

永顺经济开发区“十四五”发展规划

“十三五”期间，湖南永顺经济开发区在县委、县政府坚强领导下，抓牢国家武陵山片区区域发展与扶贫攻坚、省“135”工程^①、州“73”计划^②及“四百工程”^③和张吉怀高铁永顺段工程建设等有利契机，以产城融合及“一区两园”（芙蓉镇产业园、猛洞河工业园）为总体战略，高质高效地完成了各项战略任务，经济社会实现平稳、健康发展。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照省、州、县委（政府）的总体要求，对“十四五”时期经济社会发展做出总体部署和安排，特编制此规划。

第一章 “十三五”回顾

1. 经济运行情况

2016年—2020年期间，技工贸总收入由21.865亿元增长到45.94

① 135工程是湖南省委、省政府作出的重大决策部署。释义：2015年起，通过三年的努力在全省建设100个创新创业产业园区、建成3000万平方米标准厂房、引进5000家创新创业企业。

② 《湘西自治州人民政府关于推进创新创业园区建设加快实施“73”计划的意见》

③ 《湘西州工业振兴“四百工程”专项行动计划》

亿，年均增长 16.15%，园区生产总值由 8.82 亿元增加到 18.15 亿元，年均增长 15.61%；园区工业增加值由 4.53 亿元增加到 8.1 亿元，年均增长 12.13%；上交税收由 0.62 亿元增加到 2.05 亿元，年均增长 27.87%；固定资产投资累计完成 39.69 亿元，年均增长 20.98%；2018 年获批全国一二三产业融合发展先导区。2018 年全省产业扶贫现场会，2019 年全国一村一品、全国产业扶贫培训现场会在芙蓉镇产业园召开。2019 年在全省省级及以上产业园区发展综合评价排名位列 114 名，在全州 8 县市园区排名第一。

2. 招商引资情况

2015 年以来，紧抓招商引资第一要事，立足我县资源优势和园区产业发展定位，积极抢抓国家推动三产业融合发展先导区、现代农业产业园及湘南湘西承接产业转移示范区建设的发展机遇，经开区着力在产业项目储备、重点项目跟踪、后续产业扶持等方面加大招商引资力度，以优势资源引进优质项目，以优质项目带动园区产业发展，引进科技含量高、产业带动强、经济效益好的战略投资者入园投资兴业，大力培育老爹生物、北京资源、明瑞医药、湘西伟佳、万源生态、松柏米业、木房子腊味、晋海医药等龙头企业做大做优做强，进一步加快园区转型升级发展。累计引进工业企业 49 家，规模以上工业企业 26 家，小微企业 146 家。

3. 功能布局

2015 年以来，永顺经开区在州委州政府、县委县政府坚强领导下，按“一区两园”规划布局和开发建设，分别在芙蓉镇和永顺县城建设芙蓉镇产业园和猛洞河工业园。近年来，园区依托资源优势，坚持新发展理念，重点发展以生物医药、特色农产品加工为主导，新型建材、轻纺、电子等劳动密集型企业及旅游服务、电子商务、现代物

流为功能配套的三产融合发展示范园区。

芙蓉镇产业园：园区坚持三产融合发展新理念，依托资源优势和产业基础，把产业园区、高铁新区与旅游景区三者深度融合，加快特色农产品加工、生物制药等主导产业的发展，全力打造武陵山区特色农产品加工出口示范区和全国三产融合发展示范园区。

县城猛洞河工业园：猛洞河工业园 2015 年规划建设，为溪州新城的重要功能组团和产城融合发展的重要支撑。按照“生态环保、用地集约、产业集聚”总体要求，重点引进新型建材、轻纺、制衣制鞋、电子等劳动密集型企业，以解决城市就业和易扶就业为主的劳动密集型园区。

4. 调规扩区

加快调区扩区工作，加大向省直相关职能部门衔接汇报力度，完成园区发展方向区范围调整工作并经省自然资源厅批复，园区规划面积由 2.04 平方公里增至 4.82 平方公里，其中，芙蓉镇产业园增加 0.71 平方公里，县城猛洞河工业园增加 2.07 平方公里，为稳步推进“一区两园”建设提供用地空间保障。

5. 项目建设

基础设施方面：园区加大基础设施建设力度，进一步完善芙蓉大道连接线扩建工程、农产品仓储中心二期、工业园保障性住房及园区食堂、道路、给排水、排污管网、电力、绿化、亮化等配套设施，加快推进创新创业园标准化厂房、芙蓉大道高速连接线、工业园污水处理厂及管网工程、武陵山区农产品加工出口示范区等项目建设。产业园区硬件设施、产城融合配套设施、企业入驻环境条件不断完善，为园区改善招商引资环境、提升产业集聚能力打下坚实基础。

产业建设方面：老爹芙蓉镇现代农业产业园完成猕猴桃商业化处

理中心、饮料生产线、气调保鲜库及会展交易中心建设。明瑞医药产业园完成2万平方米固体制剂、质检办公楼等配套设施建设。沃康油业二期3万平方米生物质发电、茶皂素提取、高蛋白酵母饲料等生产线及会展中心标准化厂房正进行主体建设。湘西伟佳果业、万源生态农业、木房子腊味、松柏米业、大丰莓茶、湖南晋海医药、土司药王谷等项目正在加快建设。

6. 存在不足

(1) 基础建设有待加强

“十三五”以来，开发区基础设施建设取得了一些突破，新建芙蓉大道延伸段等园区重要干路，新建芙蓉镇污水处理厂，新建猛洞河工业园污水处理厂。但是，目前的基础设施建设速度落后于园区扩展速度，主要是承载集聚和吸引产业聚集的能力相对较弱，综合服务功能还不够完善，制约着我区基础设施规划与建设等方面的发展。

(2) 产业规模较小

受区位、选址发展定位等约束，产业规模化、集聚度不高；经开区自身“造血”功能不足，项目建设资金来源单一，加之贷款还本付息压力巨大，难以有效支持项目建设；三是发展体制机制不顺，经开区管理机制与务实高效发展不适应（国土、住建、财政等行政审批权限未下放），有待进一步理顺和创新。

(3) 发展空间受限

目前开发区发展速度不断加快，土地供需矛盾日益突出。芙蓉镇产业园中原主区2.05平方公里范围临近芙蓉镇景区，再发展产业项目已不合适，很难为新的重大项目落地提供足够空间，使得园区吸引投资能力、园区企业吸引人才能力、园区企业高效发展能力受到一定影响。芙蓉镇产业园临近景区的空间布局已经远远不能适应未来发展的

需求，园区可持续发展任务艰巨。

（4）体制机制有待进一步理顺和健全

机制创新和管理创新相对滞后，与省内先进开发区相比，体制机制创新步伐相对缓慢，特别是在财税体制、社会管理体制、机关人事制度等方面创新比较滞后。

第二章 总体要求

1. 规划期限

《规划》基准年为 2020 年，规划期限为 2021—2025 年。

2. 规划依据

（1）《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》、《湖南省人民政府关于推进创新创业园发展加快实施“135”工程的意见》

（2）《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》，2020

（3）《湘西自治州人民政府关于推进创新创业园区建设加快实施“73”计划的意见》

（4）《湘西州自治州工业振兴“四百工程”专项行动计划的通知》

（5）《永顺县城总体规划（2010—2020）2014 修改》，2014

（6）《永顺县芙蓉镇总体规划（2017—2035）》，2018

（7）《湘西州关于支持 10 大重点产业发展的若干政策》，2018

（8）《关于培育壮大实体经济推动高质量发展的若干政策》，2020

3. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十

九大和十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以优化产业结构、转变发展方式为总体取向，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。抢抓省委、省政府提出湘南湘西承接产业转移的历史契机，围绕县委、县政府确定“一区两园”、三产融合的战略构想，以项目建设为重点，以招商引资为抓手，以创新创业为平台，加快芙蓉镇产业园和县猛洞河工业园的建设步伐，将永顺经开区打造成为全国一二三产业融合发展先导示范区、武陵山特色农产品加工示范区和承接产业转移示范园。

4. 基本原则

坚持创新发展。创新引领发展，实施创新驱动发展战略。继续推进观念创新、体制创新、服务创新和管理创新，进一步提高开发区自主管理、自我发展能力。改善要素禀赋结构，转变经济发展方式，提高发展效益。

坚持绿色发展。坚持低碳发展，坚决淘汰落后产能。坚持经济效益、社会效益、环境效益相结合，近期利益与长远利益相统一，社会经济系统与生态系统相协调。大力发展绿色产业，建设绿色生态，提高产业和企业的“两型”水平，促进开发区可持续发展。

坚持协调发展。坚持区域协同、城乡一体的发展战略。立足园区，着力促进城乡区域协调发展，园区建设与产业发展协同推进，新型工业化与新型城镇化良性互动，树立统筹发展理念，促进一、二、三产业协调发展。

坚持开放发展。积极融入我省“一带一部”发展战略，抓住湘南湘西承接产业转移发展的契机，坚持企业引进来和产品走出去思路，引资和引技引智并举，拓展与周边区域的合作联动，加强开放合作，实现互利共赢。

坚持共享发展。坚持共享发展，传递民生温暖。以发展成果由人民共享为原则，坚持经济建设与社会建设同步，坚持产业发展与城市建设并重，推进基本公共服务均等化，注重机会公平，保障园区从业者的基本民生。

5. 战略定位

围绕县委、县政府确定“一区两园”、三产融合的战略构想，加快芙蓉镇产业园和县猛洞河工业园的建设步伐，将经开区打造成为全国一二三产业融合发展示范区、国家现代农业产业园、武陵山特色农产品加工示范区和承接产业转移示范园。

全国一二三产业融合发展示范区。依托项目区丰富的农业资源、优越的地理区位以及良好的投资环境，坚持三产融合发展新理念，以现代化为目标发展一产，以特色农产品加工为重点加快推动二产，以生态文化旅游为突破大力提升三产，着力打造成为融合特色鲜明、产业集聚发展、利益联结紧密、配套服务完善、组织管理高效、示范作用显著的农村一二三产业融合发展示范区，实现产业延伸型融合发展示范、产业循环型融合发展示范、产业功能拓展型融合发展示范、产业渗透型融合发展示范及产镇融合发展示范。

国家现代农业产业园。2020年4月，永顺县获批国家现代农业产业园，以区域优势特色产业“猕猴桃”“柑橘”为主导产业，全力打造特色聚合型现代农业产业园。围绕“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”目标，通过创新和推广猕猴桃、柑橘绿色生态种植模式，大力发展规模化、标准化种植，加强新型经营主体培育，猕猴桃、柑橘系列产品加工，新技术、新产品研发，猕猴桃主题文化和生态休闲旅游，打造以加工业带动农业“接二连三”、以旅游业带动农业“跨二连三”的产业融合新业态。扩大猕猴桃、柑橘产业在全国、特别是湘西

南地区及其周边省市的影响力，带动周边省、市、县猕猴桃、柑橘产业发展，逐步建成全国猕猴桃产业链条最完整，精深加工技术国家领先，以产业园统领永顺猕猴桃、柑橘产业创新与发展，提升品牌国际影响力。努力将产业园建成产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、农民增收、辐射带动有力的国家现代农业产业园。

武陵山特色农产品加工示范区。立足我县9大特色农产品产业、农业大县等优势，引进和培育一批国内有影响力的特色农产品精深加工龙头企业，突出品牌、生态、特色、现代、精品等五大特征，打造集加工储藏、检测出口、会展交易、电商大数据于一体的特色农产品加工出口示范园。立足于武陵山片区，辐射湘、鄂、渝、黔四省的特色农产品市场。形成产城融合、人物互动良性关系，“工业化”和“城镇化”齐头并进的积极态势。

承接产业转移示范区。立足我县资源禀赋和产业定位，重点承接生物医药和特色农产品加工产业。生物医药。依托已入园企业湖南本草制药、明瑞医药、春天生物、湖南晋海医药等医药企业，充分利用我县丰富的道地中药材资源，规划建设武陵山区优质中药材药源基地、中药材现代交易及物流中心。重点承接发展中药材提取、中药新药研发企业，发展中药饮片加工、中成药、保健品、中药材提取物，着力将资源优势转化为产业优势。特色农产品加工。依托我县优质稻、油茶、猕猴桃、柑橘、莓茶、有机商品蔬菜、特色养殖等9大特色产业，加快对主导产业的建链、强链、补链、延链，形成松柏大米、永顺蜜桔、永顺莓茶、永顺猕猴桃、湘西黑猪五个国家地理标志产品。下一步将承接农产品精深加工企业转移，积极引进500强企业和品牌。同时，加大对农业先进技术运用的承接。

第三章 发展目标

考虑未来发展趋势和条件，对接永顺县“十四五”发展目标，永顺经开区“十四五”主要目标是：综合实力显著增强，经济结构显著优化，城市功能显著提升，城乡统筹显著改善，生态建设显著加强，经济发展模式逐步转型，规模逐步扩大，实现社会经济协调、园区持续发展、适度密集发展、资源集约利用、环境质量提升。以生物医药和特色农产品加工产业发展为重点，基本形成产业集群。

1. 经济持续稳定增长。永顺经开区成为永顺县经济增长重要引擎，产业发展的主要平台、创业创新的重要高地、产城融合发展的示范区、空间拓展的主战场。力争到 2025 年，园区技工贸收入突破 100 亿，年均增长 15%，累计完成固定资产投资 50 亿元，五年基础设施及配套建设投资总额达 24 亿元，园区生产总值、财政税收在“十三五”的基础上翻一番，努力把园区打造成国家一二三产融合发展示范区、国家现代农业产业园、武陵山加工示范区和承接产业转移示范区，成为湘西北地区产业集聚、生态良好的省级经济开发区。

2. 园区产业特色鲜明。按“一区两园”规划布局，加速推进猛洞河工业园和芙蓉镇产业园建设，形成以生物医药、特色农产品加工为主导，新型建材、轻工纺织、制衣制鞋等劳动密集型企业及旅游服务、电子商务、现代物流为功能配套的产业集群，配套建设服务产业。主导产业中至少形成 1 个全省领先的优势产业集群，至少培育 1 家年销售收入超 20 亿元的龙头企业，至少 5 家年销售收入超 10 亿元的龙头企业，并有一批与之密切协作配套的中小企业群体。拥有一批在国内外市场上较为知名的产品品牌。坚持重点产业布局导向，围绕

产业集群培育和区域产业协同发展，避免产业发展同质化，补齐重点产业链条短板，强化重点产业配套，协同开展产业成链、集群招商、精准招商，到“十四五”末，累计引进具有竞争力入园企业达到 100 家，累计引进世界 500 强企业 1 家，国家级龙头企业 5 家，省级龙头企业 10 家，州级龙头企业 20 家，形成以生物医药和特色农产品加工为主导的产业集群。

第四章 主要任务

1. 优化空间布局，推进“一区两园”建设。拓展发展空间，从园区的功能配套条件和土地利用等实际出发，发展方向区扩展至 10.97 平方公里。一是芙蓉镇产业园产业发展向北拓展，形成产业聚集发展；二是县城猛洞河工业园向灵溪镇拓展空间，实现园区对县城片区发展的带动作用；加快推进“一区两园”建设。按照“一区两园”及产城融合发展战略，加速推进芙蓉镇生态文化产业园及县城猛洞河工业园建设步伐，着力打造以特色农产品加工、生物医药为主导，新型建材、旅游服务、农业观光、现代物流、农业大数据为功能配套的三产融合发展示范园区。永顺经开区按照“生态立园、特色发展、产业集聚、三产融合”的原则，成为县域经济发展重要平台和引擎。

2. 强化园区公共服务平台建设。高起点规划、高标准搞好基础设施建设。多渠道、多种方式筹措资金，进一步完善开发区路、水、电、讯、热、气、污水等基础设施配套能力。立足园区与企业发展的实际需要，大力推进园区农产品质检中心、综合保税中心、政务服务中心、承接产业转移示范区孵化中心、工业园污水处理厂、产业园冷

链物流中心等公共服务平台建设。

3. 强力推进重点项目建设。认真梳理重大项目规划，按照在建项目、续建项目、新建、储备项目，分类抓好项目推进，强力推进重点项目建设。主动对接省和市、县相关产业政策，有针对性谋划项目，争取更多重大项目纳入省市盘子。落实县和经开区主要领导定点联系重大项目和重点企业工作制度，实行台账式管理，定期督查通报，确保项目建设中的问题得到及时解决。设立工业项目前期工作专项资金，积极协调项目推进所需要素，促进企业加快建设、及时投产达产。

4. 健全特色产业链。立足我县资源禀赋和产业定位，集中有效资源，加大支持力度，加快建设国家猕猴桃全产业链研发中心、武陵山片区中药材贸易集散中心、新型建材产业园形成特色产业集群，即特色农产品加工产业集群、生物医药产业集群、碳酸钙产业集群。

特色农产品加工产业。依托我县优质稻、油茶、猕猴桃、柑橘、莓茶、有机商品蔬菜、特色养殖等9大特色产业，加快对主导产业的建链、强链、补链、延链，形成松柏大米、永顺蜜桔、永顺莓茶、永顺猕猴桃、湘西黑猪五个国家地理标志产品。优化特色优势农产品区域布局，实行专业化生产、规模化发展、产业化经营，提升生产水平，带动产业链条延申，至“十四五”后期，将猕猴桃产业打造成全省乃至全国范围内的优势产业。

生物医药产业。依托已入园企业湖南本草制药、明瑞医药、春天生物、湖南晋海医药等医药企业，充分利用我县丰富的道地中药材资源，规划建设武陵山区优质中药材药源基地、中药材现代交易及物流中心。重点发展中药材提取、中药新药研发，中药饮片加工、中成药、保健品、中药材提取，着力将资源优势转化为产业优势。

碳酸钙产业。依托县内丰富的碳酸钙资源，利用信息技术及现代控制理论与自动化信息技术，控制资源安全生产与运营，高效、安全、绿色、低耗开采。建成围绕商混、免烧砖、水泥、石灰、石尘等为主体业务的“碳酸钙+”产业基地。

5. 促进产业升级。一是壮大主导产业，立足我县资源禀赋和产业定位重点发展生物医药和特色农产品加工。加快对主导产业的建链、强链、补链、延链，不断壮大产业规模、提升技术水平、形成集群效应。二是培育新兴产业，积极培育新型建材、旅游服务、电子商务、现代物流等新兴产业，为开发区产业发展集聚新动能。三是提升传统产业，重点对制衣制鞋、纺织、计算机通信和其他电子设备制造等劳动密集型产业进行提质增效，通过招商引资引进纺织、服装、制鞋等制造业龙头企业入园，形成产业集群，强化品牌优化、和规模的提升。

6. 推进园区绿色发展。加快园区环保基础设施建设，加强企业项目环评管理和环保监管。加强园区规划、建设安全管理，严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离，加快发展绿色产业，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

7. 完善企业培育机制。优化龙头企业培育机制，支持企业自主创新，强化科技成果转化，打造一批创新型企业 and 产品品牌。构建民营中小微企业发展新机制，加快推进中小企业培育，引导中小企业走新、专、精、特发展道路。搭建企业服务平台，完善企业服务体系，着力推进技术共享平台、科技服务平台、咨询服务平台、企业孵化平台、培训平台、金融信息共享平台等的建设。

8. 推动园区体制机制改革。全面贯彻落实中共湘西自治州委《关于推动产业园区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》（州发

〔2020〕4号）文件精神，进一步推动永顺经济开发区体制机制改革创新、促进高质量发展。

（1）健全“一权两制一司”体制：一权即经济管理权限，两制即独立的行政管理体制和财政体制，一司即组建独立的园区平台公司，创新投融资、人事、薪酬、财税机制，加快构建与我县经济发展水平相适应的现代化园区治理体系，放大园区集群集约效应，加速现代产业体系建设，引领全县经济高质量发展。

（2）明确社会管理职能。按照属地管理和权责利统一的原则，明确园区内相关社会管理职能。明确各园区与所在地人民政府的事权划分，园区不承担社会事务管理职能，社会事务由所在地乡镇人民政府承担。园区内征地、拆迁和安置区由相关乡镇政府负责具体实施。园区所在乡镇不得开发出让土地，并负责“两违”的监管和打击。园区内的社会事业管理职能由所在乡镇负责，园区内的治安管理由所在地派出所负责。将园区内的后勤保障等服务工作与园区管理分离出来，以购买服务的形式，实行物业化管理和企业化经营。

（3）独立园区平台公司。按照“一权两制一司”体制，独立园区平台公司。将永顺猛洞河工业园建设投资责任有限公司、湘西猛洞河生态旅游开发区建设有限责任公司，从永顺县经济建设投资有限公司和永顺土司文化旅游发展集团有限公司剥离，其管理权限归园区管委会所有，作为园区开发范围内的开发运营主体，提高开发运营能力。公司负责园区水、电、路、污水处理等生产性基础设施投资、建设；鼓励园区平台公司依法参与土地一级市场开发，吸纳社会资金共同开发建设产业园区；引导社会力量参与园区建设，推进园区保障性住房、学校、医院等生活性配套设施建房，提高综合配套能力。

（4）提高土地供给使用效益。对园区“四至范围”内土地开发

过程中土地出让价款净收益实行全额返还，用于园区滚动发展。县用地指标重点保障园区项目用地，新入园企业租用标准化厂房，落实国家、省、州、县相关优惠政策，减轻工业企业用地资金压力。鼓励在园区通过创新产业用地分类、土地混合使用、实行用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等，提高配置效率；积极推进多层标准厂房建设，合理开发地下空间，加强存量用地和闲置厂房二次开发，促进低效闲置土地和厂房的利用。

(5) 创新“双招双引”方式。配强招商队伍，设立招商引资专项经费，为招商引资活动提供资金保障。园区管委会在政策允许和权限范围内，制定实施招商引资优惠政策和奖励办法。鼓励园区通过设立产业基金、投资入股等方式吸引重大项目投资。围绕主导优势产业和产业链建设需求，积极对接全国知名大学、科研院所和央企，引进到园区设立研发机构，搭建一批创新平台、研发平台，为高质量发展提供支撑。支持重点企业（园区）引才，加强产业链人才引进，建立健全有利人才创新创业的激励和保障机制。

第五章 保障措施

1. 加强党对园区改革发展的领导。充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用，建立高位推动机制，党政主要负责人亲自谋划、部署、推动园区改革和创新发展。县委县政府每季度听取一次产业园区发展情况汇报。强化党建引领，加强对园区内各类企业和社会组织党建工作的指导。加强党风廉政建设，严格落实监督执纪问责，着力构建亲清政商关系。建立健全容错纠错机制，准确把握“三个区分开来”，激励园区干部开拓进取、大胆探索、改革创新。

2. 建立完善财税制度。园区可在现行的财政管理体制下单独管理财政收支，实行独立核算，单独编制预算，纳入本级财政预算管理，并接受人大及其常委会监督。支持园区建立一级金库，园区税收县级留存部分全部返给经开区财政分局，一月一返还，返还资金用于招商引资政策兑现和园区发展。园区“四至范围”内的土地出让收入县级实得部分原则上全额返还，重点用于产业发展、基础设施建设等。

3. 健全绩效奖励机制。建立园区绩效奖励水平与经济规模、增长速度、税收贡献和绩效考核相挂钩的核定与调整机制，在对园区全省考核中综合排名有进位的，以不低于当地同条件下机关工作人员绩效奖励的2倍资金予以发放，绩效奖励发放按程序报同级党委、政府批准后确定。对在年度园区考核结果中排名后2位的，当年绩效奖金基数下浮20%，对连续2年在全州排名后2位的，予以通报批评，约谈。对特殊需要的高层次管理人才和招商人员实行特岗特薪、特职特聘。对有特别突出贡献的人员，经集体研究、公开公示，可以给予专项奖励。园区平台公司按市场化方式制定薪酬办法，绩效薪酬方案报县委、政府备案后实施。

深化“放管服”改革。以政府规范性文件形式向园区逐步分批下放经济管理权限，制定发布园区权力清单、责任清单，全面推行“2号公章模式。探索推行“一窗受理”集成服务模式，为企业提供一站式服务。对于园区企业投资经营、项目资金申报等过程中需政府有关部门转报的审批事项，探索取消预审环节，由园区管委会直接向审批部门转报，不断提升政务服务水平和效能，优化营商环境。