方米负层停车场（采用螺旋式进出口设计）、智能化停车场管理系统、全自动洗车装置。	2021	2023	2	2
3	城市路网	芙蓉镇产业园基础设施	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	新建城市路网长度20千米，双向四车道，绿化带，人行道，非机动车道。	2021	2025	5	5
(七) 产业经济开发区基础设施										
2	功能平台	永顺县承接产业转移示范区孵化中心建设项目	续建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建10万平方米标准化厂房，综合服务大楼10000 m <sup>2</sup> ，研发车间15000 m <sup>2</sup> （包括科技研发设备采购安装），仓储物流配套车间30000 m <sup>2</sup> 。水电路等附属等配套工程。是集科技开发、信息管理、培训及其它相关配套功能为一体的科技企业孵化基地，旨在孵化培育科技创新、科技型中小企业和科技成果的转化。	2020	2022	5.5	5
		湘西州永顺经济开发区猛洞河工业园基础设施建设项目	续建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建创新创业孵化基地13000平方米：地上建筑面积11000平方米；地下2000平方米（包含80个停车位）、研发中心8000平方米。新建总规模为5000吨污水处理厂，配套污水管网、道路、广场、绿化、消防、供排水等设施	2020	2022	1.25	1.2

		猛洞河工业园 休闲体验园	新建	永顺县 猛洞河 工业园	湖南永顺经济 开发区管理委 员会	占地 500 亩，位于工业经济开发区的中心，总面积为 33.9 公顷。内部包含居住、商业、餐饮、休闲娱乐、教育、文化展示等多种功能，分为九个片区，分别为：商业文化区、文化展示区、居住区、休闲娱乐区、特色美食餐饮区、山体观光区、客栈休闲区、文化教育区、主题酒店区。	2021	2025	5	5
		猛洞河工业园 电子信息产业 园	新建	永顺县 猛洞河 工业园	湖南永顺经济 开发区管理委 员会	占地 100 亩，项目采用“园中园”模式进行建设，实行整体开发、营运、管理、建设电子设备制造业，引进集成电路、高端储能、电子专用设备仪器、手机整机等生产企业入驻，形成丰富的上下游产业链。	2021	2025	3	3
		武陵山区跨境 电商产业园	新建	永顺县 芙蓉镇	湖南永顺经济 开发区管理委 员会	占地 200 亩，总建筑面积 200000 平方米。建筑内容包含电子商务中心、网红直播孵化基地、综合服务大楼，仓储物流中心（分拣、包装）及相关配套设施建设，建设商务办公，网货展示，仓储物流，公共服务，人才培养，服务外包，创业孵化等功能，系统整合整个产业链和供应链的各个环节，聚集跨境电商，服务商，网红培训公司，物流和仓储公司等相关公司或机构，经济开发区跨境电商运营与代运营，拍摄，翻译，结汇，融资，法律顾问等一站式标准化和集约化服务。	2021	2025	7	7
		生物医药产业 园	新建	永顺县 芙蓉镇	湖南永顺经济 开发区管理委 员会	占地 200 亩。生物医药经济开发区是以生物工程、生化医药、现代中药、医疗器械为主，为生物医药企业研发、产业增值服务提供“一站式”服务。是经济开发区创业孵化体系建设中由综合性孵化器向专业性孵化器转型的重要标志，聚集生物医药企业创业。经济开发区布局为公共检测服务区、生物医药众创空间区、一期标准生产车间区、二期标准生产车间区、远期标准生产车间区、小试中试区、高端研发区。一期主要建筑单体有生物科技众创公园项目、辉瑞贝尔分子诊断项目、研发中心、标准生产车间、能源中心、开闭站、危险品库等。	2021	2025	10	10
		湘西芙蓉山康 养文化园	新建	永顺县 芙蓉镇	湖南永顺经济 开发区管委会	占地 400 亩，新建生态康养酒店、特色民宿、土家元素度假套房、民俗步行街、医药文化大观园、芙蓉山康养文化公园等。	2021	2025	10	10

		湘西植物提取产业园	新建	永顺县芙蓉镇	湖南永顺经济开发区管理委员会	占地 200 亩，总建筑面积为 15 万平方米，项目主要建设植物提取生产基地、研发中心、生产中心、综合服务区、物流交易平台、专家楼、综合办公区及生活配套设施。新建莓茶基地 5 万亩等。	2021	2025	6	6
3	配套设施	高铁站片区综合开发项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	新建高铁站片区 3 平方公里内路网、给排水、供电、污水管网、天然气管网等综合配套基础设施建设。	2021	2025	10	10
		芙蓉镇高铁新城安置区项目	新建	永顺县芙蓉镇	县住建局	占地 100 亩，新建安置房 300 栋、幼儿园、停车场、健身中心，道路、绿化、亮化及配套设施建设。	2021	2023	2	2
五、社会民生										
(一) 就业										
(六)	养老	永顺县智能化康养综合体项目	新建	永顺县	湖南永顺经济开发区管委会	项目总面积 1000 亩，建设“互联网+养生养老+休闲度假”产业，整合芙蓉镇内农户或村集体闲置房源，以村为单位整体注册为乡村养老专业合作社，搭建线上信息发布、房间预定、服务商入驻服务平台，线下利用乡村公共基础设施提供养生养老、休闲度假、娱乐活动等，新建养老公寓、养老地产、养生度假综合体 100000 平方米，与医院、体检中心协作搭建健康服务机构，建立个人健康管理，引进第三方网络平台开展全时在线健康测评服务、整合各类服务资源，为健康养老提供家政服务、康复护理、休闲娱乐。	2021	2025	10	10
								合计	176.82	174.22