

# 永顺县商贸物流“十四五”发展规划

## 第一章 “互联网+”新型商贸物流发展规划

随着国民经济稳步增长，交通网络迅速发展，永顺县货运和物流周转量呈跨越式增长趋势。在“互联网+”时代下，利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，并为物流业发展注入新的活力。将采集的信息通过网络传输到数据中心，由数据中心进行判断和控制，进行实时调整，解决物流业时效性、低成本性、运营自动化、信息化和智能管理难等问题，这将有利于开创永顺现代商贸物流发展崭新局面。本规划将为永顺打造一个“互联网+”新型商贸物流发展平台，深入贯彻落实国家新推出的“互联网+”新型电子商贸物流模式，将永顺商贸物流业发展推向一个全新高度。

### 一、“互联网+”信息交流平台建设

“互联网+”的信息交流平台建设主要由“互联网+大众创业”、“互联网+品牌企业”、“互联网+商贸流通”三个“互联网+项目”构成，通过设立1个一级（县城）平台和23个二级（乡镇）分平台，将永顺县商贸物流形成一个相互连通的大网络体系，最终实现以创业提升品牌、品牌促进商贸、商贸发展物流、物流支持创业的良性大循环。

### （一）互联网+信息交流平台分级建设

为加强永顺县“互联网+”信息交流平台推广和全面覆盖，提高网格化管理水平，规划设立1个一级（县城）平台和23个二级（乡镇）分平台，通过一级平台和二级平台的有效联网联动，实现县、镇二级网络信息实时共享。

一级（县城）平台是三个“互联网+项目”的总运行平台，也是全县各乡镇二级平台的服务终端，负责全县整体信息平台的宏观调控和及时汇总各二级平台上传的信息。

二级（乡镇）平台是三个“互联网+项目”的子运行平台，服务范围是该乡镇的行政区域，该平台重点建设三个“互联网+项目”的本地化融合，实现本地村民需求与平台服务的完美对接。

### （二）互联网+大众创业

为响应国家“大众创业，万众创新”的号召，结合“互联网+”的模式，设立一个大众创业平台，推动永顺经济与信息化发展。同时为适应目前生鲜有机农产品市场增长需求，考虑永顺的产业结构，依托永顺九大农副产品资源（如猕猴桃，柑橘，油茶）优势，专门设立一个“互联网+有机农场”，利用网络信息化优势，快速准确找到市场所需要的有机农产品和消费顾客群体，在未来，随着有机农场规模扩大，其农场有机产品供应范围可辐射到湘西北和湘中部地区。

#### 1. 模块一：大众创业平台

该平台包含人才求职数据库，市场需求数据库，创业政策资讯数据库，企业商务信息数据库，高新技术转化签约信息数据库，通过将人才、市场、技术、政策、企业、资金等创业基本要素进行优化，使得创业所需基本要素能够在该平台自由流动，只需登录平台，永顺所有创业信息可一目了然。

## 2. 模块二：互联网有机农场中心

该互联网有机农场中心包括网络推广平台+实体有机农场。

线上网络推广平台主要负责网络营销和大数据调查。其特色是大数据市场分析，确定需要的有机农产品，通过该平台将广大农民散户集中起来，聚集种植急需的有机产品，形成规模效应，统一定价网络销售。

实体有机农场采取“大农场（政府或企业所属的大规模农场）+小农场（农民散户种植农场）”模式，通过网络推广平台获得市场信息，依托永顺丰富的农副产品资源（如猕猴桃，柑橘，油茶）优势建立。

### （三）互联网+重点品牌企业

基于“互联网+”的模式，建立“永顺同城网”，结合永顺的特色品牌，将门户网站下分生活必需、日用、农副产品、服装建材、酒店餐饮、二手市场等多个模块（二级网站），让居民足不出户即可浏览所需商品。另一方面通过在社区建端口设立门户店，众多产品分别入驻门户店，通过 O2O、B2F 等营销模式，实现线上线下客源对流，门户店以就近原则进行物流配送，解决物流配送最后一公里瓶颈，建立一条通往消费者菜篮子的服务通道。

#### 1. 模块一：农副产品

该板块主要涉及与永顺居民日常起居相关的农副产品销售与交易。包括松柏大米、万坪豆腐、猕猴桃、柑橘、烤烟等永顺品牌农副产品。

#### 2. 模块二：服装、建材、小商品等

该板块主要涉及与永顺居民日常生活所需的服装、零售商品以及建材成品，满足居民衣食住行需求。

### 3. 模块三：酒店、餐饮、交通信息等

该版块主要服务于来永顺的外来旅客，将全县酒店房源信息、特色餐饮、景点路线、交通信息整合在一起，旅客只需输入自己的出发站和终点站等需求，网站即可在线智能规划出最合适的出行方案。

### 4. 模块四：二手市场

该板块主要针对永顺的二手房源、二手家电建材、二手书籍等相关二手的资源进行整合，在该模块上进行分类展示。

## （四）互联网+商贸流通

构建“天网”+“地网”的综合物流体系。一方面充分发挥互联网信息集聚优势，聚合各类物流信息资源，开展物流全程监测和预警，提高物流安全、环保和诚信水平，统筹优化社会物流资源配置。另一方面，在物流基础上搭建一套开放、共享、社会化的基础设施平台，通过自建、共建、合作和改造等多种模式，在区域范围内形成一张社会化仓储设施的“地网”。以“天网”信息化分析指导“地网”仓储设施布局和物流企业运营。

### 1. 模块一：“天网”建设

建立面向全县的供应链协作平台，一方面商家可借助平台发布实时物流负荷量情况，了解市场实时需求，优化配置闲暇物流资源，实现物流功能最大化利用，另一方面消费者亦可借助该平台了解物流全程信息，选择最优化的物流点办理业务。建立物流云端数据库系统，通过数据库系统了解仓储信息、配送信息等。建立社会的物流信息服务系统，客户可通过此平台追踪物流信息，并参与评价，有助于提供更好的物流服务。

### 2. 模块二：“地网”建设

“地网”包括物流园、物流中心、配送中心、物流中转站建设和

与各物流点相连的信息网。一方面通过建立物流点提升实际物流负荷能力，另一方面运用与各物流点相连的信息网加强对实际仓储管理，通过该信息网数据化分析追踪各地物流资源使用情况，减少货物在各地间流转以达到降低成本和提高效率的目的。

## 二、基础物流基地建设

基础物流基地建设即“地网”建设，包括建设联运汇中转中心、新建砂坝镇物流中心、小溪镇物流中心、万坪镇物流中心、泽家镇物流中转站、青坪镇物流中转站、芙蓉镇农产品配送中心。

### 1. 联运汇中转中心

中转中心设计总建筑面积 53207.73 平方米，建于永顺县灵溪镇富平村，县城往西出城的交通主动脉上，用地西侧毗邻高速联络线，跨越高速联络线直接与永顺县职教中心相对为邻。由电商展示交易区、电商云仓服务区、仓储服务区、生活商务配套区、县乡村县城配送区等物流功能组成，实现农产品、快销品、果蔬等商品“电商、云仓、干线、分拣、配送”一体化功能，逐步打造实现多业态集聚，成为产业融合的商业集群和物流产业新城。

### 2. 砂坝镇物流中心

物流中心建设面积 20 亩，计划在与桑植县利福塔镇相连处的路边滩涂地建立一个集仓储、包装、装卸搬运、流通加工、增值服务、多式联运中转、信息等服务功能于一体的现代物流中心，带动永顺东南地区物流和经济的发展。

### 3. 小溪镇物流中心

物流中心建设面积 10 亩，建立集仓储、包装、装卸搬运、流通加工、冷链物流、增值服务、多式联运中转、信息等服务功能于一体的现代物流中心。进一步提升冷藏设施和装备，完善水产品、特色农

产品、肉类的超低温储藏、运输、包装和加工体系，建立从生产运输、分割包装到市场销售的全过程冷链物流网络，辐射全县。

#### 4. 万坪镇物流中心

物流中心建设面积 20 亩，规划建农产品销售展示中心，建立集仓储、包装、装卸搬运、流通加工、增值服务、多式联运中转、信息等服务功能于一体的现代物流中心。辐射盐井乡、万民乡、颗砂乡等。

#### 5. 芙蓉镇农产品配送中心

农产品配送中心建设面积 50 亩，依托孔坪村高铁站建立物资转运站，规划建设的农产品配送中心应与农资超市为一体形成农产品供应基地。搭建现代农产品连锁营销管理平台，配套相应的计算机信息系统，连锁经营管理系统。并由配送中心向县城各个乡镇集贸市场、生鲜超市、菜市场进行统一配送，规范农产品配送交易市场，实现流通的便捷。

#### 6. 泽家镇物流中转站

物流中转站建设面积 15 亩，依托泽家镇优越的交通条件。中转的目的就是把分散的货物精准分类到专业直达的线路车辆上去，再由这些车辆直达货物的目的地，减少运输成本，减少污染排放。发展集装卸、运输、配送、仓储、信息等服务功能为一体的现代新型物流中转站。带动永顺物流业发展和经济增长。

#### 7. 青坪镇物流中转站

青坪镇物流中转站建设面积 50 亩，发展集装卸、运输、配送、仓储、信息等服务功能为一体的现代新型物流。提高物流效率，促进资源优化配置，带动青坪以及周边乡镇农业经济。

### 三、保障措施

#### 1. 财政支持政策

设立物流财政资金，制定重点物流企业补贴审批机制、补贴标

准、资金监管办法等，对于物流产业信息技术推广与应用，制定财政补贴与支持政策。

## 2. 企业融资政策

制定融资扶持政策，完善信贷担保体系。

## 3. 土地使用政策

通过出台优惠土地政策，整合存量资源，优化物流产业空间布局，鼓励物流企业入驻相关物流园区。

## 4. 税费优惠政策

针对永顺物流企业特点与规模，制定相应的符合国家总体税务原则的优惠税率，统一物流企业的营业税税率，避免重复征税。

## 5. 产业规范政策

制定规范物流产业市场行为、行业行为、技术标准等相关政策，清除不符合物流市场发展的因素，建设公平竞争、规范有序和标准明确的现代物流市场体系。

## 6. 招商引资政策

加大产业招商引资力度，积极引进先进物流组织形式、经营理念和管理模式，促进永顺物流企业和境外物流企业合资与合作，鼓励利用国外资金、设备和技术参与物流项目建设与经营。

# 第二章 乡镇商业网点布局规划

## 一、乡镇商业网点布局

根据永顺乡镇结构、自然资源、人文资源、人口和商业环境等因素，把永顺乡镇商业网点分为旅游乡镇商业中心、商贸乡镇商业中心、次级乡镇商业中心和三级乡镇商业中心四个层次。芙蓉镇和灵溪

镇作为旅游乡镇商业中心；石堤镇、万坪镇和塔卧镇作为商贸乡镇商业中心；松柏镇、永茂镇、首车镇、青坪镇、泽家镇和毛坝乡作为次级乡镇商业中心；小溪镇、砂镇作为三级乡镇商业中心。永顺各乡镇主要配置居民日常生活消费必需的商业行业和生活服务业设施，满足居民日常生活需要。此外，芙蓉镇、灵溪镇、塔卧镇具有高等级人文、自然、红色旅游资源，因此其商业网点须尽可能发挥旅游资源作用；石堤镇、万坪镇作为永顺商贸大镇，商业网点应最大程度发挥商贸中心作用，辐射和带动周边乡镇商贸发展。

## 二、旅游中心—芙蓉镇、灵溪镇、塔卧镇

### （一）芙蓉镇

芙蓉镇位于永顺县南端 51 公里处，东与高坪乡、松柏镇相接，南与长官镇相邻，北与小溪镇交界，西与古丈县红石林镇、罗依溪镇隔河相望。镇内最高海拔 927 米，最低海拔 139 米。全镇辖 17 个村和 5 个社区，总面积 251.81 平方公里。镇区总人口 34344 人，其中城镇常住人口 14315 人，城镇化率 41%，有流动人口 4655 人。古镇交通便利，自然山水神奇，历史文化厚重，民俗风情浓郁，旅游资源丰富，有溪州铜柱、五里青石板街、吊脚楼群、大瀑布等著名旅游资源。已初步形成张家界—猛洞河—凤凰黄金旅游线上枢纽中心，古镇系永顺县经济开发区和湘西芙蓉镇文化旅游开发有限公司所在地。

随着芙蓉镇旅游业不断发展，游客数量逐年增长，芙蓉镇商业网点建设须既能够促进当地居民需求，又要满足外来游客需求。此外，高铁站建设将为芙蓉镇发展带来新机遇，将成为芙蓉镇经济发展的增长极。

表 2.1 芙蓉镇商业网点一览表

| 类别                | 功能定位                                             | 数目 | 服务人群         | 位置         | 备注                               |
|-------------------|--------------------------------------------------|----|--------------|------------|----------------------------------|
| 乡村<br>旅游点         | 兼顾旅游淡旺季，即能节省资源又能提高本地居民收入，为游客提供丰富多彩的旅游生活          | 10 | 游客和本地居民      | 景区附近       | 近期新建 5 个，远期新建 5 个                |
| 综合<br>农贸<br>市场    | 为本地居民购买农产品及生活用品等提供条件                             | 1  | 本地居民         | 镇区         | 面积 8 亩，近期新建                      |
| 中型<br>超市          | 为本地居民及游客购物提供便利                                   | 3  | 游客和本地居民      | 镇区         | 近期新建                             |
| 大型<br>超市          | 为本地居民及游客购物提供便利                                   | 1  | 游客和本地居民      | 镇区         | 远期新建                             |
| 农产品<br>配送<br>中心   | 为本地居民及湘鄂川黔交界处居民配送农产品                             | 1  | 本地和湘鄂川黔交界处居民 | 远离镇区       | 面积 50 亩，远期新建                     |
| 特色文化<br>美食<br>购物街 | 为游客提供特色餐饮及购物服务                                   | 1  | 游客           | 景区         | 近期新建 300 米，远期扩建 200 米            |
| 星级<br>宾馆          | 为游客提供住宿服务                                        | 5  | 游客           | 景区、镇政府附近   | 近期新建 2 家星级，远期修建 1 家星级            |
| 民俗文化<br>特色<br>商业街 | 依托高铁站，满足游玩及过境游客对于芙蓉镇以及整个永顺县各类特色旅游产品的购物需求以及部分餐饮需求 | 1  | 游客           | 高铁站旁，沿公路布设 | 共 2000 米长，近期新建 500 米，远期新建 1500 米 |
| 物流<br>中转站         | 依托高铁站，提供物流服务                                     | 1  | 游客和本地居民      | 高铁站附近      | 近期新建 50 亩                        |

## （二）灵溪镇

灵溪镇位于风景秀丽的猛洞河畔，为永顺县城所在地，是永顺县

政治、经济、文化、交通中心。全镇下辖 12 个社区、45 个行政村，20 余万人。灵溪镇历史悠久，旅游资源丰富多彩，境内拥有老司城世界文化遗址、不二门国家森林公园等历史文化古迹和人文自然景观。

老司城遗址位于县城东 15 公里处的司城村（现属灵溪镇）。本名福石城，因是土司王朝八百年统治的古都，亦称司城、老司城。土司时期，福石城是古溪州政治、经济、文化的中心，十分繁华。百姓流传，老司城分内罗城、外罗城，有纵横交错的八街十巷，人户稠密，市店兴隆，史书有“城内三千户，城外八百家”，“五溪之巨镇，万里之边城”的记载。老司城遗址属全国重点文物保护单位，2012 年进入“中国世界文化遗产预备名单”，2015 年成功申报世界文化遗产。

不二门风景区位于县城南 1.5 公里的猛洞河畔，总面积 30 平方公里，是猛洞河风景区北大门，是国家级森林公园。以石奇、温泉、石刻、观音朝拜为其特色，石灰岩溶蚀而成的不二石门、莲花池、八阵图被视为大自然的鬼斧神工。一笔呵成的“山青海岸”四个字合成一个“岸”字的石刻和有迷魂镇之称的八阵图令人惊叹不已。这里一年四季苍翠葱茏，梵声缭绕，是修身养性的好地方。

### （三）塔卧镇

塔卧镇位于永顺县东北部，S230 省道穿镇而过。辖 14 个村（社区），总人口 4.2 万人，总面积 142.3 平方公里。在第二次国内革命战争时期，任弼时、贺龙等老一辈无产阶级革命家在此创建了湘鄂川黔革命根据地。塔卧正依托“红色试点村”建设项目，通过“红色+N”的模式，积极打造红色塔卧文旅品牌，红色掌柜旗舰店是重要组成部分。

## 三、商贸中心乡镇规划

### （一）石堤镇

石堤镇位于永顺县东部，东接青坪镇，西壤灵溪镇，北靠润雅

乡、车坪乡、张家界市永定区罗塔坪镇，南依松柏镇、高坪乡，有湘西州“东大门”之称。西距永顺县城 43 公里，南距吉首市 103 公里，东距张家界 45 公里。国土面积 301 平方公里，为全州乡镇之最。辖 3 个社区 24 个村委会 267 个村民小组 13820 户 48280 人，其中劳动力人数 9832 人。石堤镇是一个以土家族苗族为主的少数民族乡镇。石堤镇人杰地灵，民风淳朴，素有“喜文重教经商”之风。境内山峦叠障，彼此起伏；千沟万壑，纵横交错，万溪汇入石堤母亲河——九官河，被人誉称为养在深闺人未识的“湘西小九寨”——玛娜河，有“油茶之乡”、“谷米之乡”之称；省 S229、张花高速、省 S306 分别自东向南、向北穿镇而过，被称为“交通枢纽之乡”。

石堤镇建目前已建的面积为 200 亩的新隆小区，进行划行归市，合理布局建材、灯具、小商品、小家电、服装、饰品、食品等各类专业市场，已有的大中型超市可以满足全镇居民生活需要。

**表 2.2 石堤镇商业网点一览表**

| 商业类别  | 功能定位                  | 数目 | 服务人群      | 地理位置 | 备注              |
|-------|-----------------------|----|-----------|------|-----------------|
| 农贸市场  | 为石堤镇及周边乡镇提供农产品        | 1  | 本地及周边乡镇居民 | 镇区   | 面积 30 亩，近期新建    |
| 商贸综合体 | 满足当地居民及周边乡镇对专业产品的消费需求 | 1  | 本地及周边乡镇居民 | 新隆小区 | 近期适当划行归市，远期提质升级 |

## （二）万坪镇

万坪镇因龙家寨至杉木村是一条由南向北走向的狭长谷地，杉木河贯穿其间，谷地长约 7.5 公里，最宽处有 1-2 公里，为湘西州最大的冲积平原，俗称“十万坪”，简称“万坪”。又因第二次国内革命战争时期，任弼时、贺龙率领红二、六军团在龙家寨十万坪地区浴血

奋战，歼灭了湘西军阀陈渠珍主力，为建立湘鄂川黔革命根据地奠定了基础，史称“十万坪大捷”，故取名“万坪”。万坪镇地处永顺县北部，东与塔卧镇接壤，南与颗砂乡、灵溪镇为邻，西连两岔乡、盐井乡，北接毛坝乡，南距永顺县城 47 公里，东距张家界荷花机场、火车站 110 公里。目前有中小型超市 5 家，汽修专业市场 2 个，家具市场 5 个，基本可以满足当地消费需要。目前餐饮商业网点较少，服务水平较低，无法满足游客需求，建议修建 5 家农家客栈，提高万坪镇的接待能力。

**表 2.3 万坪镇商业网点一览表**

| 商业类别    | 功能定位            | 数目 | 服务人群    | 地理位置    | 备注                           |
|---------|-----------------|----|---------|---------|------------------------------|
| 农贸市场    | 为万坪镇及周边乡镇提供农产品  | 1  | 本地和周边居民 | 镇区      | 面积 10 亩，近期新建                 |
| 特色商业步行街 | 为游客提供特色旅游商品     | 1  | 游客      | 老农贸市场   | 近期新建 500 m，远期新建 500 m        |
| 大型超市    | 为本地居民及游客购物提供便利  | 1  | 游客和本地居民 | 镇区      | 面积为 2000 m <sup>2</sup> 近期新建 |
| 家电超市    | 为当地居民购买家电用品提供便利 | 2  | 本地居民    | 镇区      | 近期新建 1 个，远期新建 1 个            |
| 服饰超市    | 为当地居民购买服装饰品提供便利 | 2  | 本地居民    | 镇区      | 近期新建 1 个，远期新建 1 个            |
| 农家客栈    | 为游客提供餐饮住宿等服务    | 5  | 游客      | 镇区及景区周边 | 近期新建 3 个，远期新建 2 个            |

## 四、次级中心规划

### （一）次级中心和商业网点概况

永顺县次级中心共 6 个乡镇，即松柏镇、永茂镇、首车镇、青坪镇、泽家镇和毛坝乡。

松柏镇位于永顺县东南部，距离县城 55 公里，辖 12 个行政村和 2 个居委会，5446 户 2.4 万人，面积 156 平方公里，其中稻田面积 29965 亩。松柏镇地处武陵山脉地带，属于高寒山区，平均海拔在 800 米以上，良田沃野，物产丰富，已形成优质大米、富硒猕猴桃等支柱产业。目前松柏镇对内缺少固定的农贸市场，对外缺少农产品交易平台。目前在建的松柏镇农贸市场投资 400 万元，占地 10 余亩，农贸市场建成后进行划行归市规范管理。

永茂镇位于永顺县东部，距县城 72 公里，东与张家界市永定区后坪镇交界，南与郎溪乡相连，西与小溪、青坪镇接壤，北与青坪镇的龙关村毗邻，地处张家界和芙蓉镇之间。辖 7 个（村）居委会，87 个村民小组，总人口 8890 人，是土家族、苗族、白族和汉族多民族杂居的乡镇。蕉柳铁路和 1828 省道纵贯全境，交通方便，所有的村都通了村道。主要产业有粮食种植、烤烟种植、养殖业等。有企业 4 家，个体工商户 219 户，高标准综合农贸市场 1 个，休闲广场 1 个，班车客运站 1 个。镇区现有超市和零售店规模偏小。

首车镇位于永顺县西北部，距县城 25 公里，东连万坪镇，南与灵溪镇、西岐乡毗邻，西与龙山县龙车乡塔尼乡接壤，北与两岔乡为界。全镇总面积 114.8 平方公里，有耕地 8747 亩，其中稻田 7530 亩。全镇辖 2 个居委会 5 个村 54 个村民小组，3435 户 1.4 万人，劳动力人数 6931 人，党员 313 人。目前农贸市场面积为 2.5 亩，面积偏小，镇区缺少大中型超市。

青坪镇位于永顺县东部，距永顺县城 60 公里，东与张家界市后坪镇毗邻，东南与永茂镇接壤，南与小溪镇、松柏镇相连，西与石堤镇交界，北与润雅乡相邻，是大湘西与外界联系的重要通道，素有“永顺东大门”之称。全镇国土总面积 154.2 平方公里。辖 8 个行政

村、1个居委会，共123个村民小组、3380户12975人。镇政府驻居委会，张罗公路和张花高速穿镇而过，村级公路纵横交错，交通十分便利。

泽家镇位于永顺县西南部，与保靖县迁陵镇毗邻，北与灵溪镇相连。全镇面积147平方公里，耕地面积23962亩，稻田面积14908亩。辖区2个居委会、12个村委会、97个村民小组，5037户，20676人，其中以土家族、苗族为主的少数民族占总人口的80%以上，是一个少数民族聚居的乡镇。泽家地处永顺、保靖两县城地理中心，距永顺县城26公里，距保靖县城27公里，209国道纵贯全镇，张花高速和吉恩高速在镇内海洛村十字互通，泽家收费站与镇内相连，全镇所有村都拉通了水泥公路，在建的泽芙二级公路拉近了泽家镇与旅游名镇芙蓉镇的距离。四通八达的交通网络使泽家镇成为湘西北的交通枢纽。农业除稻谷、玉米等传统农作物外，经济作物主要有烤烟，是永顺五大产烟乡镇之一。近几年还开发了柚类、猕猴桃、油茶等产业，养殖业以山羊、湘西黄牛为主。泽家镇羊肉闻名湘西，有湘西饮食名镇美誉。

毛坝乡位于永顺县东北部，距县城60公里，东邻砂坝镇，南接塔卧镇，西、北分别与万坪镇、万民乡毗连，东北枕桑植县境。全乡辖7个行政村，98个村民小组，2995户14032人。其中土家族、苗族占95%，劳动力6725人。乡人民政府址设毛坝村，乡域总面积92平方公里，总耕地面积14794亩，其中稻田10386亩、旱地4408亩，人均耕地1.16亩。主要产出物品有莓茶、大米、玉米、烟叶、油菜、板栗、橙柚、葛、烤烟等。

## （二）次级中心商业网点设规划

依据中华人民共和国《城市居住区规划设计规范》要求及县城居

民人口分布情况，居民区按照服务半径约 1000 米、每万人配置一个 800 平方米以上农贸市场的基本要求。一般乡镇原则上按照人口密度较大、商业基础较好、交通相对便利、乡镇政府所在地周边区域规划建设社区商业网点。在松柏镇和永茂镇各设置 1 个大型超市，面积约 2000 m<sup>2</sup>，在首车镇、青坪镇、泽家镇各设置 1 个中型超市，面积约 1000 m<sup>2</sup>。在永茂镇、首车镇、青坪镇、泽家镇各设置 1 家家电超市，面积约 500 m<sup>2</sup>。在永茂镇和泽家镇各设置 1 个服装超市，面积约 500 m<sup>2</sup>。考虑泽家镇作为交通枢纽镇，在商业网点规划中应突出其作为交通枢纽镇优势，规划在泽家镇设置 1 个汽修市场和物流中转站。在塔卧镇布局红色掌柜一条街、石材加工一条街，布局农家客栈和星级酒店，提高接待能力。永顺县政府应在以上 6 个次级中心乡镇鼓励设立小型超市、农贸市场和便利店，适度设置美容美发店、照相馆、药店和餐饮店，方便当地居民。

### 第三章 商业网点配套服务设施规划

#### 一、道路交通支撑系统

商业网点发展与交通系统有密切关系，商业网点主要依托交通而发展，交通的发展直接影响商业网点布置。交通线路连接各商业网点，完善的交通对于商业发展至关重要。同时，与交通相配套的停车场和加油站等交通设施的合理布置，将会更进一步改善商业发展环境，促进永顺县商业全面发展。

##### （一）对外交通与商业发展

（1）对现有道路进行维护，做好高铁站周边区道路建设，对接高速出口。

(2) 加快县城各主要交通枢纽快速联系通道建设，促进商品高效流通。

(3) 结合永顺旅游规划，加快旅游公路建设，促进永顺旅游产业发展。

## (二) 内部交通与商业发展

(1) 城老城区道路需按照计划进行改造和提质，进一步完善道路系统。

(2) 新城区道路需严格按照道路布局进行修建，保证新城区未来发展需求。

(3) 对商业性很强的道路、步行街及特色街在断面组织及绿化小品配置上应区别对待，突出特色。

(4) 商业铺面集中在商业街设置，尽量避免商铺遍地开花、随意沿街设置。

(5) 对县域内拟进行改建的道路要及时进行改建。

## 二、成品油分销体系发展规划

### (一) 成品油市场规划依据

1. 《汽车加油加气站设计与施工规划》(GB50156—2002)
2. 《成品油零售企业管理技术规范》(SB/T10390—2004)
3. 《建筑设计防火规范》(BGJ16—87)
4. 湖南省商务厅《关于进一步规范成品油规划和审批管理有关工作的通知》(湘商运〔2017〕20号文件)
5. 《湘西州商务局湘西州国土资源局湘西州住建局关于进一步做好全州成品油市场建设管理工作的通知》(州商联字〔2018〕3号文件)
6. 《永顺县土地利用总体规划(2006—2020)(2016年修订版)》
7. 《永顺县成品油零售体系“十三五”发展规划加油站点》

8. 《永顺县公路交通建设“十四五”规划》

9. 《永顺县统计年鉴 2019》

(二) 成品油市场布局原则及设置标准

1. 布局原则

(1) 认真贯彻国家、省商务部门的规定，做到总量控制、统一规划、布局合理。

(2) 新增布局的重点是新建（改建）公路和旅游重镇。

(3) 新建、扩建、改建的加油站，要做到高起点、高标准、规范化。

(4) 县、乡（镇）、村规划新建的加油站，要从严控制，适度发展。

2. 加油站设置标准

(1) 城区加油站服务半径不小于 0.9 公里，即与周边最近加油站的车行距离不低于 1.8 公里。布点类型为城区加油站的，若所在道路与国省道、县乡道（含村道，下同）交叉，与国省道、县乡道已有最近加油站车行距离不低于 1.8 公里。

(2) 国道、省道加油站每百公里不超过 12 座，即在总量符合要求的基础上，与相邻加油站车行距离原则上不低于 8 公里。在有永久隔离带的情况下，根据车流量酌情设置对站；国省道穿越城区的路段参照城区加油站设置原则。布点类型为国省道加油站的，若所在道路与城区道路交叉，与城区已有最近加油站的车行距离不低于 1.8 公里。若所在道路与县乡道交叉，与县乡道已有最近加油站的车行距离不低于 8 公里。

(3) 县乡道公路沿线原则上百公里不超过 10 座，即在总量符合要求的基础上，与相邻加油站车行距离原则上不低于 10 公里。

### （三）加油站布局方案

为适应城镇化建设和发展的需要及城镇建设规划要求，原则上现有加油站点不变，新建 16 个加油站，具体见表 3.1。

**表 3.1 永顺县新建加油站规划一览表**

| 序号 | 名称        | 地点               | 规模等级 | 建设日期  | 经营品种 |
|----|-----------|------------------|------|-------|------|
| 1  | 环城加油站     | 灵溪镇玉屏社区 2 组王湾    | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 2  | 新城加油站     | 灵溪镇东鲁村瞿家组        | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 3  | 毛坝加油站     | 毛坝乡毛坝村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 4  | 官坝加油站     | 砂坝镇官坝居委会         | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 5  | 百胜加油站     | 芙蓉镇百胜村芙蓉大道       | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 6  | 西岐加油站     | 西岐乡西岐村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 7  | 朗溪加油站     | 朗溪乡朗溪村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 8  | 小溪加油站     | 小溪镇小溪村乡道         | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 9  | 盐井加油站     | 盐井乡新场村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 10 | 灵溪加油站     | 灵溪镇抚志村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 11 | 龙关加油站     | 青坪镇滑石村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 12 | 两岔加油站     | 两岔乡长潭坪村          | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 13 | 对山加油站     | 对山乡对山村           | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 14 | 张花抚志加油站   | 永顺县抚志乡张花高速匝道口    | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 15 | 吉恩永顺加油站 1 | 永顺县灵溪镇富坪村吉恩高速匝道口 | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |
| 16 | 吉恩永顺加油站 2 | 永顺县灵溪镇富坪村吉恩高速匝道口 | 三级   | 十四五期间 | 汽油柴油 |

## 三、停车场规划

### （一）社会公共停车场

依据《城市道路交通规划设计规范》，按照人均拥有公共停车面

积 0.8—1.0 平方米标准配置公共停车设施。根据《永顺县城市总体规划（2014—2030）》，2030 年永顺县城区人口远期将达到 34 万人，公共停车场用地应达到 27—33.7 公顷。

## （二）商业建筑配建停车场

社会公共停车场是以集中统一建设的方式最低限度地提供公共停车服务，是配建停车不足时的一种补充和保障。真正大量的停车需求是由各类建筑的配建停车泊位来保证，各类建筑的建设应严格执行配建停车标准。

为确保商业类建筑停车需求，结合国内外其它城市停车发展经验，建议永顺县城商业类建筑停车泊位参照以下标准。

**表 3.3 城市商业类建筑配建停车场（库）车位指标一览表**

| 建筑类型 |          | 计算单位           | 机动车   | 非机动车 |
|------|----------|----------------|-------|------|
| 旅馆   | 涉外旅馆     | 车位/客房          | >0.25 | 1.0  |
|      | 其他旅馆     | 车位/客房          | >0.15 | 1.0  |
| 商业场所 | 城地区商业中心  | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.5  | 9.0  |
|      | 其他地区商业中心 | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.8  | 8.0  |
|      | 普通零售     | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.2  | 8.0  |
| 餐饮   |          | 车位/100 平方米建筑面积 | >2.0  | 10.0 |
| 娱乐   |          | 车位/100 平方米建筑面积 | >2.5  | 8.0  |
| 市场   | 批发交易市场   | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.6  | 3.0  |
|      | 超市       | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.8  | 10.0 |
|      | 菜市场      | 车位/100 平方米建筑面积 | >0.3  | 8.0  |

## 四、商业网点消防规划

为了预防火灾和减少危害，保护公共财产和公民人身财产安全，各商业网点应严格按国家消防规范要求实施，并符合以下消防要求：

### 1. KTV、宾馆、商场、集贸市场、专业市场、餐饮场所等商业网

点防火设计（包括总平面布局、防火间距、防火分区、安全疏散、防烟排烟、消防给水、装修材料、自动灭火和火灾自动报警系统等）必须符合国家有关消防技术规范。

2. KTV、宾馆、饭店、商场、集贸市场、专业市场等商业网点，在使用或者开业前，应当向当地公安消防机构申报，经消防安全检查合格后，方可使用或开业。

## 第四章 近期重点建设规划

### 一、县城近期建设项目

#### （1）规模零售商业网点

新建生活服务超市、养老社区生活服务超市、会展中心①号社区生活服务超市、会展中心②号社区生活服务超市、高档住宅区生活服务超市、商贸交易园①号社区生活服务超市、商贸交易园②号社区生活服务超市、科技研发中心社区生活服务超市、岔那新区社区生活服务超市、富坪组团社区生活服务超市；南区组团社区生活服务超市（城南新区）、府正家园小区生活服务超市（老城区）、河西社区生活服务超市（老城区）、城北社区生活服务超市（老城区）、城南社区生活服务超市（老城区）。

#### （2）规模商业中心

新城规划新建商贸会展中心、溪州新城城市综合体、民俗风情园旅游购物中心、步步高超市、生活综合体、休闲康体中心、4家星级酒店（凯莱大饭店、不二门温泉度假大酒店、大汉华美达酒店、溪州新城大酒店）、商贸交易园、科技研发中心等10个商业中心、1个建材市场；城南新区规划新建生活综合体、不二门旅游购物中心等商业

中心，扩建南山家具建材城；老城区规划新建生活综合体、饮食文化街等 3 个商业中心，提质改造溪州商业步行街。

新城区规模商业中心均是根据“一心四园”的商业网点总布局，对各种类别和各个层次消费者进行细分，并划行归市，充分利用建造新城区机会，打造永顺中心商业圈；老城区规划商业中心则依据在现有商业网点不扩建的基础上进行提质改造；城南新区则作为新老城区的纽带及生态行政中心进行商业网点规划。

### （3）商业街

近期新建商业街：福石商贸城、大汉天街、新城区新建品牌服饰商业街、体育器材街、溪州数码家电街、旅游购物街、溪州休闲文化街和特色风味餐饮街等 7 条商业街。

### （4）专业市场和批发市场

老城区：新建商业综合体 1 个；

新城区：新建专业市场和批发市场：小商品交易市场、汽车商贸交易中心、服装鞋帽批发市场、科技市场、岔那食品批发市场和岔那旅游商品批发市场等 6 个专业市场。

### （5）综合市场

新建综合市场：综合市场①号（新城区）、综合市场②号（新城区）、岔那新区综合市场（新城区）、南区组团综合市场（城南新区）、猛洞河路综合市场（老城区）、湘潭路综合市场（老城区）市场。

### （6）物流园区

近期建设重点为新城区联运汇中转中心，该物流园定位于集加工包装、集散（对外急送，对内配送）、规模化经营、商品展示、公共服务设施、中转联运、货运信息配载、仓储、冷链体系、信息服务平

台、网上交易平台、交易市场、海关税收、停车住宿、餐饮、车辆维修于一体的综合型物流园区。

### （7）再生资源市场

按照“布局合理、管理规划、回收多元”的发展方向，建立废钢铁、废机动车辆、废纸、废塑料、废有色金属、废轮胎、废电子产品、废船舶 8 大废旧物品市场，分别在县城、乡镇、村居委会设立再生资源集散市场、分拣中心和回收网点。

## 二、乡镇近期建设项目

### （1）旅游商贸中心乡镇（灵溪镇，芙蓉镇，塔卧镇）

灵溪镇是县城所在地，近期建设项目分布于县城建设各个部分。

芙蓉镇近期新建乡村旅游点 10 个、商贸综合体 1 个、中型超市 3 个、大型超市 1 个、农产品配送中心 1 个；新建特色文化美食购物街 1 条、星级宾馆 3 家和民俗文化特色商业街 1 条。

塔卧镇近期新建红色旅游点 1 个，竹园夜市街 1 个，星级酒店 1 个，红色掌柜一条街 1 个。

### （2）商贸中心乡镇（石堤镇，万坪镇）

石堤镇新建农贸市场 1 个、改造建设综合体商场 1 个；

万坪镇新建农贸市场 1 个、新建特色商业步行街 1 条、大型超市 1 个、家电超市 2 个、服装超市 2 个和农家客栈 5 个。

### （3）次级商贸中心乡镇

松柏镇，永茂镇，首车镇，青坪镇，泽家镇，毛坝乡。

### （4）乡镇物流中心

乡镇新建物流中心主要有砂坝镇物流中心、小溪镇物流中心、万坪镇物流中心、芙蓉镇农产品配送中心、泽家镇物流中转站、青坪镇物流中转站。

### (5) 加油站

近期新建：长官镇加油站、列夕加油站、塔卧仙人山加油站、砂坝继明加油站（迁建）。