

永顺县科技、工业信息化“十四五”发展规划

一、“十三五”工业发展现状

（一）经济总量持续稳步发展。“十三五”期间，全县工业经济发展速度持续加快，效益稳步提高，保持了难中有变、稳中有进的发展态势。全县累计完成规模工业总产值 70.12 亿元（其中 2020 年为预计数，以下皆同），比“十二五”期间增长 18.92%；完成规模工业增加值 19.42 亿元，比“十二五”期间增长 3.76%；完成工业税收 1.75 亿元；比“十二五”期间增长 20.05%，完成工业投资 29.7 亿元，比“十二五”期间增长 25.84%；新进规模以上工业企业 12 户，比“十二五”期间增长 33.3%

（二）产业结构进一步优化。“十三五”期间，在产业结构上，主导产业集群逐步壮大，多元化产业结构基本形成。随着沃康油业、大洋肥业、盛世御品等企业取得省州“农业产业化龙头企业”，沃康油业获得省“小巨人”、沃康油业、本草制药获得湖南省“产融合作制造业重点企业”、“绿色工厂”等重点支持目录，特色农产品加工、新能源、新型建材、医药化工等企业逐步集聚壮大，县域工业经济总量持续增强，已经形成以新能源、特色农产品加工、生物医药产业为主，其它产业为辅的新型工业发展体系。2020 年，全县工业企业销售收入达 11.7 亿元（预计数），在三大主导产业占比达到 25% 以上。

（三）项目建设成效显著。“十三五”期间，累计实施 500 万元以上工业项目 42 个，完成工业投资 29.7 亿元。先后完成凯迪 1X30 MW 生物质发电厂、羊峰山一大青山风电一期工程、沃康油业 1.5 万吨油茶精深加工、猛洞河工业园基础设施建设、明瑞一本草生物医药产业园（一期）和老爹芙蓉产业园等亿元投资以上重大项目建设，工业发展后劲得以持续增强。

（四）园区建设稳步推进。一是调规扩区工作推进迅速，完成发展方向区范围调整工作并经省自然资源厅批复，园区规划面积由 2.04 平方公里增至 4.82 平方公里（其中，芙蓉镇产业园增加 0.77 平方公里，猛洞河工业园增加 2.07 平方公里）。二是园区基础设施不断完善，累计建成标准厂房 30 余万平方米，水、电、路、通讯、管网等相关功能性配套设施得到进一步加强，全县入驻工业园规模工业企业达 21 家，占全县规模以上企业总数的 77.8%。工业经济向集中集成、集约集群方向发展的态势已经形成，工业聚集发展基础得以不断夯实。

（五）企业科技创新不断增强。“十三五”期间，我县大力引导县域企业加快科技创新发展。湖南本草制药公司“中药新药散痛舒胶囊产业化”、湘西芙蓉资源公司“湘西黑猪绿色高效养殖关键技术研究集成示范”和湘西沃康油业公司的“油茶壳应用于生物质发电的研发”获得省科技创新、特色产业培育项目支持，我县油茶、黄桃种植和莓茶产业列入省州重大科技专项支持范围。同时，我县围绕农业新技术、新品种推广，加快永顺莓茶、猕猴桃、油茶等我县特色产业全产业链发展，提升农业产业科技含量。

（六）信息化建设不断完善。加快通信基础设施建设，确保我县信息通信基础设施能力与经济社会发展需求相适应，助力全县精准脱

贫。“十三五”期间，全县宽带和4G建设累计完成投资资金约2.1亿元，完成了303个行政村的宽带和4G信号全覆盖，2017个20户以上自然村中，已完成4G覆盖1752个，覆盖率为86.86%。全县宽带端口累计达到23万余个，农村宽带网络覆盖率大幅提升。

二、“十三五”工业发展存在的问题

一是经济总量小，规模工业对县域经济发展的支撑作用不强，工业化程度低，推进“制造强县”进程任重道远。预计2020年，全县规模工业增加值为3亿元，占全州规模工业增加值的5%左右，与全省其他县市相比差距甚远。

二是产业结构层次低，技术创新能力弱。资源密集型、劳动密集型产业占主导地位，高科技含量、高附加值的产品比重低，缺少引领产业结构调整 and 较强竞争力的大企业，没有国家名牌产品和国家驰名商标，仅有2个省名牌产品和1件省著名商标。产业集聚效应不明显，支撑工业发展的优势产业尚未完全形成。存量工业投入不足，转型升级速度缓慢，产业结构层次提升困难。全县“十三五”期间存量工业技术改造累计投入5.85亿元，仅占全县工业投资数的19.6%。

三是经营管理粗放，现代企业制度没有真正建立，家族式经营管理方式仍占主导地位，企业经营管理水平低，短期行为明显，缺乏长远发展规划和思路。

四是工业发展软硬环境有待进一步优化。“工业强县”战略的一系列具体措施还没有真正落到实处，审批手续办理难的问题依然十分明显，发展环境有待进一步优化。特别是各种规划不尽统一，工业用地储备不足，标准厂房太少，功能配套不完善，项目承载力弱等制约着工业经济快速发展。

三、“十三五”工业及园区发展的基本思路及重点

(一) 总体思路

坚持“结构优先，产业优化，企业做精，园区做强”的思路，以“壮大优势产业，培育骨干企业，办好工业园区”为着力点，走“立足优势资源办工业，围绕信息科技强企业”的路子，以富民强县为目标，以工业园区为平台，以项目建设为载体，着力实施“一二三四五”制造强县攻坚工程。

“一”即“一区”：建设永顺经济开发区。“二”即“二园”：建设猛洞河工业园、芙蓉镇文化旅游产业园。“三”即激发“工业支撑、科技驱动、信息助推”三个引擎。“四”即实施“四”大工程：实施好制造强县工程、科技兴县工程、信息化助推“两化融合”工程、重大项目及招商拉动发展工程。“五”即实现“五”个目标：实现工业经济总量大增长，园区及企业发展培育迈大步，产业调整大突破，信息化发展大跨越，科技驱动创新大发展的目标。

(二) 基本原则

1. 坚持加快发展。牢固树立“工业兴县”思想，坚持工业兴县战略，加快推进产业结构战略性调整，发展生态工业，加速全县工业化进程，实现经济结构转型和工业增量翻番的目标。

2. 坚持转变方式发展。“十四五”时间，工业发展必须进一步转变发展方式，正确处理好工业发展与生态、环境保护的关系，探索生态工业发展模式，努力发展绿色经济，推进清洁生产，搞好资源综合利用，延长产业链，提高关联度；加快推进工业园区建设，搭建工业发展平台，推进产业集群发展，引导企业、项目入园建设发展。

3. 坚持突出特色。充分利用资源和特色优势，根据资源禀赋，确定主导产业，围绕农产品、水力、风能、太阳能等资源，大力发展特

色农产品加工和新能源产业，巩固壮大医药化工产业，规范发展水泥建材、皮革纺织等产业。

4. 坚持扩大开放。坚持把招商引资、承接产业转移作为集聚发展要素，以开放促开发，以开发促发展。主动承接“长三角”、“珠三角”及沿海产业转移。立足资源优势和产业基础，采取招商引资、利用民资、上市融资等办法，扩大总量，提升质量，不断提高对外开放和利用外资水平。

5. 坚持项目带动。认真研究国家宏观经济政策和产业政策，发挥比较优势，抓好项目库建设，提高项目编制质量和水平，争取更多的大项目、好项目进入国家和省、州“十四五”规划项目并得以实施，力争规划中的发展重点都有项目支撑。

6. 坚持科技创新。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化。增加科技投入，着力突破制约特色工业发展的关键技术。

（三）发展目标

一是工业经济总量要实现大增长。“十四五”末，全县工业固定资产投资突破 30 亿元，年均增长 15%；引进投资过亿产业项目 5 个、投资 5000 万元以上项目不少于 10 个；上争专项资金 3000 万元以上。到 2025 年，全县工业总产值达到 40 亿元，增加值达到 12 亿元，其中规模以上工业总产值达到 25 亿元以上，增加值达到 10 亿元。工业总产值占全县生产总值的比重达到 25% 以上。

二是园区建设及企业培育要有新成效。到 2025 年，力争建成标准厂房 30 万平方米，新增入驻规模以上工业企业 20 家，总产值 10 亿元以上。年销售收入过亿元的企业达到 8 家，力争培育上市公司 2 户，

省级企业技术中心 1 个。

三是产业调整和绿色发展要实现大突破。进一步扩大新能源、特色食品、生物医药、建材和农产品精深加工等 5 大特色产业规模，实现工业总产值 35 亿元，占全部工业的比重达到 75% 以上。到 2025 年，工业固体废弃物综合利用率达到 80%，工业用水循环利用率达到 70%，重点工业废气排放达标达到 90%。规模以上工业万元增加值综合能耗下降 20%，主要污染物排放总量年均减少 2% 以上。

四是信息化发展要实现大跨越。2025 年底，信息化基础设施基本形成，无线宽带城市和三网融合建设水平达到全国平均水平，城镇 5G 信号覆盖率达到 100%，行政村 5G 信号覆盖率达到 85%。到“十四五”末，基本建成宽带、融合、安全的信息化基础设施。

五是科技驱动社会创新要实现大发展。“十四五”期间，财政科技支出占财政一般预算支出比重达到 1.5% 以上。新增高新技术企业 5 家。力争 3 个以上科技成果达到省先进水平，力争获得省州以上科技成果 5 项。

（四）发展重点

全县“十四五”工业发展坚持突出重点、彰显特色，着力构建县域工业多点支撑格局。

一是舞活一个“龙头”。积极抢抓国家推动农村一二三产业融合发展先导区及湘南湘西承接产业转移示范区建设的发展机遇，以永顺经济开发区为龙头，以调规扩区为核心，坚持“一区两园”发展战略，加速推进经开区全面、持续、科学发展，逐步形成以生物制药、旅游商品开发、农产品精深加工等产业为核心，以轻工、建材等传统产业为支撑的优势产业聚集区，进一步推动全县产业体系和全产业链建设。

二是强健两支“羽翼”。加快芙蓉镇文化旅游产业园一带、县城猛洞河工业园一轴两园（以 S314 绕城工业大道为轴，岔那创新创业园和富坪现代物流园）发展。

三是激发三个“引擎”。一是激发“工业支撑”这个引擎。抓住湘南湘西承接产业转移示范区建设的发展机遇，主要抓好产业、企业 and 产品结构的调整，引进高新企业，提升传统产业，淘汰落后产能，禁止“双高”产业。抓好猕猴桃、油茶、碰柑、优质稻、绿茶莓茶、时鲜蔬菜等区域特色支柱产业集群建设，推进加工型、资源开发型和劳动密集型产业协调发展。二是激发“科技驱动”这个引擎。抓住武陵山区域扶贫开发机遇，加大科技驱动创新的力度，加快产学研合作步伐，加速科技成果转化，提高社会和企业创新意识，升级改造传统工业，培植中小微科技企业，推广优势现代农业，打造精品旅游业和特色支柱产业。三是激发“信息助推”这个引擎。按照“数字湖南”建设要求，加快“智慧永顺”建设，抓好以光纤宽带、无线宽带、广播电视网和移动通信网为主要内容的网络基础设施建设；抓好以电子政务为主要内容的公共服务信息化建设，政务信息实现网上发布，政府部门实现网上办公，行政许可和处罚实现网络办理；抓好以智慧交通、智慧社区、智慧城市等为主要内容的数字城市管理体系建设；抓好以医疗卫生、教育、旅游等为主要内容的社会事业服务信息化建设。

四是实施“四大工程”。一是制造强县工程。坚持以“壮大优势产业，培育骨干企业，建设工业园区”为着力点，加快形成以区域特色产业为支撑，资源开发型、加工型、劳动密集型产业协调并进的县域工业发展新格局。进一步优化工业空间布局，大力实施“一带两核三极”带动工程：“一带”：以石堤镇、高坪乡和芙蓉镇的 1828 公路

沿线一带为重点，强力打造农副产品深加工带动工程。充分利用油茶、猕猴桃和优质大米等优势资源，以沃康油业、老爹生物、松柏大米等企业为引领，尽快将农副产品优势资源转变成优势产业和优势经济。“二核”：一核是以灵溪、万坪、塔卧等地为核心区，积极开发文化旅游商品带动工程，引导民族服饰、塔卧石材、万坪竹艺等一批特色旅游商品企业做大做强。二核是以青坪、朗溪等地为核心区，依法有序推动矿产品深加工带动工程，加强对钒、方解石等矿产资源的开发。“三极”：一极是新能源开发增长极带动工程。积极发展以羊峰山风能发电、芙蓉新能源、凯迪生物能等企业为龙头的生物质能发电、水电、风电、页岩气和光伏发电五大能源开发为主的新能源工业。二极是生物医药化工开发增长极带动工程。充分发挥武陵山区植物资源优势，重点扶持本草制药、春天生物等企业做大做强。三极是传统工业提质改造增长极带动工程。积极引导大继成化工、大洋肥业、洪飞纸厂、特色食品企业等传统支柱企业转型升级，积极与发达地区新兴产业进行链式对接，带动传统产业提质升级改造。二是科技兴县工程。加强农业科技示范基地和特色产业基地建设，扩大农业新技术、新品种的辐射范围。加快农产品深加工及综合利用。重点突破枳柑、猕猴桃、莓茶绿茶等深加工关键技术和工艺，培育一批农产品加工核心企业。加快农村科技扶贫。建立农村科技服务体系，加强农民科技培训和先进适用技术推广，开发具有地方特色和市场优势的优质干鲜果、中药材、茶叶、烤烟、蔬菜及养殖产品。三是信息化助推“两化融合”工程。加强政务数据中心创建，为各部门提供数据存储、数据备份、咨询服务。加快数字城市管理体系建设，对公安、交通、消防、环保、安全等部门的监控监拍资源进行整合和共享。加大社会事业信息化建设，在医卫、教育培训、环境监测、文化旅游等方面，创

建统一、高效、智慧的网络信息平台。四是重大项目及招商拉动发展工程。“十四五”期间，我县加大重大项目建设及招商工作力度，实施包括制造强县和科技创新两个方面在内的重大项目和招商。

（五）重点项目规划

一是大力扶持新能源产业。围绕生物质能源、水电能源、风电三大重点，继续加大能源项目的开发建设力度。“十四五”期间，重点完成装机5万千瓦的羊峰山一大青山风电场二期工程及永顺县生活垃圾焚烧发电工程建设，力争页岩气开发、地热能开发、太阳能利用等取得实质性突破。

二是着力培育农产品精深加工业。按照整合资源、壮大规模、延伸链条、提高档次的总体思路，打造一批主导产业明显、实力雄厚、加工增值率高、市场开拓能力强的农业产业化龙头企业。支持湘西沃康油业科技有限公司油茶三产融合发展及亚临界提取茶皂素生产线建设项目、喜兰食品有限公司永顺县木房子腊味基地建设项目、湘西吊角楼特色食品有限公司永顺县肉制品生产线及仓储建设项目、湘西万源生态农业公司农产品种养供全产业链建设项目、永顺县松柏米业有限公司年产10000吨优质稻一二三产业融合发展项目、永顺县大丰生态农业开发有限公司和瑞丰农产品开发有限责任公司的黄金茶、莓茶精深加工系列产品开发等项目建设，做大做强农产品精深加工业。

三是有序开发建材业。坚持“依法规范、综合利用、安全环保、持续发展”的原则，加强建材行业的规范管理和有序开发。支持永顺县众源建材有限公司新型环保（干混）砂浆自动化生产线、永顺县泰丰建材有限责任公司加气混凝土砌块等项目建设。

四是精心打造医药化工业。鼓励医药化工企业加大科研投入，加强产学研合作，形成一批具有自主知识产权的重大专利产品并投入规

模化生产。重点支持以湖南本草制药有限公司为龙头的永顺县生物医药全产业链建设、湘西大继成化工有限公司永顺县年产一万吨电子级高纯三氧化二锰及高性能磁粉磁芯搬迁改造、永顺大洋化肥有限责任公司永顺县腐植酸有机肥、圆颗粒钾肥生产线建设等项目。

五是积极推进科技、信息基础设施建设。加快转变经济发展方式，加大科技支持力度，着力推进新一代网络基础设施及科技示范园建设。重点支持永顺县农业科技园、永顺县西部城镇 5G 宽带升级工程等基础设施建设项目。