

永顺县综合交通运输“十四五”发展规划

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，交通运输作为国民经济和社会发展的基础，构建现代综合交通运输体系，能有效引领经济发展，推动国家重大战略实施，是基本实现社会主义现代化的客观要求。

“十四五”规划是贯彻落实《交通强国建设纲要》（下称《建设纲要》）的第一个五年规划，湖南省为首批交通强国建设试点省份之一，“十四五”综合交通运输发展规划将对标《建设纲要》重点任务，科学评估“十三五”规划执行情况，坚持问题导向，找准发展定位，科学谋划未来五年发展重点。永顺县作为湖南西部腹地，交通区位独特，其综合交通运输“十四五”发展蓝图，将顺应交通运输发展的新形势、新思路、新举措，谋划交通运输高质量发展。

一、“十三五”期间取得的主要成绩

“十三五”时期，永顺县按照“建设大交通，促进大发展”的工作思路，全县交通运输事业取得突破性进展和实现历史性跨越。

一是公路路网布局更加完善。目前全县高速公路 123.8 公里，干线公路通车里程 467.58 公里，其中国道 124.7 公里，省道 342.9 公里，县道 327.6 公里，乡道 786.9 公里，村道 2358.15 公里，组道 3897.1 公里。形成了以 S99 和 S10 “十字”高速公路网骨架，G209、G352 和

S246、S247、S303、S306、S309、S526 国省道干线公路骨架，县乡道“点面辐射”、纵横交错的公路网络。

二是路网等级逐步提高。“十三五”期间，永顺县干线公路二级以上比重 33.7%，国道 G209、G352 全部路段为二级及以上，普通公路二级以上公路总里程达到 159.5 公里，占总里程的 6.4/%。

三是农村公路实现跨越式发展。“十三五”期间重点提高农村公路网络化和通行能力建设，对农村公路重点断头路加快进行连通建设，形成农村公路网络化的大格局，全县 303 个行政村除小溪镇 5 个村因政策不能实施路面硬化外（2019 年 8 月 7 日，省扶贫办给永顺县复函，原则同意将郊溪、雨阳、老村、野竹、杉木 5 个贫困村出列验收及考核等按搬迁后的新址进行），其它均已实现通畅，25 户或 100 人以上的自然村已全部实现通达，并基本实现通畅。加强农村公路生命安全防护工程建设和危桥改造工程建设，实现村道及以上级道路生命安全防护工程全覆盖，危桥改造工程 71 座，农村公路安防 231 条 1281.38 公里，干线公路危桥改造率 100%，实施道路整修改造项目（户间道工程）886 公里，提升老百姓出行安全保障。

四是站场建设稳步发展。“十三五”时期，全县稳步推进运输站场建设，全面扩大客运站点的覆盖范围，大幅提高运输服务设施供给能力。全县已建成 1 个二级客运站、1 个三级客运站（“十三五”期间建设永顺县汽车站，溪州汽车站建设中）、408 个招呼站（“十三五”期间新建 43 个）；基本形成了布局合理、层次分明的城乡客货运场站体系。张吉怀高铁芙蓉镇客运站建设中，预计于 2021 年与张吉怀高铁同步投入使用。

五是铁路建设有序开展。目前永顺境内铁路通车里程 74 公里，其中焦柳铁路 58.46 公里，黔张常铁路 15.6 公里。2019 年 12 月，黔

张常铁路建成通车，在万民乡和毛坝乡掠角而过，设置一个越行站。张吉怀高速铁路，永顺段长度 51 公里，北起新华山隧道与张家界市相连，南至酉水特大桥与古丈相连，途经永顺县永茂、小溪、芙蓉镇 3 个镇 19 个村（社区），在芙蓉镇设客运站，在回龙设置越行站回龙西站，2020 年 1 月 9 日张吉怀高铁永顺隧道顺利贯通，为后续工程无砟道床施工创造了有利条件，预计 2021 年竣工通车。

二、存在问题

“十三五”期间，按照“建设大通道，疏通微循环，理顺关节点”的交通发展思路，统筹推进铁路、公路、水运、公共交通建设，构建高效便捷的内外交通体系，形成区域性综合交通枢纽，永顺县综合运输服务在各个方面取得了较大的成就，交通运输支撑服务经济社会发展“先行官”作用凸显。但与日益增长的多元化、高品质出行需求相比，与日趋迫切的绿色化、高效率发展要求相比，面对未来五年发展形势，还有诸多薄弱环节亟待改善提高。

一是交通基础设施建设仍需加强。县域内公路骨架技术等级总体偏低，运行速度不高、通行能力不足，路网结构不优，国省干线公路和水运“短板”亟待补齐；与部分主要景区、产业园区和港口码头之间的联系不够紧密；断头路现象依然存在，内通而外通滞后，部分路段通行不畅；部分路段街道化严重，影响行车安全和通行效率；农村公路提质改造、危桥改造任务仍然十分艰巨，安保设施缺乏，平安通道建设任务重；高等级航道建设进展较滞后，港口码头总体发展较缓。

二是综合运输服务形式单一，总体发展水平较为滞后。永顺县对外交通基本依赖公路交通，截至 2019 年，全县国省干线公路总里程为 467.6 公里，密度仅为 0.123 公里/平方公里，路网密度较低。国省干

线公路技术等级低，目前，永顺境内的公路网络骨架中 G209、G352 全部为二级公路，六条省道中二级及以上路段仅为 34.9 公里，占比为 10.1%，其余大部分路段仍为四级公路。总体而言，县域内公路骨架等级低，通行能力差。此外，与骨架路网衔接的道路中多为等外公路，导致路网衔接不畅通，结构不合理，部分公路急需升级改造。

三是运输服务水平有待加强。“十三五”期间，永顺县交通运输行业积极拓展服务领域、延伸服务链条，有力推进了运输服务的发展，但仍存在运输结构不合理、运输组织方式落后、装备技术和信息共享水平较低、创新能力不强等问题，未能实现不同运输方式间的有效对接，各种运输方式的组合效率得不到充分发挥，旅客联程运输、货物多式联运等水平不高，零距离换乘、无缝对接的客货运输体系尚未形成。农村客运、城市配送、农村物流等发展水平离人民群众的现实需要仍有一定差距。

航空运输方面，目前主要利用北部的张家界市荷花机场来实现对中远距离城市的旅客运输，对于乘坐飞机到发永顺县的旅客，时间成本过高。铁路运输方面，焦柳铁路穿过永顺境内，设永茂、官坝、回龙、新永顺、施溶溪站，以货运为主，慢车上下旅客，客运衔接不畅。

四是与其他规划统筹协调力度不够。交通设施建设与国土空间规划、城镇总体规划、土地利用发展规划、旅游总体规划、生态环境保护等规划的衔接，需进一步统筹协调。

五是交通运输新技术应用创新驱动不足。永顺县综合交通运输仍存在科技支撑能力不足、创新引领作用不够的问题。交通行业科技创新能力还不足，主要表现在对现有存量进行改造和优化升级，自主创新能力有待进一步激发；移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与综合交通运输融合发展总体还处于探索阶段；综合交

通运输、枢纽建设与运营、交通动态监测与预警、交通运输经济动态监测等方面的科技水平还需进一步提升；绿色交通工作内生动力尚未完全激发出来。

六是交通运输绿色发展形势严峻。在绿色交通发展方面，永顺县尚未建立全过程的环保管理体系，对交通运输的资源占用、排放等缺乏有效的激励和约束机制，营运客货车辆更新的新能源车型较低，运输车辆绿色升级有待于进一步加强。城市公交场站设施落后，制约公交事业快速发展。

七是行业监管治理能力建设有待进一步加强。随着市场的快速发展，永顺县综合交通运输管理体制机制改革需要进一步深化，政策法规不够完善，行业管理规定粗放；对新业态新模式的行业监管能力有待于进一步加强；市场行为仍不够规范，与社会的期望和要求有一定差距，市场秩序有待进一步完善。

八是交通建设地方配套资金难度大。永顺县财政较为困难，公路建设自筹资金难度大，建设资金主要靠国省政策补助，但数量有限，远远不能满足公路建设的需要。国省干线公路建设项目，需地方投入配套资金占总投资额份额较大，导致县财力压力大，这也是制约永顺县交通发展的最主要原因。

三、“十四五”面临的发展机遇

“十四五”时期是全面开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是推进交通强国建设的第一个五年期。国际国内形势更为复杂，改革发展稳定任务更为艰巨，内外部环境均面临重大变化，对交通运输发展提出了新的更高要求。随着《交通强国建设纲要》的提出，湖南省“一带一部”战略的进一步深入实施，武陵山区

扶贫攻坚的进一步推进，为永顺县综合交通发展提供了重要契机。

（一）全面贯彻落实交通强国建设纲要。

党中央、国务院高度重视交通运输发展，作出了建设交通强国的重大战略部署。2019年9月，国家印发《交通强国建设纲要》，为30年国家交通运输事业发展提出了指引与遵循。“十四五”时期是交通强国建设的第一个五年期，“十四五”综合交通运输发展规划是推进交通强国建设的第一个五年规划，对于交通强国建设开好局、起好步具有重要示范带动作用。

湖南省利用作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，积极承接产业梯度转移，利于永顺县加快形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。

（二）充分发挥交通在经济社会发展中的先行官作用。

交通运输是区域发展中的基础性、先导性、战略性产业，是重要的服务型产业。对综合交通运输发展提出了新要求，需要合理确定“十四五”交通运输发展目标和重要任务，明确基础设施、运输服务、智慧交通、绿色交通等新的发展任务，推动交通运输行业快速有序发展，更好地服务区域发展战略的实现，为构筑永顺县发展新格局、培育增长新优势提供有力支撑。

武陵山片区生态系统良性循环、结构优化、密切协作的产业发展格局基本形成，区域协作体制机制基本建立，区域发展步入一体化协调发展轨道，有利于永顺县加快发展、优化发展、特色发展。永顺县处于武陵山片区纵横发展轴带的交界处，利用丰富独特的山水生态和民族文化旅游资源优势，具备发展成为国内外具有重大影响力的生态文化旅游区的条件与优势。

（三）推动交通运输行业智慧安全绿色发展。

现代信息技术、智能制造技术、新材料和新能源技术广泛应用，带动了绿色、智能、泛在为特征的群体性重大技术变革。未来交通运输将呈现智能化、无人化、共享化、低碳化、高速化发展趋势，要求加强交通科技创新、推进大数据，推进大数据、物联网、人工智能、云计算、区块链以及新能源、新材料等技术与交通产业深度融合打造数字化、网络化、智能化的交通网络。全面提升交通运输安全发展水平和保障国家安全能力，强化系统性风险防控，健全完善安全应急保障体系。强化生态保护红线等环境敏感区交通建设活动管控，加强资源节约集约利用，优化交通基础设施布局。

（四）适应国土空间规划“多规合一”要求。

2019年5月，国家颁布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。未来各类涉及空间利用的行业或领域的专项规划，需由省、市县相关主管部门组织编制，送同级自然资源主管部门进行规划符合性审查后，报同级人民政府审批。“十四五”综合交通运输发展规划的编制能够为交通基础设施建设在国土空间规划中争取发展空间，为实现空间资源的有效预留提供规划基础和依据，进而保障交通运输行业持续发展。

（五）乡村振兴战略的实施，公路水路交通运输发展面临的新要求。

党的十九大提出乡村振兴战略，提出至2022年，既要在农村实现全面小康，又要为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。经过十三五的努力拼搏，交通行业在全面脱贫和农村交通建设工作中获得了辉煌的成就，有力的支持了国家乡村振兴战略的起步和发

展。十四五期间将是乡村振兴发展第一个五年的攻坚阶段。首先，要求保障交通扶贫成果的可持续发展；其次，要求“四好农村路”建设做好先行官，继续推动农村基础设施条件、城乡融合发展体制机制持续改善，农村基本公共服务水平得到提升，促进生态宜居的美丽乡村建设尽快完成。

永顺县城镇化水平较低，农村人口比例高，山地面积占总面积高，乡村振兴发展任重道远。如何保持交通扶贫成果，如何进一步提高农村交通基础设施建设水平和运输服务品质都面临巨大挑战。

四、“十四五”发展思路

“十四五”规划是贯彻落实《交通强国建设纲要》（下称《建设纲要》）的第一个五年规划，鉴于我省为首批交通强国建设试点省份之一，永顺县“十四五”综合交通运输发展规划要对标对表《建设纲要》重点任务，科学评估“十三五”规划执行情况，坚持问题导向，找准发展定位，科学谋划未来五年发展重点。

“十四五”时期，全县综合交通运输体系建设发展思路为“完善区域通道、强化县际联系、扩大服务范围、提升网络效率”，力争实现规模与结构、速度与质量、运输能力和服务水平等协调发展。构建永顺县“内畅外联”的大交通格局，内畅为“一轴四纵四横”干线公路网、外联为“两纵一横”综合运输通道。

（一）促进各交通方式共存互补，完善综合运输通道

随着“十四五”期间张吉怀高速铁路的建成通车，由张吉怀高速铁路、焦柳铁路、S10 张花高速公路、S99 吉恩高速公路、G209、G352 等国省干线公路组成的纵横综合运输通道逐步形成，通过通道的互联互通，综合运输通道对县域经济的辐射效应逐步显现出来。进一步发挥其独特的地理经济区位优势，着力推进民用机场、干线铁路站

场、高速公路建设和普通国省道高等级化改造、旅游及产业路与联络线、港口码头、农村客运站场建设等一系列重大交通基础设施项目建设，充分依托综合交通运输资源优势 and 组合效率，推动邮政和快递基础设施与民航、铁路、公路枢纽同步规划建设，促进交邮协同发展，促进各交通方式共存互补，优化资源配置，完善综合运输通道布局，推动和深化全县对外经济协作、文化交流和旅游发展。

（二）加快区域交通干线建设，强化县际交通联系

抓住交通基础设施建设黄金机遇期，加快区域交通干线提质改造建设，提高干线交通供给能力，巩固和强化区域交通运输网络骨架，全面提高县际交通通行效率和服务水平，实现县域内部及与周边城市的城际客运公文化运营，提供全覆盖、多层次、高效率的城际交通服务。

（三）进一步推进交通建设品质提升，扩大公共服务范围

按照全面建成小康社会、推进区域城乡协调发展的要求，加快推进交通建设品质提升，着力改善农村交通基础设施条件，结合区域实际，开展“四好农村路”示范工程创建、农村村组停车场建设，加快推进剩余乡镇、建制村通硬化路建设，加强农村公路危桥改造和安全防护设施建设，大力推进农村客运、农村物流发展，完善县乡村物流体系，提升农村物流节点服务功能，不断缩小区域城乡交通发展差距，实现城乡融合发展，努力提升区域交通基本公共服务均等化水平。

（四）增强综合交通网络衔接，提升运输服务品质

以打造湘渝鄂交界处的综合交通枢纽的要求加快全县综合交通枢纽建设，优化综合交通枢纽站场布局，扩大综合运输供给规模，完善综合交通枢纽站场运输服务体系，加强枢纽站场服务设施配套和对应的集疏运体系规划建设，强化运输方式衔接和运输服务转换，实现客运零距离换乘和货运无缝衔接，全面提升交通运输服务水平。

（五）推动“四好农村路”高质量发展，为广大农民群众致富奔小康、加快推进农业农村现代化提供更好保障。

纵横交错、四通八达的农村公路不仅是服务“三农”的公益性基础设施，也是打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的重要力量。

基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，逐渐推行市场化养护机制，建立健全三级路长制，逐步形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。

五、发展目标

（一）总体目标

实现交通运输发展质量和服务水平全面提升，路网结构大幅优化，与高速公路和铁路站场、旅游景点、产业园区衔接顺畅，基本消除“断头路”；国省道技术等级大幅提升，通村公路全部硬化，基本实现三级以上公路基本覆盖所有乡镇、主要旅游景点、主要产业园区、高铁站和重要港口码头；普通国省道与周边地区基本实现同标准对接；达到监管能力显著增强，市场活力不断激发；运输服务与移动互联网融合，转型升级成效显著；安全保障能力不断提升，监管机制日益完善；节能环保水平不断提升，提质增效集约发展；形成便捷惠民、智能高效、安全可靠、绿色低碳的运输服务体系，为全面提高县域产业经济与社会发展、交通运输绿色低碳发展以及人与自然的和谐发展，提供有力的交通运输保障。

（二）具体目标

至2025年，永顺县综合交通运输系统规划达到以下发展目标：

——公路。

根据湖南省交通运输厅要求，“十四五”我省普通国省道拟以“普通国道全面提质、干线公路成线成网、经济节点有效衔接、强国

领域示范引领”为目标，进一步提升普通国省道发展水平，重点支持建设国道三级贯通、重要经济节点贯通、乡镇通三级、推进交通强国试点区域道路贯通；农村公路紧紧围绕实施乡村振兴战略和加快推进农业农村现代化，拟以“提升服务功能、完善路网结构”为目标，结合我省现有农村公路发展现状，重点支持旅游路资源路产业路、乡镇通三级等农村公路建设。

到 2025 年，永顺县便捷、畅通的公路网络体系初步形成，综合交通运输体系进一步完善，全面建成综合对外交通运输通道。新建高速公路及连接线里程 150 公里、普通国省干线里程 320 公里、其他干线公路 420 公里。同步畅通完善农村公路网，建制村网络路，包括重要县乡公路 60 公里，联通工程 600 公里，村级道路 2000 公里。大力实施公路安全生命防护工程，大力推进农村扶贫公路建设，推进特色旅游配套公路建设，逐年完成全市县、乡道及危桥的安全隐患治理，基本消除乡道及以上行政等级公路安全隐患。

——铁路。推进恩施至吉首铁路（永顺段）高速铁路、县城经老司城（哈尼宫）至芙蓉镇轨道交通建设。

——水运。强力推进内河航运开发，加大内河水运投入力度，推进构建县域航道骨架网络，优化完善码头网络布局，推进县交通综合信息中心建设，全县内河水运计划投资 13 亿元。

——民航。加快启动永顺通用机场前期工作研究。

——慢行交通系统。大力推进公共自行车系统的建设，在大中运量公交站点、常规公交站点、城市居住区、大型公共设施、休闲旅游点以及综合客运枢纽站场等，优先建设公共自行车系统。创新共享交通服务新模式，满足居民多样化出行需求。

——旅游交通系统。完善景区、景点连接高速公路的旅游公路

网，提升公路等级，完善设施，全面实现景观化；大力发展城市公共交通，旅游交通专线、城市公交、汽车租赁网点要延伸到主要景区和乡村旅游点，与高铁站、汽车站、码头实现交通无缝对接。

——**客运交通枢纽**。结合永顺对外交通客运场站和城市功能中心布局，规划建设永顺县芙蓉镇综合交通枢纽、永顺县溪州新城立体交通综合服务区。

——**邮政物流**。打造覆盖面全、运输能力强的邮政及物流运输网络，推进农村邮政物流发展，实现优质便民，到 2025 年全县邮政服务基本实现县县有分拨、乡乡设网点、村村通快递。

六、主要任务

深入贯彻落实《交通强国建设纲要》指示精神，对永顺县交通运输发展进行系统谋划和全面部署。构建现代化高质量综合立体交通网络，统筹铁路、公路、民航、管道、邮政等基础设施规划建设，以多中心、网络化为主形态，完善多层次网络布局，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现永顺县交通立体互联。

1. 完善交通基础设施建设，构建高质量综合立体交通网。

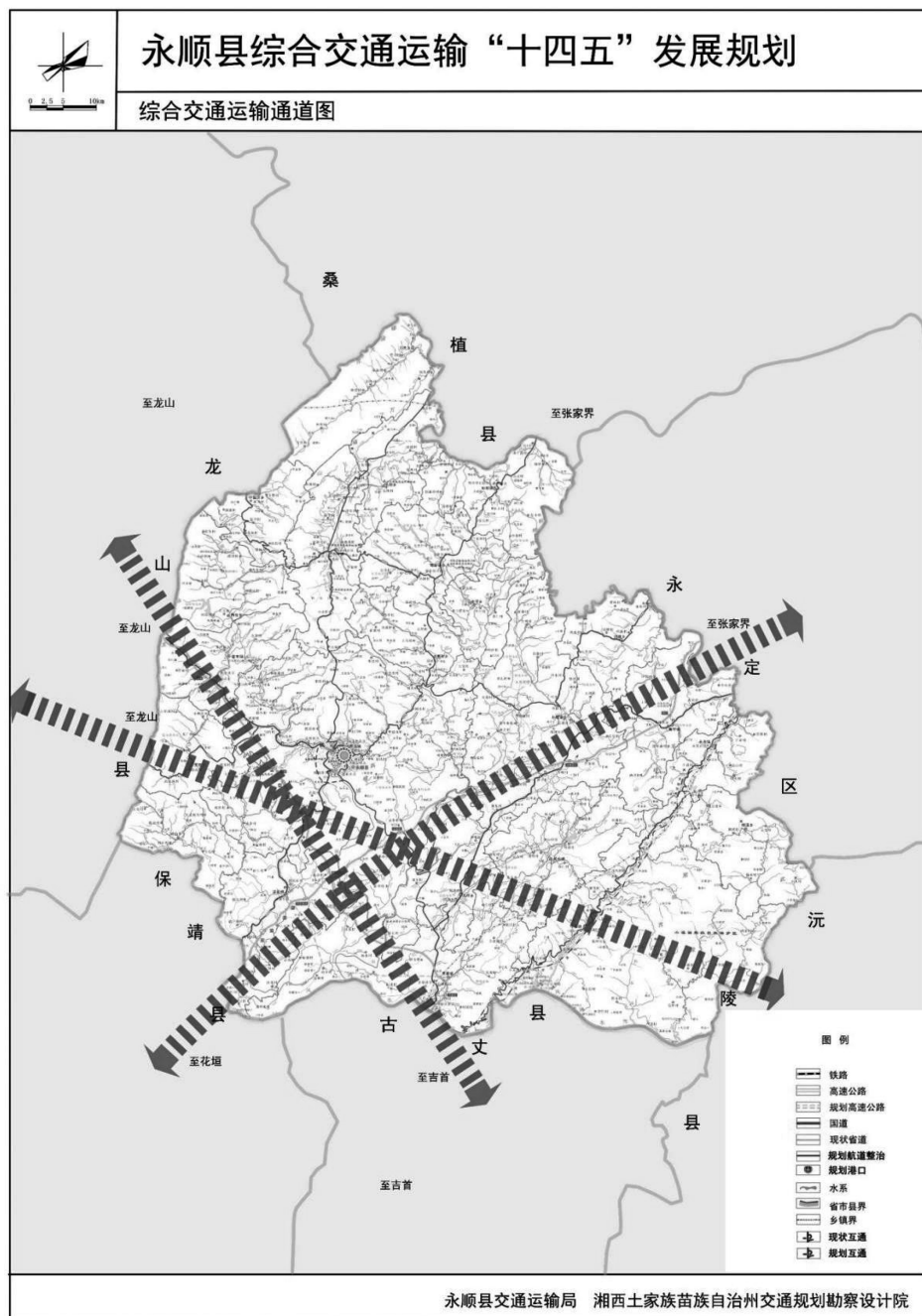
永顺县北接张家界市，东邻怀化沅陵县，南邻古丈、保靖两县，西接龙山县，是湘西州北上张家界、西出湖北的主要通道和重要门户，区位优势显著。

构建永顺县“内畅外联”的大交通格局，优化布局外联“两纵一横”综合运输通道，内畅“一轴四纵四横”干线公路网

优化整合铁路、高速公路、国省干线对外通道等交通方式，布局形成永顺县多路径、多方式的对外运输通道，实现与湖北及张家界、怀化、黔东南、渝东南等周边重要城市的经济联系。

外联“两纵一横”对外综合运输通道：“一纵”综合运输通道为

恩施—龙山—永顺—广西运输通道；“二纵”综合运输通道为宜昌—张家界—永顺—广西运输通道。“一横”综合运输通道为黔江—永顺—沅陵运输通道。



“一纵”——恩施—龙山—永顺—广西运输通道：由恩施至吉首铁路（永顺段）、S99 恩吉高速公路、桑植利福塔高铁站至龙永高速

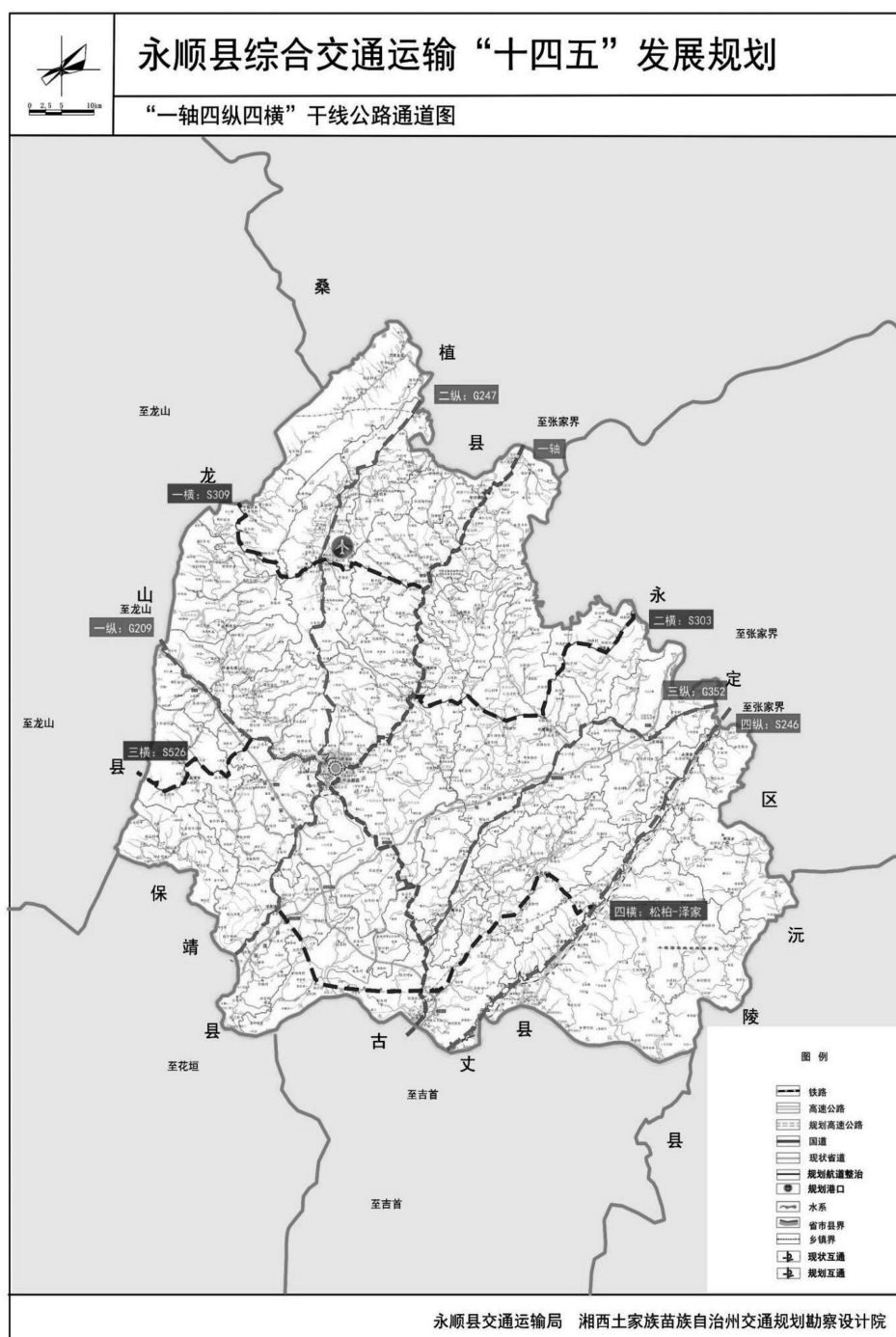
(永顺互通)、G209、S247 组成。该通道从北向南依次联系恩施、龙山、吉首、怀化、广西、广东等地区，是永顺县对接北部湾经济区、珠江三角洲经济区的重要途径，同时也为永顺县西部经济区的产业发展提供了便捷的运输通道。

“二纵”——宜昌—张家界—永顺—广西运输通道：由 S10 张花高速、张梵高速、G352、S246、焦柳铁路、在建张吉怀高铁组成等组成。该通道依次联系宜昌、张家界、吉首、怀化、广西柳州等地区。该通道承担了武陵山经济协作区“六中心四轴线”经济带格局之一的“宜昌—张家界—怀化—柳州”发展轴的经济联系，是“两环四横五纵”交通主通道之一的宜昌至柳州通道的主要交通载体。同时，该通道为立体出省通道，是永顺县实现对外联系的重要依托，是加强南北向联系的重要通道。

“一横”——黔江—酉阳—永顺—沅陵运输通道：由规划重庆酉阳至沅陵高速公路，黔张常铁路等组成。该通道是江西南昌、长沙、常德至重庆、贵州遵义、贵州贵阳几个东西向跨省大通道的加密通道，也是广东广州、广西桂林至重庆、四川南充、四川广元几个南北向跨省大通道的加密通道，该通道是武陵山经济协作区“两环四横五纵”交通主通道之一的重庆至长沙通道的重要组成部分，作为重庆酉阳、永顺、沅陵之间的经济、旅游干线，将极大地推动沿线城境的旅游和社会经济发展。

内畅“一轴四纵四横”干线公路网：“一轴”为 S306、S247、G352（由桑植利福塔高铁站经塔卧、县城至张吉怀芙蓉镇高铁站、由北向南连接两个高铁站，引领永顺境内交通高效发展）；“四纵”G209（G242 共线段）、G352、S246、S247（G209 龙山至保靖、G352 张家界至芙蓉镇、S246 张家界后坪至小溪镇、S247 桑植经万坪、县城至芙蓉

镇)组成,是过境交通的大通道;“四横”:由S303(塔卧经万坪至盐井乡)、S309及南向西延伸线(张家界温塘镇经润雅乡至石堤镇)、S526联络线(县城经西岐乡至龙山苗儿滩镇)、松柏经芙蓉镇至泽家公路组成永顺东西交通大通道。



2. 加快推进对外快速运输通道项目建设

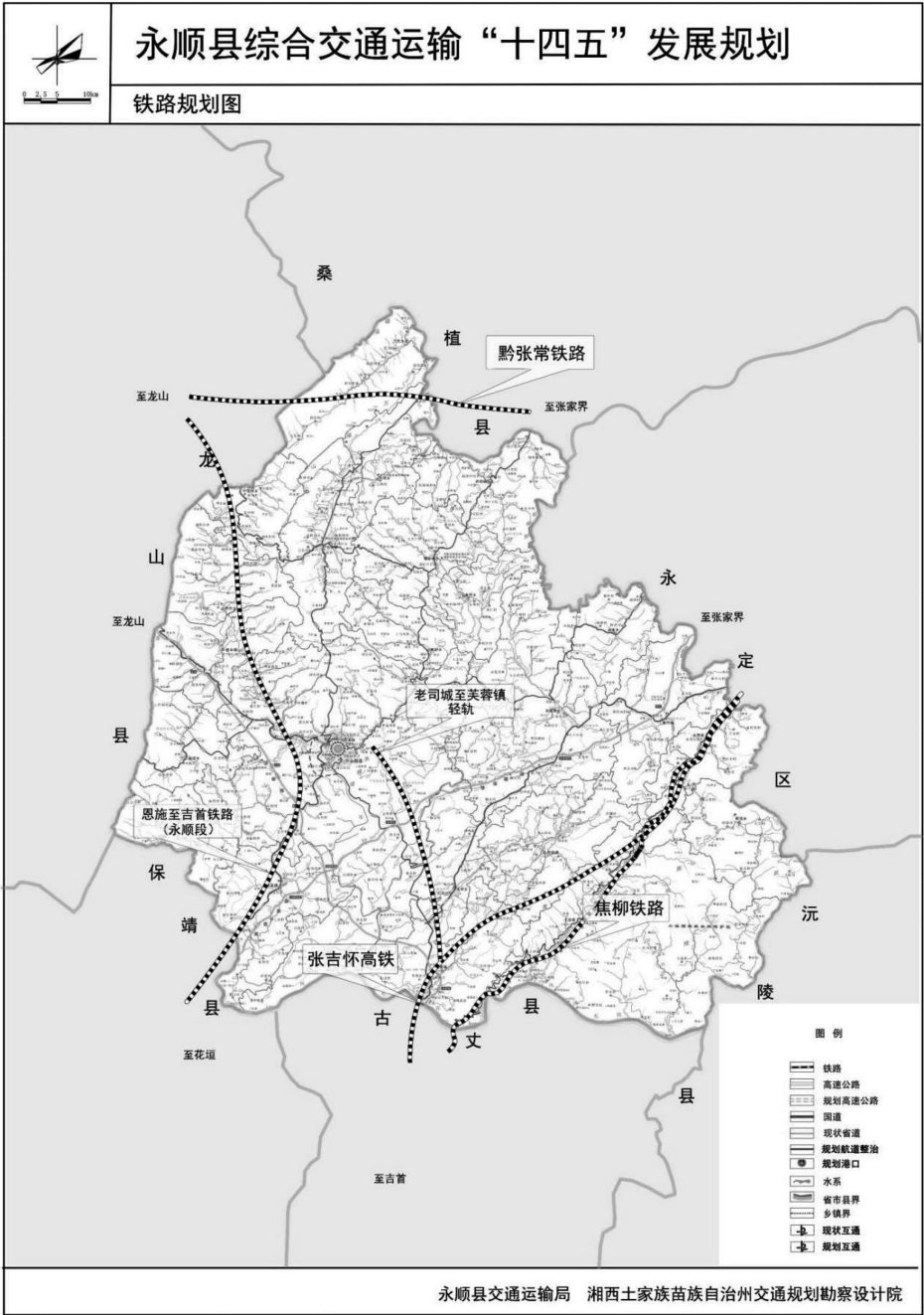
统筹永顺县铁路、公路和邮政等基础设施规划布局，优化配置存量、扩大优质增量，重点推进综合立体交通网提质改造，增强交通基础设施网络化协同效应。加快推进铁路、高速公路、航空等对外运输通道基础设施重点建设项目的建设进度，按照轻重缓急的原则，结合上位规划，有序推进各项建设任务，努力争取重大项目取得实施性进展。

“十四五”期间，重庆酉阳经永顺至沅陵高速公路、桑龙高速陈家河立交连接线（永顺段）、张梵高速（永顺段）、龙吉高速永顺互通连接线加宽项目（富坪至南山路段）、S99 龙吉高速大坝互通、S10 张花高速马拉河（硕乐）互通的前期启动工作。项目总里程为 105.80 公里，规划总投资 124.28 亿元，其中“十四五”期投资 90.28 亿元。

高速公路——重庆酉阳经永顺至沅陵高速公路的前期研究工作。项目起于重庆酉阳，经重庆麻旺和龙山苗儿滩、永顺县城、永顺松柏，终于怀化沅陵，远期可展望至怀化溆浦。本项目的建设能较好地分流既有高速公路交通流量、诱增沿线城区交通流量，并保障高速公路通行效率和效益；从高速公路联网角度，不仅联网了国家高速 G65（渝湘段）、G56（常吉段），也联通了重庆 S25（酉沿段）、湖南 S99（龙吉段）、湖南 S10（张花段），对完善高速公路网有重要意义。



铁路——全力争取、积极配合，推进恩施至吉首高速铁路（永顺段）、县城经老司城（哈尼宫）至芙蓉镇轨道交通建设



水运：全面实施永顺“水运提升”战略。

——加强航道规划建设，促进内河水运发展。着力推进永顺县航道等级提升工程。“十四五”重点推进小溪镇长官集坪码头至铁路桥航道疏浚工程、首车镇吴家寨至卡措航道疏浚工程、泽家镇泗溪口至

铁城墙航道疏浚工程、酉水风滩至保靖航道整治工程、永顺猛洞河航道整治工程。

——新建客货运码头，支撑和带动区域经济发展。着力推进完善码头便民设施、标志标牌、候船厅建设，“十四五”期间规划建设永顺芙蓉镇客运码头扩建工程、永顺小溪镇客运码头扩建工程、石堤镇马拉河人体漂流人行道码头 20 道、灵溪镇老司城龙潭城旅游码头建设、两岔乡高家坝、朵砂村车格河口码头建设、首车镇卡措自生桥旅游码头建设、全县 86 道便民码头建设。

——推进永顺县交通综合信息中心建设，建立应急救援机制。

规划建设永顺县县城海事监控指挥中心、永顺县两岔乡高家坝海事工作站房、永顺县首车镇马鞍山水库海事工作站房、永顺县灵溪镇司城水域海事工作站房、永顺县小溪镇风滩水库海事工作站房、全县 17 道渡口渡工工作房建设项目，建筑面积 1400 平方米。规划建设高家坝水库海事执法艇、马鞍山水库海事执法艇、酉水河芙蓉镇海事执法艇 3 艘。

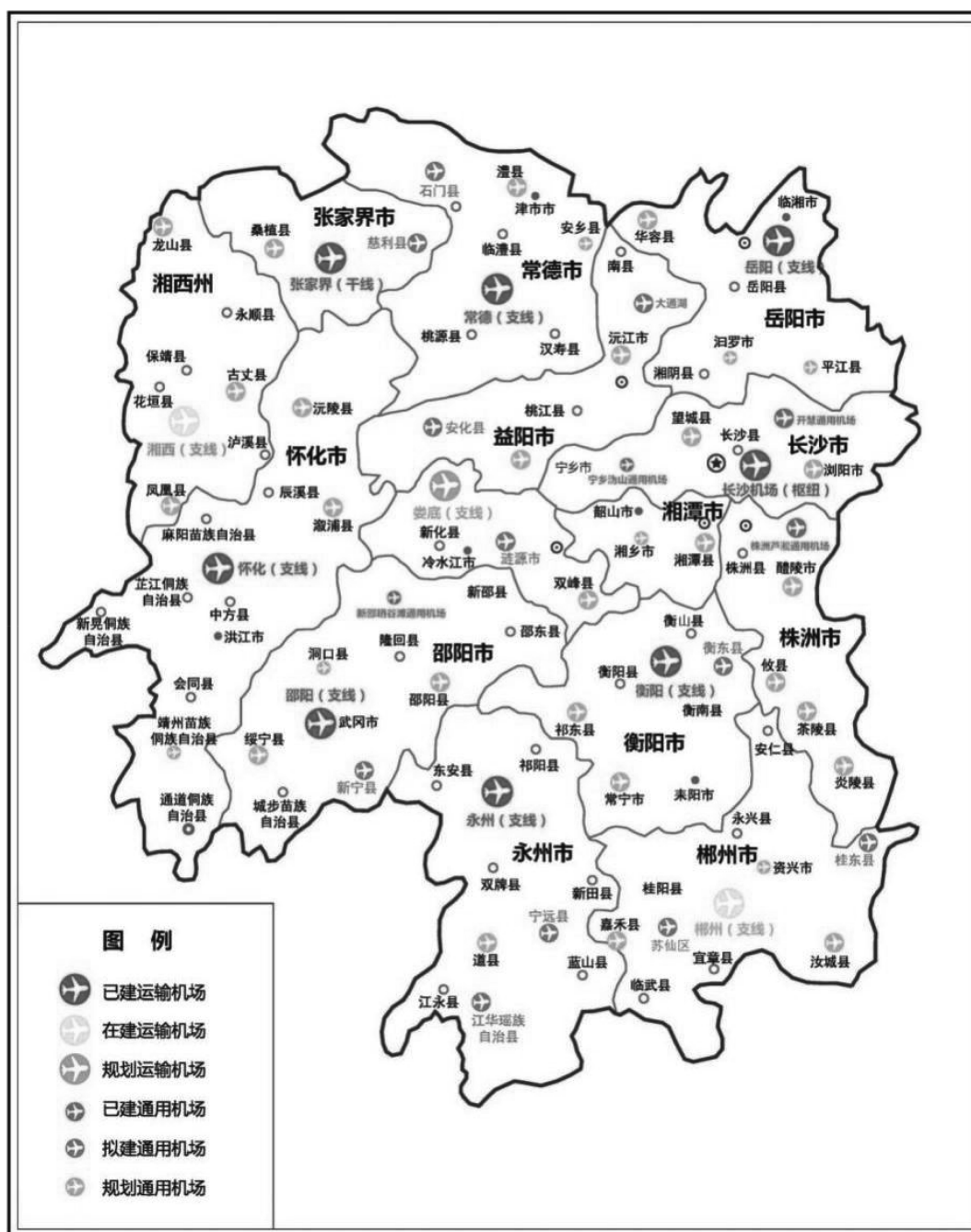
——加大渡改桥建设力度，提高公路水面运输安全。着力推进县域内跨河通道的渡改桥建设项目。“十四五”期间规划建设盐井乡杨家坡渡口、润雅乡麻阳坪渡口、石堤镇颗砂洞渡口、泽家镇泗溪口渡改桥工程项目，保障交通运输本质安全。



航空：启动永顺通用机场建设布局。

——加快启动永顺通用机场及航空小镇建设，依据《湖南省通用机场布局规划（2016—2030）》，综合全省经济社会和交通运输发展

现状，以优化机场布局、完善航空运输网络为重点，“十四五”期间，加快推进启动永顺通用机场的建设，既能扩大民航运输服务半径和覆盖范围，又能为高端旅游、应急救援、航空护林等飞行活动提供专业化高效率的航空运输服务，项目占地 3000 亩，计划投资 20 亿元。



3. 大力实施干线公路升级改造和重要连接公路工程

以支撑旅游、农业、工业、城镇化为重点，以中心城区为发展极，围绕生态绿色发展总体思路，以县城为中心辐射全县所辖乡镇的1小时交通圈，实现县域所有乡镇及主要旅游景点1小时连通高速公路为发展目标，加快建设绕城公路，实现过境交通和城市交通有序高效运行。推进普通干线公路提质升级，提升重要通道服务水平。重点推进低标准路段建设，打通路网“瓶颈”路段。完善干线路网布局，积极开展园区路、枢纽路、高速公路连接线等地方干线公路建设。

4. 纵深推进农村公路联网工程和畅达工程

积极推进“四好农村路”建设，全面推进农村公路布局优化，提升农村畅通水平；实施重要县乡道建设项目，着力推进一批旅游路、资源路、产业路和新型村镇出口路建设，服务于旅游资源开发、农村电子商务发展，发挥农村公路对农村社会经济发展的引领作用；全面推进村级公路通达通畅，重点推进通畅工程，新建改建重要县乡道60公里、建制村网络公路606公里、建制村道路改造项目2000公里、渡改桥项目4个，改善农村交通出行条件，积极推动对不符合客车通行要求的路基宽度小于4.5米或路面宽度小于3.5米的窄路面路段进行拓宽改造，确保窄路面农村公路路通车通。

5. 积极构建县域交通慢行系统

以沿河步道为切入点，结合原有道路基础进行生态化平整，品牌性打造140公里永顺西歧—老司城—马拉河—石堤—永茂—小溪段慢行道、20公里永顺县城—黑水潭—万福—杉木河水库段慢行道、40公里县城—老司城—芙蓉镇慢行道，发展具有永顺县沿河特色徒步观光路线，依托集散和服务中心，建立慢行服务点，着力提升人民出行舒适度。“十四五”期规划投入慢行系统资金共计8亿元。

6. 加快推进旅游交通发展

永顺县是湖南省最先发展旅游产业的县域之一，旅游资源数量多，类型丰，品位高，老司城填补了湖南省世界文化遗产的空白。全县旅游资源单体 149 处，其中五级资源为 23 处，四级 28 处，三级 43 处，二级 39 处，一级 16 处。优良级资源 94 处，占资源总量的 63%，其中国字号资源 10 处。永顺县旅游经济快速增长为全县的支柱产业。2015 年全县实现生产总值 57.4 亿元，同年旅游行业营业收入 21.5 亿元，旅游收入相当于全县 GDP 的 37.46%，确立了旅游业在全县的支柱地位，带动了第三、二、一产业结构优化提升。

交通运输是旅游的基础性、先导性行业，加快推进旅游交通发展，对于促进旅游业和交通运输行业健康可持续发展都具有重要作用。在此背景下，“十四五”期间做好全县旅游交通规划，建设并完善区域旅游交通基础设施，搞好旅游交通服务与管理，为广大游客提供便捷、舒适、绿色、安全的旅游交通保障，是发展永顺旅游的基础和前提。“十四五”期规划旅游公路项目 14 个，新开工建设里程 270 公里，总投资 52.64 亿元。

7. 完善综合客运服务体系，着力提升人民出行品质。

加快推进永顺县综合交通运输一体化、高质量协调发展，提升服务品质和效率。统筹规划形成功能层次合理的道路客运网络布局，完善客运场站功能，合理调控客运资源，拓展特色客运业务，引导客运装备优化升级。大力支持“互联网+”交通运输服务新业态发展。完善农村客运服务网络，积极推进城乡客运一体化发展，因地制宜地探索客运服务新模式。

加快推进城市公交、农村客运线路优化工程，推进综合客运枢纽站场、公交停靠站、乡镇客运站、村级招呼站、智能停车场等的布局

和改造。优先发展公共交通，提升城市公交运营效率和服务品质，逐步实行智能营运调度管理系统，提高公交行业科技含量。优化调整农村班线，满足农村居民便捷出行。加强运营监管，提升服务水平，有序推进驾驶培训、汽车维修等行业的发展和管理，整合客运资源，促进客运市场健康发展，提升公共客运服务水平。

加快形成“城乡统筹、高效衔接、安全便捷、保障有力”的农村客运体系。优化农村客运运力结构，提高农村客运通达广度和深度的同时，注重安全性、便捷性以及舒适性。推进农村客运线路公交化改造，鼓励发展镇村公交，推广农村客运的片区经营模式。推行干线线路集约化运营、公司化、片区化经营，推出“客运精品示范线”，实施“预约服务”、“高端客运”等个性化服务方式。

继续加快客运站场建设，重点建设2个综合客运枢纽、3个物流园区（中心）、20个运输服务站，对永顺县万坪镇客运站两个客运站提质改造，新建客运首末站10个，新建农村客运招呼站项目100个，进一步方便群众出行，结合村组实际，完成140个建制村停车场的建设，方便过境车辆停靠。

建设包含加油加气站、小型超市、农产品直销点、公厕、车辆加水、观景台、餐饮、旅游、露营、住宿、维修车间、救援救护、交通综合执法等功能和设施的永顺县猛洞河漂流交通服务驿站、高坪流浪寨公路应急抢险服务站、永顺龙寨至永顺县公路交通服务驿站、S526永顺灵溪至龙山苗儿滩（永顺段）公路交通服务驿站、永顺县羊峰经马拉河至老司城公路交通服务驿站5处交通驿站。

8. 加快物流供给侧结构性改革，推动货运物流降本增效。

“十四五”期积极促进永顺县传统货运转型升级，鼓励物流企业开展专业化的冷链运输、多式联运、共同配送等新模式运输业务。持

续推进货运行业绿色低碳运输建设，加快普及运用绿色低碳运输模式、节能减排技术、清洁能源和新能源装备，不断提升行业运营效率，推动行业绿色发展。培育本土重点物流企业，建设规模适中的物流园区和物流中心，鼓励使用标准化、智能化物流设施装备；创新管理和运输组织模式，提升运输组织效率和服务能力。推动“互联网+”高效物流发展，支持网络货运平台经营，推动物流活动全过程数字化，大力发展网络货运等道路货运新业态。推进县、乡、村三级农村物流配送网络体系建设，推动农村交通物流高质量发展。实现县有分拨、乡有网点、村村通快递。深入实施“快递下乡”工程，拓展现有农村客运站服务功能，推动形成集客运、物流、快递、道路养护等功能于一体的农村综合服务站，完善农村物流节点。