

永顺县农业和农村经济“十四五”发展规划

第一章 发展基础与环境

一、“十三五”农业和农村经济发展成效

（一）脱贫攻坚取得决定性胜利。“十三五”期间，永顺县充分发挥产业在精准扶贫中的基础性作用，坚持以“一镇（乡）一业、一村一品”为主要抓手，以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”为主要路径，努力培育壮大茶叶、油茶、猕猴桃、柑橘、优质稻为主，烟叶、商品蔬菜、中药材、特色养殖（湘西黑猪、黄牛）为辅等特色产业，加快培育和壮大增收产业体系，带动农村贫困人口稳定增收脱贫，永顺县进入贫困群众增收最快、获得感最强时期。

（二）乡村振兴战略实现良好开局。十三五期间，永顺县按照“一轴五综四带两区一园”布局，大力推进农业园区、田园综合体、农产品精深加工、农产品品牌建设，成功创建全国农村一二三产业融合发展先导区，并顺利入选 2020 年国家现代农业产业园创建名单，成为全国 31 个、湖南省唯一入选县，为加快建设乡村振兴战略打好了坚实的产业基础。

（三）乡村面貌得到不断改观。实施了农村生活污水垃圾治理，

全力实施农村“厕所革命”，推进乡村绿化，提升村容村貌，扎实推进美丽乡村建设，实施农村人居环境整治三年行动，完成农村改厕18154个，建成州级精品村16个、示范村44个，双凤村获评“中国历史文化名村”，司城村、场坪村入选第二届中国美丽乡村百佳范例。

（四）民生改善取得显著成效。农村民生持续改善，全县农村常住居民人均可支配收入突破万元，所有建制村通硬化路，建制村通客车率90%以上、基本上实现通邮，所有建制村实现光纤宽带网络覆盖，行政村基本实现4G网络覆盖，农村办学条件不断改善，医疗卫生和社会保障水平持续提升。

（五）农村社会焕发新气象。“十三五”期间，全县通过深入推进文化惠民工程，农家书屋实现行政村全覆盖并逐步向自然村寨延伸；乡村治理有效改善，农村改革取得重要进展，全面完成了土地承包经营权确权登记颁证工作，稳步推进农村集体产权制度改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革“三项试点”成效明显。

二、“十四五”农业和农村经济发展面临的压力

（一）发展现状与高质量发展要求之间存在一定差距。农业农村发展主要存在以下三个方面问题。一是农产品结构有待优化。伴随着经济发展的趋势与人们生活水平的提升，人们对蔬菜、奶制品、蛋类制品等各种农副产品的需求明显上升，但是永顺县仍是以粮食种植为主，林牧渔业的比例较小，农产品加工业发展缓慢。二是农产品质量安全意识有待提高。个别地区和少量农户农药化肥的使用缺乏科学的使用指导，化肥滥用、农药残留超标等现象时有发生，既损害了农产品品质，也伤害了土壤持续生产力。三是农业产业链仍有待健全。永顺县主要农产品产量和质量虽然显著提升，但是结构性矛盾不断凸

显，尚未形成健全的农产品供应链、产业链和价值链，各链条缺乏有机衔接。

（二）城乡发展不平衡不充分问题依然存在。2019年，全县全体居民人均可支配收入14167元，城镇居民人均可支配收入23499元，农村居民人均可支配收入8823.01元。全县全体居民人均消费支出13707.06元，全县城镇居民人均消费支出18731.60元，农村居民家庭人均消费支出10829.62元，城乡居民在收入、医疗、教育、就业、卫生、基础设施等方面仍存在较明显差距，社会整体的贫富差距还有待进一步缩小。

（三）资源约束和生态环境掣肘问题仍然显著。近年来，由于长期快速发展中累积的资源环境约束问题日益显现，生态环境保护压力较大、动力不足，农业面源污染短期内难以有效根除，农业生态环境建设现状与建设生态农业、绿色农业现实需要之间的矛盾还不同程度存在。同时，随着城镇化和工业化进程加快，土地供需刚性矛盾突显；水资源存在季节性、阶段性、区域性短缺和分布不均，资源和生态对农业农村发展的约束依然突出。

三、“十四五”农业和农村经济发展面临的机遇

（一）宏观政策环境进一步优化。党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。2020年1月中共中央、国务院印发了《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》，意见从四个方面22项全面提出了“三农”领域的重点工；2020年2月，农业农村部印发了《关于落实党中央、国务院2020年农业农村重点工作部署的实施意见》，意见提出紧扣打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板重点任务，突出保供给、保增收、保小康，着力稳定粮食生产，

抓好生猪稳产保供，发挥好“三农”压舱石作用，为确保经济社会大局稳定提供有力支撑。

（二）区域经济社会高位发展格局基本形成。经过“十三五”时期持续健康发展，全县农业农村发展基础进一步强化，目前已形成了优质大米、猕猴桃、柑橘、蔬菜、畜牧、烤烟、油茶、茶叶、中药材为主的九大特色产业，基本实现了区域化布局、产业化经营、市场化营销；另一方面，农产品加工业稳步推进。全县始终把延伸产业链、提升价值链作为提高农业产业整体效益、促进贫困户稳定增收的重要抓手，大力引进外来资金、人才、技术和信息，努力打造富硒、生态、绿色、安全的农产品加工创业基地。建成了老爹生物、湘西芙蓉资源、湖南继福种业、湘西吊脚楼食品等国家、省、州级龙头企业为依托，优秀农民企业家、新型职业农民为抓手的农产品加工新格局。目前全县共有农产品加工企业 132 家，其中国家龙头企业 1 家、省级龙头企业 3 家，州级龙头企业 12 家，全县农产品加工业实现销售收入 12.8 亿元，农产品加工率达到 38%，商品率达到 52%。

第二章 发展思路与目标

一、指导思想

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，始终坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展。深刻把握当前面临全面建成小康社会推进期、第二个百年目标建设开局期、精准脱贫任务收官期、乡村振兴战略过渡期、农业供给侧结构性改革深化期等“五期”叠加的重要战

略机遇。积极捕捉和抢抓后疫情时期新基建、金融支持、消费升级、公共卫生等相关产业发展和变化的契机，提前布局、主动出击，将其转化为推动高质量发展的强劲动力。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹推进“五大振兴”，重点打造有利于农业农村现代化的产业体系、条件体系、人才体系、治理体系和制度体系，努力实现永顺县农业强、农村美、农民富的农业农村现代化发展新格局。

二、基本原则

（一）坚持绿色发展。全面贯彻“两山”理论，大力推进生态文明建设，正确处理经济发展、社会进步与生态环境保护的关系，实现人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，促进经济社会环境协调可持续发展。

（二）坚持以人为本。以提高人民群众的生活质量和水平为根本出发点和落脚点，坚持以人民为中心，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。大力发展各项社会事业，全面推进基本公共服务均等化，形成共建共治共享的良好局面，促进社会和谐稳定。

（三）坚持因地制宜。利用本地资源优势 and 区域特色，突出区域优势产业和特色产品的发展，选择适宜的主导产业和产品进行开发，使之成为引领区域现代农业建设的发展极和增长点。充分利用原有基础条件，因地制宜，分类指导，面向市场推进主导和配套产业发展，着力培育一批竞争力强、效益明显的农业品牌，大力发展优质、高效、生态、安全农产品，努力提高农产品的质量和效益。

（四）坚持可持续发展。把生态建设与管理放在更加突出的位置，从当前突出问题入手，统筹利用国际国内两种资源，兼顾农业内源外

源污染控制，加大保护治理力度，体现生态可持续、经济可持续、社会可持续，实施保护性开发，切实做好生态环境和各类资源的保护，从而实现资源的永续利用及农业的可持续发展。

（五）坚持城乡融合发展。建立健全城乡融合发展的体制机制，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进城乡在产业发展、公共服务、生态保护等方面全面融合，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三、发展目标

（一）农业经济发展质量效益明显提升。以打造“山地生态粮仓、山地精品农业”为目标，加快推动现代农业、现代服务业高质量发展，地区农业生产总值持续增长，发展的平衡性、包容性、可持续性不断增强。

（二）人民生活水平和质量大幅提高。基础设施、公共服务设施更加完善，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化超过全州平均水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（三）现代乡村产业体系基本建立。构筑形成农牧循环发展、种养立体结合、一二三产深度融合的现代乡村产业体系，发展质量明显提高，融合发展水平进一步提升，农村新产业新业态蓬勃发展，智慧农业、农村电商和旅游农业加快发展，休闲农业和乡村旅游接待人次达到 100 万人次。

（四）现代乡村治理体系不断健全。农村基层社会治理体系更加完善，基本建立起党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理机制，乡村自治、法治、德治结合更加充分有效。

（五）农业环境治理取得显著成效。推进畜禽粪污资源化利用，确保规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95% 以上，全县聚焦重点区域、重点作物，坚持治用结合，在轻中度污染耕地推广安全利用技术，对重度污染耕地实施种植结构调整，改善和提升土壤质量。

表一 “十四五” 农业和农村经济发展主要指标

序号	类别	指 标	2019 年 指标值	2025 年 指标值	“十四五” 年 均增长（%）
1	农业 产业 结构	农林牧渔业增加值（亿元）	33.2	42	4
		农产品加工业总产值（亿元）	18.6	37	12
		休闲农业与乡村旅游总产值（亿元）	0.86	2	15
		农村网络零售额（亿元）	0.96	2.6	18
2	主要 农产 品供 给	粮食综合生产能力（万吨）	21.8	22	3
		水果总产量（万吨）	16.86	27	8
		蔬菜总产量（万吨）	12.7	17	5
		肉类总产量（万吨）	2.2	3	6
3	农业 现代 化	农田有效灌溉面积（万亩）	32	40	4
		农业机械化水平（%）	75	80	1.2
		化肥年总用量（万吨/折纯量）	1.23	1.12	-1.5
		农药年总用量（吨）	500	390	-4
		新型职业农民总人数（万人）	1	1.5	8
4	农村 生态 宜居	畜禽粪污综合利用率（%）	80	90	2
		村庄绿化覆盖率（%）	30	50	10
		对生活垃圾进行处理的村占比（%）	80	95	3
		对生活污水进行处理的村占比（%）	30	60	15
		农村卫生厕所普及率（%）	50.76	85	11.2
5	农民 生活 水平	农村居民人均可支配收入（元）	8823	15600	10
		农村信息基础设施覆盖率（%）	80	100	4
		农村居民基本医疗保险参保率（%）	100	100	

续表

序号	类别	指 标	2019 年 指标值	2025 年 指标值	“十四五” 年 均增长（%）
6	乡风 文明	村综合性文化服务中心覆盖率（%）	100	100	
		有体育健身场所的村占比（%）	100	100	
		农村义务教育学校专任教师本科以上学历占比（%）	50	70	6.5
		农村居民教育文化娱乐支出占比（%）	20	30	8
7	乡村 治理	村庄规划管理覆盖率（%）	70	100	7
		建有综合服务站的村占比（%）	100	100	
		有村规民约的村占比（%）	100	100	

第三章 区域发展与产业布局

一、区域布局

重点打造“一轴、五综、四带、两区、一园”山地特色生态农业空间布局。一轴：即张罗沿线山地特色生态农业现代化率先实现轴。张罗公路沿线集中布局，是全县山地特色精品农业的集中展示和率先发展区，沿线重点建设十五大特色精品农业园区。“五综”：即着力打造猕猴桃主题山地生态农业综合体、柑橘主题精品农业综合体、茶主题精品农业综合体、油茶主题精品农业综合体、优质稻主题精品农业综合体等五大综合体。四带：即在山地特色生态农业综合体的示范与辐射带动作用，重点推进柑橘、猕猴桃、油茶、茶等四大优势产业沿张罗公路等重要交通干道呈现带状加速拓展。两区：在上述综合体与发展轴带的点线带动下，围绕全县山地生态粮仓、山地特色精品两大定位，将全县农业划分为山地生态粮仓粮食供应保障片区、山地精

品农业高效品牌支撑片区等两大片区。一园：即以老爹集团等龙头企业及农业大数据平台为基础，打造芙蓉镇三产融合发展示范园。

二、产业布局

（一）优质稻产业：优质稻种植面积达 23.5 万亩，主要以松柏镇为核心，以周边颗砂乡等乡镇优质稻种植基地和农村为依托的腹地支撑，打造精品稻谷主体山地特色生态农业综合体，重点建设 1 个新品种与转化园区、1 个粮食种植社会化服务中心、1 个仓储与初加工中心、扶持 1-2 个核心龙头企业、10 个以上规范合作社，带动 3 万农户。示范带动全县 23 个乡镇。

（二）猕猴桃产业：全县开发种植猕猴桃 11 万亩，产业主要以高坪乡为核心，以周边松柏镇、芙蓉镇、石堤镇等乡镇猕猴桃种植基地和农村为依托的腹地支撑，依托老爹集团等企业成熟的产供销产业链支撑，打造猕猴桃主体山地特色生态农业综合体，重点建设 1 个良种研发与转化园区、1 个产业综合社会化服务中心、1 个农产品批发市场，扶持 1 个核心龙头企业、10 个以上规范合作社，带动 2 万农户。重点沿张罗公路两侧芙蓉镇、松柏镇、石堤镇、青坪镇打造精品猕猴桃产业带，对老园提质改造和新开标准化建设，改善基础设施，开展种植、加工、销售产业链建设，引进高新技术，提高产量、品质和销售价格，示范带动高坪乡、芙蓉镇、松柏镇、青坪镇、石堤镇、灵溪镇 6 个乡镇。

（三）油茶产业：现有油茶林种植面积 42 万亩，主要以石堤镇为核心，以周边灵溪镇、首车镇等乡镇传统优质油茶种植优势资源区域，依托沃康油茶等企业成熟的产供销产业链支撑，打造油茶主体山地特色生态农业综合体，重点建设 1 个优质新品种转化与示范园、1 个综合社会化服务中心、1 个收购与深加工中心，扶持 1 个核心龙头

企业、5个以上规范合作社，带动5万农户。示范带动石堤镇、泽家镇、首车镇、灵溪镇（抚志片）、高坪乡、润雅乡、永茂镇、芙蓉镇、对山乡、两岔乡、盐井乡、塔卧镇、车坪乡、颗砂乡、小溪镇、青坪镇、砂坝镇、松柏镇、万坪镇、朗溪乡、万民乡21个乡镇。

（四）柑橘产业：全县种植柑橘15.8万亩，柑橘（椪柑、柚类）产业主要以小溪镇为核心，以周边泽家镇、芙蓉镇等乡镇优质柑橘种植基地和农村为依托的腹地支撑，打造精品柑橘主体山地特色生态农业综合体，重点建设1个优良品种转化与示范园、1个综合社会化服务中心、1个产地批发市场、1个仓储与初加工中心、扶持1个核心龙头企业、10个以上规范合作社，带动2万农户。重点沿焦柳铁路两侧的小溪镇、芙蓉镇打造精品柑橘优势产业带，改善园区基础设施，引进柑、橙、柚新品种、通过高新技术、肥水配套、花果管理及病虫害防治，提高果品品质和效益，形成拳头产品对外销售。示范带动小溪镇（椪柑）、泽家镇（柚类）、芙蓉镇（列夕片柚类）、灵溪镇、颗砂乡5个乡镇。

（五）茶叶产业：茶叶种植面积达4.3万亩，主要以砂坝镇、毛坝乡为核心，以周边润雅乡等乡镇优质茶种植基地和农村为依托的腹地支撑，到2025年，全县建成茶叶产业基地10万亩，重点建设1个优良品种转化有机茶苗基地、2个万亩示范园、5个300-500亩茶旅融合示范园、1个茶产业综合社会化服务中心、1个茶叶收购与加工中心、扶持1个核心过亿龙头企业、5个过千万龙头企业、5个以上规范合作社，带动3.5万农户，示范带动砂坝镇、毛坝乡、润雅乡、万民乡、灵溪镇共5个乡镇。

（六）中药材产业：中药材种植面积达4.2万亩，主要以石堤镇为核心，辐射灵溪镇、芙蓉镇、颗砂乡、青坪乡、小溪镇、郎溪乡、

润雅乡、对山乡共 9 个乡镇。

（七）烤烟产业：种植面积达 2.7 万亩，主要涵盖松柏镇、石堤镇、芙蓉镇、高坪乡、青坪镇、润雅乡、永茂镇、泽家镇、对山乡、毛坝乡、万坪镇、两岔乡、首车镇、西岐乡、灵溪镇共 15 个乡镇。“十四五”期间建设永久烟田 10 万亩，涵盖全县三个基地单元 17 个乡镇。即：芙蓉单元 9 个乡镇，包括芙蓉镇、泽家镇、毛坝乡、万坪镇、万民乡、两岔乡、首车镇、西岐乡、灵溪镇；松柏单元 2 个乡镇，包括松柏镇、高坪乡等；石堤单元 6 个乡镇，包括石堤镇、青坪镇、润雅乡、车坪乡、塔卧镇、砂坝镇等。

（八）商品蔬菜产业：商品蔬菜种植面积达 9.5 万亩，主要以灵溪镇为核心，辐射芙蓉镇、石堤镇、首车镇、永茂镇、泽家镇、砂坝镇、塔卧镇、松柏镇、颗砂乡、润雅乡、小溪镇、朗溪乡共 13 个乡镇。重点建设以灵溪、芙蓉、万坪、永茂、泽家、首车、石堤、塔卧等城镇郊区为核心的商品蔬菜基地、以羊峰山、高峰坡等高海拔地区为重点的高山反季节蔬菜基地。

（九）特色养殖产业：特色养殖（湘西黑猪、牛）产业主要以高坪镇、石堤镇为核心，辐射塔卧镇、万坪镇、永茂镇、对山乡、两岔乡、颗砂乡、车坪乡、灵溪镇、朗溪乡、润雅乡、万民乡、小溪镇、盐井乡共 15 个乡镇。

第四章 八大重点任务

一、加快建成高质量的山地农业现代化体系

（一）发展高质量现代化山地农业，战略是首要。战略方向选择，即主导产业选择，将有限的资金、人力、政策资源向发展前景好、可

持续、与自身资源禀赋匹配度高的行业倾斜集聚，着力构建“两主多元”的山地特色农业产业体系：“两主”即两大类产业方向；“多元”即多元化的特色产业构成。一是国家战略类产业，主要是传统稻谷产业兼顾谷物和马铃薯，打造山地生态粮仓。二是特色高效类产业，主要包括猕猴桃、柑橘、茶叶、油茶蔬菜和草食畜牧，打造山地精品农业。三是生态高值功能类产业，主要包括与绿色健康相关的功能型农业产业，如富硒猕猴桃、茶叶、水稻、烤烟等系列农产品，打造山地生态高值农业。

（二）发展高质量现代化山地农业，科技是动力。依托主导特色产业发展成立相关研究机构，为产业发展提供强大的科技支撑，发展构建完善“种植、加工、流通、科研”大产业支撑体系。优化农产品仓储、加工等薄弱环节，建立具有明显区域特色的大企业、大基地，形成高附加值、高质量的产业链条，不断扩大特色产业规模，推动形成核心竞争力的产业与产业集群。提升全县农业生产的物质装备水平，加强农田基础设施，继续优化农田水利条件，持续发展节水农业，推广大批适宜节水农业技术。围绕猕猴桃等主导产业发展的重大科技需求，加强生物育种、智能农业、农机装备、生态环保、产后等领域科技攻关。推动产学研用协同改革创新改革试验，建设省级农业科技研发平台。

（三）发展高质量现代化山地农业，三产融合是关键。树立农业供给侧结构性改革思维，在改善产业环境基础上，根据本地优势要素和优质资源创新农村产业融合发展的独特模式，差异化地选择高值型、生态型、服务型等多种产业融合方式，深度挖掘山地农业潜在功能，由单一的生产、加工、制造向娱乐、休闲、养生、旅游、文化创意、体验等新功能转变，促进“一品多能”或“一产多能”的复合

型发展模式，带动产业链和价值链结构的不断升级，实现山地农业产品或产业价值最大化；引入新思维、新工艺和新营销策略，不断延伸全产业链，增加农产品及服务的附加值，做好现代化山地农业同工业、第三产业的高度衔接。

二、深入推进“五大振兴”体系建设

（一）加快农业新旧动能转换 助推乡村产业全面振兴。强化农业供给侧结构性改革的意识，用工业理念来提升、规划农业，用服务业理念来包装、经营农业，推动农业由单纯的种、养向产、加、销一条龙和贸、工、农一体化的方向发展。着力完善特色农业产品链、产业链、生态链和利益链，努力实现一二三产业融合，推动区域农业产业格局的拓展升级。重点通过规模适度化、土地集约化、产品标准化、布局园区化和质量安全化全力推进农业现代化。大力抓好“良田、良种、良肥、良法”的推广普及，千方百计运用现代生物技术、机械技术、工程技术和信息技术，切实提升土地的单产效益。重点针对已经获得地理标志品牌、原产地标识、绿色有机认证等“金字”招牌的特色农产品实施严格的全过程标准化管理，着力抓好农业标准体系、农业质量监测追溯体系和农产品评价认证体系的建设。加快农业园区建设的进程和力度，集中力量申报国家现代农业产业园、国家农业科技园区，通过大园区形成大产业实现大发展。

（二）广泛汇聚人才智力 助推乡村人才振兴。坚持培育高素质的新型农业经营主体，打造专业型农民队伍，在农业大户、乡村工匠、非遗传承人等乡村振兴领军人才中加大政策支持力度，将农村带头人、农场主、扶贫对象以及返乡务工人员 and 大学生作为重点培育对象，选拔农村创新创业的合伙人，进行资金、服务等方面的支持，坚持乡村本土化新型农业经营主体的培养能够源源不断地为乡村产业发

展和乡村振兴注入新鲜血液。

（三）大力弘扬乡风文明 助推乡村文化振兴。注重挖掘本地文化资源，大力弘扬湘鄂川黔革命根据地革命老区精神，激活革命历史鲜活的生命力，凸显红色文化向心力和革命传统教育感召力。激活乡村特色文化载体，增强文化吸引力；结合民俗文化建设，针对性开展活动，充分利用各类传统节日，针对不同群体开展丰富多彩的娱乐活动，结合文化阵地建设，广泛服务群众；利用村级文化活动室、农家书屋、社区公园、文化广场，定期开展书画、歌唱、广场舞等文艺技能培训、展演，培育农村文艺骨干队伍。广泛开展“文明卫生村”“星级文明户”“五好家庭”“好婆媳”“好妯娌”等评选表彰活动，深入推行农村“互助五兴”基层治理模式，引导发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众共建美好家园。

（四）加强美丽乡村建设 助推乡村生态振兴。切实树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以改善农村人居环境、建设生态宜居美丽乡村为目标，坚持绿色、低碳、可持续原则，优化农村生产、生活和生态空间布局，着力实现生产、生活、生态的良性循环；着重抓好农村生活垃圾处理、污水处理、“厕所革命”、清脏治乱和农业面源污染治理等工作；积极探索农村人居环境整治示范村和美丽乡村先行村建设，全力打造人与自然和谐共生的宜居家园。加快村级水、电、路、广场、绿化、亮化等公共基础配套设施建设，稳步推进乡村公路升级、棚户区改造、乡镇文化站、村级文化服务中心等民生工程，促使村容村貌焕然一新。

（五）强化基层组织建设 助推乡村组织振兴。加强农村基层党组织建设，选优配强村“两委”班子，切实发挥基层党组织在乡村振兴中的领导核心作用。加大从村致富能手、外出务工经商人员、复员

退伍军人等中培养选拔农村带头人的力度，并注重吸引高校毕业生、机关企事业单位优秀党员干部等到乡村任职。完善集中调整优化村党组织书记队伍机制，实行县级备案培养管理制度，健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员制度等，全面提高农村干部工作能力，激发农村干部的工作激情，造就一支懂农业、爱农村、亲农民的农村干部队伍。

三、大力推动村级集体经济跨越式发展

要准确把握中央政策、省委要求，充分认识发展壮大村级集体经济的重要意义，进一步理清思路，加大投入扶持力度，坚持以人民为中心的发展思想，规划先行、因地制宜、创新驱动、组织引领、依靠群众，以改革创新精神推动村级集体经济高质量跨越式发展。切实加强组织领导，压实工作责任，抓好考核激励，坚持久久为功、常抓不懈，持续推动发展村级集体经济工作取得实效。推广强基惠农“股份合作”经济，探索“资源利用、提供服务、物业管理、混合经营”等多种发展村级集体经济形式。聚焦改革创新激发农村经济活力，理顺农村资产产权关系，实现农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，强化农村内在发展动力。实施新型农业经营主体培育工程，培育新型职业农民，发展规范化农民专业合作社，培育规范化家庭农场，发展农业社会化示范组织，盘活农村存量人才、土地资源。

四、稳步提升农村民生保障水平

一是促进农村劳动力转移就业和农民增收。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，大规模开展职业技能培训，促进农民工多渠道转移就业，提高就业质量。深化户籍制度改革，促进有条件、有意愿、在城镇有稳定就业和住所的农业转移人口在城镇有序落户，依法平等享受城镇公共服务。加强扶持引导服务，实施乡村就业创业促进行动，大

力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，振兴传统工艺。培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化，提供更多就业岗位。拓宽农民增收渠道，鼓励农民勤劳守法致富，增加农村低收入者收入，扩大农村中等收入群体，保持农村居民收入增速快于城镇居民。二是推动农村基础设施提质升级。继续把基础设施建设重点放在农村，加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通。实施数字乡村战略，做好整体规划设计，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐，开发适应“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及，弥合城乡数字鸿沟。三是推进健康乡村建设。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治。完善基本公共卫生服务项目补助政策，加强基层医疗卫生服务体系建设，支持乡镇卫生院和村卫生室改善条件。加强乡村中医药服务，加强妇幼、老人、残疾人等重点人群健康服务。倡导优生优育。深入开展乡村爱国卫生运动。四是持续改善农村人居环境。实施农村人居环境整治三年行动计划，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理。坚持不懈推进农村“厕所革命”，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖，努力补齐影响农民群众生活品质的短板。

五、加快推进农机化发展进程

一是大幅提高农业机械装备总量。农业机械总动力按年增 4.5% 达到 40 万千瓦；农业机械拥有量按年增 5% 达到 53000 台（套），全

县农业机械装备结构进一步优化。到十四五末年争取农机购置补贴资金 3000 万元，购置大中型农业机具 400 台套，拉动农民自筹投入 4000 万元。二是大幅提升农业机械化水平。主要农作物耕种收综合机械化水平按年均增长 5%，达到 75% 左右。其中：水稻机械化耕作水平达到 90% 以上、机械化插秧达到 50%、机械化收割 80%，烟叶种植机械化水平达 65%，油菜免耕直播有实质性突破。三是加快农机社会化服务发展步伐。构建新型农机专业合作组织 200 个，新建规模化农机服务组织 40 个。十四五末建设千万元级农机专业合作社 5 个，百万元农机合作组织 35 个，扩大大中型机械作业面积，整体推进规模化、标准化作业，为保持产粮大县提供机械化保障。四是加强农机安全生产监管。搞好拖拉机、联合收割机管理，年检审数量达到 90% 以上。与此同时，农机监理装备建设进一步加强，安全生产措施进一步落实，农业机械事故大幅下降，万台死亡率控制在 0.5 以下，万台重伤率控制在 1.5 以下。五是进一步提高农机化经营效益。全县农机经营总收入达到 9000 万元，纯收入 5000 万元，机械化作业年节本增收 500 万元，新型农机服务组织创收 1000 万元以上，转移农村劳动力 500 人。

六、着力打造农业“新三品”体系

一是打造区域公共品牌。以特色农产品为载体，标准化生产为抓手，在保证农产品质量的基础上，贯穿产业链上中下游的各个环节，打造以地名+产业（产品）为表现形式的区域公共品牌，不断完善特色农产品品牌管理机制，注重品牌农产品的整合创新，依靠新技术和深加工提升品牌价值，同时要制定和完善相关规则章程，加大各部门的服务力度，规范产业链中各个主体使用区域品牌的行为，促进农民、合作社、企业和区域品牌的良性互动，二是打造特色农产品品牌。围绕“一乡一业”、“一村一品”的建设思路，以市场需求为导

向，充分发挥本地资源优势，选择资源丰富、特色明显、影响较大、价值较高的农产品进行重点扶持建设，着力打造地方特色农产品品牌。同时加强农产品地理标志商标、知名农业商标品牌的重点保护，营造特色农产品品牌发展的良好环境。三是打造农业企业品牌。一方面通过资金支持、项目支持、政策优惠等系列手段扶持现有的有基础、有特色、有前景、带动能力强的龙头企业做大做强，打造全州、全省乃至全国特色产业企业品牌。另一方面乡村产业发展要突出资源整合，促进资源优势转化为经济优势、发展优势，积极引导同行业、同产品的企业兼并重组，组建大型企业集团，加强涉农企业股改、品牌营造的支持力度。

七、有效推进脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接

始终把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，把打赢打好脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务，在全面完成脱贫攻坚各项任务的同时，统筹谋划、加快促进脱贫攻坚与乡村振兴在目标任务、政策措施、制度机制、工作措施等方面的平稳、有机、高效衔接，在巩固和扩大脱贫攻坚成果的基础上，高位推进、深入实施全县乡村振兴工作，走出一条具有永顺特色的乡村振兴之路。重点抓好五个方面工作，深入实施乡村振兴战略。

八、深入推进现代乡村治理体系建立健全

一是深化村民自治实践。村民自治在乡村治理体系中处于基础性地位，发挥着主体性、根本性作用。一方面，坚持自治为基，制定完善并充分发挥自治章程、村规民约在农村基层治理中的独特功能，注重汲取村民和农村社会乡贤人士的智慧，弘扬公序良俗。另一方面，注重建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程；二是加强村级权力有效监督。加强村级民主监督组织建设，是进一步加强基层民

主政治建设、推动农村党风廉政建设、维护基层稳定的重要保障。一方面，建立健全村务监督委员会，加强村级民主监督。进一步推进村务公开建设，组织并引导村民参与到乡村治理中来，在完善民主选举的基础上，规范民主决策机制，主动接受民主监督，通畅村民与基层党组织和政府的沟通渠道。另一方面，创新村民议事形式，完善议事决策主体和程序，落实群众知情权和决策权；三是强化领军主导能力。加强村委会统一领导，把村民的思想、行动、力量和智慧凝聚起来，齐心聚力搞好乡村经济打造充满活力、和谐有序的善治乡村，形成共建共治共享的乡村治理格局。严把选人用人关，大力选拔党性强、致富水平高、服务意识优、作风好的干部选为领头人。

第五章 七大重点工程

一、高质量山地农业产业培育工程

（一）绿色有机农产品项目。在广度、深度、构度“三维”同步推进山地农产品有机化、绿色化。在广度上，以绿色环保高品质为核心，由生态环境优势转化为生态经济优势，让“生态、绿色、环保”成为发展的底线；同时，围绕市场多元化、消费个性化需求，开发多功能性、绿色、有机优质农产品。并且，无公害绿色有机是山地特色农产品的必备品质，注重发展“三品一标”，即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。在深度上，总体上小农分散经营的格局未变，坚持“合作化”，发展农业适度规模经营，同时推广“农户+合作社+行业协会+公司”等模式，建立“农协/产业协会+合作社”合作制农业供给体系。在构度上，因地制宜发展特色产业，立足资源禀赋，发挥比较优势，选准产业、选对品种。引导产业向优势

区域集中，着力把产业布局调优、规模调大、产业调强，培育低热河谷产业带、缓坡温凉产业带、高山冷凉产业带等立体生态经济产业带。

（二）发展农业“三品”项目。优化提升山地农业品种、品质、品牌“三品”。优选新品种，大力推进标准化生产、品牌化营销，培育品牌，提高消费者的信任度。提升满足消费者需求的潜力，使产业供给体系更好适应市场需求。山区农业不能靠“规模”在竞争中取胜，应选择在“精致”上做文章，以“精品、优质、特色、高端”为出发点，从“以量求生存”转为“以质求发展”。确保“从农田到餐桌”的绿色与安全，发挥山地特色农业多赢的“绿色红利”，打造中国山地精品农业。形成“一乡一业，一村一品”特色，坚持“人无我有、人有我优、人有我新”发展理念，防止同质化竞争，使每个乡村都充分发挥自己的比较优势，开发具有地方特色的“精品”或“拳头产品”。

（三）“三产”融合发展项目。深度挖掘农业的多种功能，把农业生产与农产品加工、流通农业“三产”融合发展，和农村休闲旅游融合起来发展，培育壮大农村新产业新业态，更好满足社会对农业的多样化需求。结合各地资源禀赋，深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，开发乡村旅游休闲等多功能产品。培育“农家乐”“休闲农业”“文化农庄”等乡村休闲旅游产业，发展智慧乡村游。利用美丽乡村、现代农业示范区等载体，建设特色旅游村镇和乡村旅游示范村，推进农业、林业、水利与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合；同时，突出山地资源特色，采取“旅游+”“生态+”等模式，以“六次产业”为引领，通过精品加工模式、生鲜电商模式、高端定制模式等的合理运用，延伸

农业产业链，提高农产品附加值。促进现代信息技术改造传统农业，大力培育发展农业新型业态。

（四）生态高值功能农业项目。一是大力发展生态高值粮食产业，首先要实现粮食产业中农用化肥施用量的“零增长”，推动粮食产业生态系统持续循环；其次，要通过生物技术培育作物新品种，实现山地特色农产品的优质化、营养化、功能化。二是大力发展功能性山地农业，随着我国城乡居民消费需求升级，不仅要吃得饱、吃得好，更要吃得健康，要求农产品将承担越来越多的功能，农业产品的营养要求越来越高。比如培育富含铁锌硒的水稻，可以养血润脉；富含高抗性淀粉的优质水稻可以控制血糖，预防糖尿病；富含维C的马铃薯，可以抗氧化、抗衰老、防止血管硬化。三是发展“生态高值功能农产品+大健康”产业，将生态高值功能农业作为大健康产业的入口，借助消费者对粮食蔬菜水果等农产品的刚性需求，实现对消费者的健康综合管理。四是探索生态高值功能农业的三产串联机制。通过生态高值功能农业赋予农产品独特的健康价值，打造种植业的新亮点，为农产品加工制造业提供原材料创新，为研发、制造保健性功能食品提供新空间，为休闲观光农业的发展提供新动力，可在独特的生态高值功能农产品生产基地，建立观光和体验区，吸引游客前来采摘、体验、养生疗养等，从而进一步衍生生态高值功能农业技术推广和服务等相关高端服务业。

（五）科技支撑山地农业项目。提升全县农业生产科技水平，加强农田基础设施，确保旱涝洪涝标准农田达标达量，大幅改善农田水利条件，大力推广节水农业，不断创新适宜节水农业技术。坚持农业机械化，不断完善农业机械设施，推动全县农业科技资源整合与协同创新，促进农业科技成果转化应用。要着重关注山区特色农业种子科

技术创新以及新品种的研发、山地农业生产工具的现代化和机械化、山地农业保鲜、贮藏、安全检测等科技问题，以及山地农特产品初加工、精深加工等科技创新。依托农业大学、研究所等科研院校的技术优势，聘请国内一流专家组成产业专家顾问团，实时把脉产业发展，建立一支覆盖产区的技术推广服务队伍，为山地特色产业发展提供强有力的技术支撑。

（六）经营主体改革项目。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》明确指出：“深入推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作。”种植传统农业价值低微的荒山、荒坡等村集体资产，成为发展特色农产品的经营主体竞相争夺的“香饽饽”，使“资源变资产、资金变股金、农民变股东”成为推进现代山地特色农业发展的有利因素与条件。通过确权，让产权明晰、百姓放心，才能更好地推动改革，这也是外来资本愿意进入山区农村发展的重要因素。

二、特色园区整合提升工程

（一）广泛应用先进适用技术和新型种养模式。坚持产学研结合，组建以产业为主线、产品为重点、高层次科研机构为依托的技术创新服务团队，实行农业首席专家、农技指导员、责任农技员分级分项目对口联系，加快农业先进适用技术推广应用。鼓励引进、集成、运用和示范推广新品种、新技术，大力推广生态化、机械化、设施化、标准化、废弃物资源化利用等技术。支持有条件的园区逐步培育成为市级农业高科技园区。积极推广“千斤粮万元钱”、农牧结合、农林结合、林牧结合、农渔结合、能量循环养殖等新型种养模式，减少农药化肥施用量，提高农产品品质。

（二）充分发挥园区的示范带动作用。以园区为依托，加大新品

种、新技术、新设施的试验示范和推广应用，组织开展形式多样的现场培训、观摩考察等活动，以点带面带动永顺县现代农业发展。借助园区的先进设施和经营能力，为周边农户提供农机作业、农业投入品供应、病虫害防治、农产品营销（储藏、保鲜、运输）等服务，有效带动农民增收致富。

（三）强化政策支持引导。园区建设应明确项目业主和建设主体。要充分发挥合作经济组织、专业大户、家庭农场、农业龙头企业等现代农业经营主体的作用，并积极引导工商资本和其他各种社会资本投资园区建设。通过盘活资产、产权质押等途径，充分利用信贷资金建设园区。各乡镇政府要制定扶持园区建设的政策措施，加大财政资金投入力度，按照“目标统一、渠道不变、有效整合、管理有序”的要求，整合农（林、渔）业产业发展资金、小型农田水利、节水灌溉、农业科技成果转化、农林生态环境建设等项目资金，统筹用于园区内项目建设。

（四）加强对园区的管理和保护。园区建设项目完成，经验收合格后，授予“永顺县优秀现代农业（林业、渔业）园区”称号，并建立电子地图和数据库档案。各地要对园区实行项目化管理，每个园区要明确县级有关部门或乡镇负责人为管理责任人。特别是路、渠、电、机埠等基础配套设施要落实专人管护。基础设施破损、缺失的要及时修复。要严格保护园区土地，对因重大建设项目须征占用的，必须按有关规定报批，并按“先补后占、占一补一、同等质量”的要求，落实相应的补偿措施。

三、农村人居环境改善工程

（一）建立完善农村垃圾收运处置体系。积极推进源头治理、体系建设、设施提升、农户分类、回收利用和制度建设，构建城乡一体

的垃圾收运处置机制，开展农村就地就近处置试点。一是深入开展垃圾大检查大清理行动。全面排查乱堆乱放、乱排乱放、乱焚乱烧，以及生活垃圾、建筑垃圾、农业生产废弃物和水面漂浮垃圾等情况。完善配套乡村保洁队伍，按照县上负责、乡镇管理、村居实施的原则，配足配齐专职保洁员，培养一支爱本职、善管理、懂技术、能操作的保洁队伍，提高农村垃圾专职清理和常态化保洁能力。健全乡村卫生监管机制，制定垃圾排放条例，规范各类垃圾处理机制。建立健全村级保洁员日常考核制，充分发挥村务监督委员会、村民理事会等村民组织对环境卫生的监督作用。二是加强城乡统一的垃圾处理体系建设。主要推行村收集、乡镇转运、县上处理模式，合理布局建设“县—乡—村”三级垃圾收集点、中转站、清理场等设施，形成“村村有点、两乡一站、全县一场”的“点、站、场”网点分布。健全垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理体系，完善农村垃圾处理设施，推行“桶装车载”的垃圾收运模式，支持配置垃圾分类收集容器、后装式垃圾压缩车、电动环保收集车或小型垃圾收集车。建立分类运输体系，设计垃圾运输路线，健全生活垃圾分类相衔接的收运网络。三是启动乡村垃圾就地就近处置试点。选择部分基础较好的村镇，探索多种就地就近处理模式，重点指导按“可还田垃圾”“不可还田垃圾”进行分类投放和处理，因地制宜推行农村垃圾源头减量模式，积极推进果皮、厨余等可降解有机垃圾就近堆肥，在部分养殖业较发达的乡村，支持建设农村沼气设施，综合处理可还田生活垃圾与畜禽粪污，发展生物质能源。

（二）强化农村厕所和生活污水治理改造。深入推进农村污水排放和治理体系建设，进一步提高废水再利用水平。一是加快农村厕所革命。推进农村户用厕所改造，按照分类实施、集中推进、提标扩面

的思路推进农村改厕。编制农村户用厕所改造实施方案，重点支持农民建设室内厕所，明确分阶段任务和具体措施，制定室内厕所建设标准和施工操作规范。建设完善乡村公共厕所，统筹布局村庄公共厕所、中小学厕所，着力进行无害化改造和建设。二是统筹城乡污水处理。完善雨污分流体系，统筹城乡建设规划管理，协调排水排污等基础设施配置，加快地处近郊区的村庄与城镇排水、排污体系等基础设施互联互通，促进农村完善雨污分流体系。在城镇近郊、城镇污水处理厂周边的村庄，优先采用“管网输送”模式，推进与城镇管网接驳，将村庄生活污水纳入城镇污水处理系统统一收集处理。在村庄密度较高、人口较多的农村，建设污水处理站和集中式污水处理设施，提高污水集中收集和处理率。

（三）提升乡村建设风貌。与发展乡村旅游、提高农民生活品质相结合，开展违规建筑清理和危房改造，促进乡村建筑和庭院特色化建设，实施乡村绿化美化亮化工程，提升特色乡村风貌。一是加强村庄建筑整治和引导。全面清理违章建筑，全面排查占用基本农田、侵占村庄规划道路和公共绿地、违反规划功能及破坏景观、占用集体土地未批先建等违法违规建筑情况，并进行登记造册。强化乡村建筑特色，根据自然地理环境、社会文化环境，引导村落形成地域特征鲜明的建筑风貌，加强对民居色彩的规划管理和控制。二是建设完善村内道路。大力推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。实现中心村的通村及村内路网布局合理，村内街道、巷道、通户道主次分明，道路结构、形态、宽度等自然合理，传统巷道保护良好。三是开展农村绿化美化亮化建设。按经济、美观、实用的原则，对乡村道路进行绿道化改造，串联、打造覆盖城乡的绿带、公园、小游园和微绿地的乡村绿道网络。坚持“宜林则

林，宜果则果”原则，做好树种选择和栽植养护，全面推进村边、街道、庭院、公共场所、四旁隙地绿化工作，引导农村居民开展河边、溪边、渠边、塘边绿化，打造滨水绿色长廊。实施乡村亮化工程，全面推广节能环保、长久耐用的太阳能照明设施，在进一步改善村庄主干道和公共活动空间亮化工程的基础上，着重推进村庄巷道的亮化，规划期内中心村、重点基层村村庄干道、巷道亮化实现全覆盖。四是实施宜居宜业美丽乡村集中连片推进工程。坚持整村推进、集中连片打造、整乡整镇提升，大力实施“宜居宜业美丽集中连片推进”工程，实现农村道路畅通便捷、用水安全便利、住房适用美观、供电安全可靠、通讯质优价廉、村庄明亮整洁，农村生产生活生态条件全面改善，加快建设宜居宜业宜游美丽乡村，打造一批特色鲜明的美丽宜居示范村。

四、农机化发展提升工程

（一）加强农机农艺融合。大力推进农机农艺融合，将机械适应性作为主要农作物科研育种、栽培方式推广的重要指标，有针对性地选择作物品种和种植方式。围绕发展优质果蔬生产，开展机械化生产技术路线研究。大田作物开展播种、育秧、移栽、采摘等环节机械化示范推广，设施农业要根据作物品种，逐步建立完善的机械化技术路线。同时，完善玉米、花生、水稻、油菜、蔬菜等作物轮作（间作）生产机械化技术路线、模式和作业规范，解决农作物茬口对接和种植行（株）距不规范等问题。加快突破田间管理、高效植保、收获后处理等机械化作业薄弱环节，以秸秆还田、深耕深松、节水灌溉、精量施肥（药）、航空植保为内容，开展集成技术研究，加快农机农艺融合，在果蔬业和畜牧业生产方面，加强农科教结合，选择适宜产品开展机械化生产技术路线研究。建设多种类生产示范区和样板田，开展

机械化作业，推动标准化、规模化种植。

（二）优化农机装备结构。推动多功能、精准复式作业、高科技含量机械发展，重点发展大型拖拉机、水稻插秧机、花生收获机以及玉米青贮、秸秆打捆、粮食烘干等机械设备；加快高端农机装备引进、推广和应用；提高农机具配套比，提升农机装备利用率；推进油料作物收获、茎块类作物收获、果蔬类收获、肉蛋奶生产等方面的机械化；加强物联网技术在农机化生产上的应用，推进智能农机发展；继续实施农机报废更新政策，加快淘汰能耗高、污染重、性能低的老旧机械。

（三）创建农机化示范区。建设农业生产机械化示范园区，结合“四优”产业布局，合理确定示范种类和示范区域，探索形成具有地方特色的水稻、果蔬等生产的全程机械化技术路线和作业模式。依托补贴政策，推动示范园区农机装备结构调整，重点在“四优”薄弱环节取得突破。创新工作机制，探索政策扶持、装备提升、新型经营主体培育的新路径，建设主体突出、标准领先、规模适度的现代农机化示范区，力争在永顺县率先实现全面农业机械化。

（四）发展壮大农机合作社。充分发挥农机合作社在现代农业发展中的示范引领作用，重点支持国家级、省级、市级示范农机合作社规范化、标准化建设，规范农机合作社股份合作制度，完善内在发展机制，支持合作社废旧农机更新以及购置大型动力机械、粮食烘干机、薯类收获机、秸秆捡拾打捆机、花生收获机等农机具，增强服务能力；支持农机合作社信息化建设，促进智能化发展；支持农机合作社农机库棚等基础设施建设，解决其保存、维修难题。

五、新基建和公共服务水平升级工程

（一）加强农村基础设施建设。一是完善农村道路交通物流设施。

大力推进县乡公路建设，提升中心城区与外围乡镇、中心村、产业集中区，以及重点乡镇、乡村居民点之间交通联系。统筹协调城市公共交通、城际客运和农村客运发展，推进城市公交向郊区和农村延伸，提高城乡客运网络的覆盖广度、深度和服务水平。按照全县休闲农业与乡村旅游格局，重点改善农村特色产业、休闲农业和乡村旅游等的交通条件，进一步提升交通服务旅游的保障能力。建设完善乡村货运物流服务，加快构建覆盖县、乡、村三级农村物流网络，重点推进农村物流网络节点建设，提升农村物流站点服务能力和水平。二是加强农村饮水基础设施建设。加快建立规模化、规范化的乡村饮水安全体系，持续实施农村饮水安全巩固提升工程，大力推进城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化，通过以大并小、小小联合等方式，整体推进农村安全饮水工程建设。建立“政府主导、市场化运营”的运作方式，探索多元化投入与运营管理机制，加快建立完善农村供水价格形成机制，合理制定农村供水价格，加强农村水厂水质管理，建立以水质检验为核心的质量管理体系。加强供水运营的监督管理，通过加强培训，推行关键岗位持证上岗制度。三是建立节约型农村能源体系。按照城乡融合发展总体要求，坚持集中与分散功能相结合，建设以节能低碳为特征的气、电、热等能源供应设施，统筹城乡用能。加快城乡电网统筹发展，优化城乡电网结构，全面加快现代配电网建设，积极探索电力光纤通信全业务和增值信息服务模式；加快农村用能方式变革，推广高效沼气工程、农作物秸秆气化等农村集中供气系统，扎实推进绿色能源乡镇和村庄建设。四是加快信息化进村入户。实施数字乡村战略，做好整体规划设计，加快物联网、智能设备等现代信息技术与农业生产生活的全面深度融合。大力实施新一代信息基础设施建设工程，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网

络覆盖步伐，大面积推广适合农村、方便农民的信息化产品，深化农业农村大数据创新应用，推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务。

（二）推动乡村教育发展。一是优先发展农村教育事业。进一步改善乡村学校办学条件，加强中小学幼儿园标准化建设，重点加强寄宿制学校、信息化电教设备、校容校貌建设，确保乡村义务教育学校教学用房、运动场地、电教设备、教学仪器、课桌座椅、音体美器材、食堂宿舍、饮水取暖、洗浴厕所等设施条件达到省定办学基本标准。加快乡镇幼儿园提升改造和村级规范幼儿园建设，积极稳妥适时撤并规模过小、办学条件较差的农村初中和小学，妥善安置撤并校学校的学生就学，解决因撤并校带来的农村学生上下学交通问题。二是加强乡村教师队伍建设。组织教师参加各类培训，注重发挥本土优质教育资源在乡村教师培训中心的辐射和引领作用，带动提升乡村教师整体素质水平。壮大乡村教师队伍，全面推进乡村教师“县管校聘”，重点向基层乡镇和山区乡镇倾斜，改善农村教师工作生活条件，适时提高农村教师岗位津贴和乡镇工作补贴。三是全面提升乡村学校办学质量。均衡发展义务教育，严格规范农村中小学招生行为，按照“免试、就近、划片、分配”的原则，切实保障适龄儿童少年接收良好义务教育。进一步加强音体美教育，不断缩小义务教育的城乡差距、乡村差距，整体提升乡村教育办学水平和质量，努力实现乡村学校“无弱校”的良好局面。

（三）推进健康乡村建设。一是健全乡村医疗卫生体系。加强农村医疗服务网络建设和体系建设，进一步健全以县直医疗卫生机构为中心、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务体系。加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，100%达到标准化水平，

缩小城乡卫生资源配置差距。二是提高医疗服务水平。继续加大优质医疗卫生资源下沉力度，加快构建基层首诊、急慢分治、分级诊疗、双向转诊的就医格局，在农村地区普及应用社保卡、新农合卡的应用集成，推进就医“一卡通”，实现医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联互通。加强远程医疗能力建设，促进优质医疗资源向农村延伸、县级医院与县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通。三是提升乡村医生护士技能水平。加强乡村医生护士培训，有序推进乡村医生“线下集中培训和线上自主学习”相结合的新模式，提升乡村医生对农村常见病、紧急应对处理能力。保障乡村医护人员待遇，落实村卫生室人员经费保障和机构运行补助政策，切实稳定村医队伍。

（四）完善农村社会服务体系。一是有效开展社会救助。重点发挥村民委员会的桥梁和纽带作用，加强救助对象发现报告、协助救助对象申请社会救助、协助乡镇和县人社部门做好调查审核和信息公示，为乡村留守儿童、独居老人、残疾人、重病患者等易陷入生活困难的人群申请最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、教育救助、住房救助、临时救助等社会救助。推进乡镇“一门受理、协同办理”机制实施，加强社会救助动态管理和政策宣传，建立健全社会救助档案管理和备案制度，严格落实定期复核制度，确保救助资金、物资按时发放。二是强化农村就业服务。加强乡镇、行政村基层平台建设，在中心村建设村级就业服务示范平台，提升基层服务能力，全面开展免费的就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业登记和失业登记、农村劳动力转移就业等服务。完善就业创业支持政策，在全县范围内消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，监督指导用工单位依法与农民工签订劳动合同，构建和谐劳动关系，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工

会、企业共同参与的协商协调机制，切实维护农民工劳动报酬权益。

（五）提升农村养老服务水平。一是完善农村居民基本养老保险制度。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基础养老金正常调整机制和刚性约束机制，大力提升参保覆盖率，建立完善城乡居保机制，完建立个人缴费档次标准调整机制，合理确定和调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准。建立缴费补贴动态调整机制，引导有条件的农村居民选择高档次标准缴费，鼓励集体经济组织提高缴费补助，不断增加个人账户累计，努力提升农村居民养老保障水平。二是加快养老事业发展。加快建立居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的农村社会养老服务体系，逐步解决好农村老年人的养老问题。积极发展农村健康养老服务，培养医疗与养老融合发展的服务机构，为老年人提供及时就近就便就医服务，定期邀请名医专家到养老中心进行健康宣讲，为老人们提供医、养、护全方位医疗卫生服务。

六、乡风文明建设工程

（一）加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，深入开展农村思想政治工作，激发起他们振兴乡村的积极性、主动性和创造性。充分宣传农村道德榜样与典型，积极推进农村社会公德、家庭美德和个人品德建设，推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、集体意识、规则意识、主人翁意识，让广大农民知道幸福是靠奋斗得来的，让思想道德建设为农村物质文明和精神文明的发展提供动力。

（二）加强农村公共文化建设。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设和资金保障，推动公共文化资源向农村倾斜，按照

有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系，以村民学堂、道德讲堂、文化礼堂等阵地建设为重点，加强推进基层综合性文化服务中心建设，并且不断完善服务功能，提升管理水平。开展积极健康群众喜闻乐见的精神娱乐活动，推进公共文化巡展巡讲巡演、送书下基层等流动服务，激活农村文化市场活力，形成以农民群众为核心、广泛覆盖的公共文化服务体系。

（三）传承发展提升农村优秀传统文化。要切实保护好优秀农耕文化，深入挖掘农耕文化蕴含的“天时、地利、人和”等优秀思想观念、人文精神、道德规范，采取活态保护的方式，推动农业文化遗产等的合理适度利用，运用“互联网+”等技术手段，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑等，支持农村地区传承发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间工艺等。

（四）弘扬湘鄂川黔革命根据地红色文化。力发掘、传承和发展以塔卧为中心的湘鄂川黔革命根据地红色文化，将其打造成国内知名的革命传统教育基地、红色文化研究基地；加大投入，强化革命旧址保护、维修和建设，进一步发挥其文化、教育、旅游功能；科学规划，进一步完善红色塔卧核心区总体规划，切实做好烈士陵园、住宿餐饮、交通路网等工程的详细规划；合理开发，进一步完善游客服务中心、停车场等基础设施建设，整合红色旅游精品线路，高标准严要求打造系列红色文化项目，以红色文化资源为依托，宣传红色塔卧精神，以坚定的理想信念、崇高的精神信仰教育广大党员干部和农村群众。

七、乡村治理体系完善工程

（一）推进乡村三基建设。一是加强农村基层党组织建设。严格基层党组织约束机制，推动全面从严治党要求落实到农村基层，推进

“小微权力清单”制度工作情况纳入基层党建考核体系。深入推进党员队伍建设信息化，完善基层党组织监督管理网络，增强权力制约的条件建设。全面开展党组织提升和整顿行动，全面了解农村基层党组织的建设现状、关键问题，突出整顿软弱涣散村党组织，建立整顿清单，明确目标任务、整顿措施、完成时限、责任主体，建立整顿治理工作跟踪问效、验收机制和整改台账。二是加强农村党员干部队伍基本能力建设。实施党组织带头人整体优化提升行动，实施基层党组织带头人培训工程，全面提升干部的政治素质和履职能力。强化党组织的组织力和政治引领功能，强化服务型党组织建设，提升基层党组织的服务水平。加大在优秀青年农民中发展党员力度，着眼农村未来发展，突出农村基层党员队伍建设本土化和年轻化取向，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的要求，着力在优秀青年农民中发展党员。三是加强农村基础工作建设。大力开展村支部成员任职资格培训、学历培训、岗位素质培训和实用技术培训，提高基层党组织成员政治素养、管理能力和组织水平。加强对农村党员的先进性教育，定期开展主题党日活动，不断加强对农村党员的理论教育，增强理想信念、宗旨观念和先进性意识，增强荣誉感和责任感。

（二）深化村民自治实践。一是创新村委会选举制度。推动村党组织书记通过选举担任村委会主任，引导把优秀党员干部选拔到村委会岗位上，农村党组织班子成员兼任村民委员会班子成员，进一步提高“一肩挑”和“交叉任职”比例，实现加强党的领导与村民自治的有机统一。完善选举程序，严把纪律监督关和选人质量关。创新选举方式，采取自主竞选、组合竞选等形式，倡导有志于村务管理、自愿为村民服务的村民自荐报名，履行“自荐”职位治村承诺，经村民选举委员会审核公示。二是建立健全村务监督机制。全面建立健全村

务监督委员会，健全以村务监督为重点的乡村治理机制，重点加强对村务决策、村务公开、村级资源资产资金管理、工程项目建设、惠农政策落实等监督，完善村务情况分析、村务监督工作报告和评议考核三项制度。三是推动乡村治理重心下移。推动党组织建设重心与村民自治重心下移，将农村基层党组织设置由“乡（镇、街道）党（工）委—村党支部”调整为“乡（镇、街道）党（工）委—片区党总支”，通过单建或联建等形式，在村民小组（自然村），或在具备条件的村办企业、农民专业合作社、专业协会等建立党支部。

（三）建设法治乡村。一是增强农村法治观念和意识。加强普法志愿队伍建设，全面规划普法学习内容，开展普法志愿服务活动，注重宣传教育方式的创新，让广大农民群众在潜移默化中增强学习法律的自觉性、主动性和积极性，不断提升法治思维和法治意识，把守法变成自觉行为，提高普法的实效。二是深入推进综合行政执法改革。完善网格化管理体系，解决农村基层“看得见、管不着”和执法力量薄弱等问题。创新监管方式，整合信息平台综合监管，推进各类信息平台与社会公共信息资源共享交换平台互联互通。建立依法办事规章制度和惩罚制度，自觉强化内外监督，树立公开、透明、高效、廉洁的形象。发挥综治中心作用，整合各种资源力量，加强综治中心建设，逐步在乡（镇、街道）建设完善综治中心，建立健全农村社区公共安全体系，建立覆盖农村全部实有人口的动态管理机制。三是健全农村公共法律服务体系。建立依法维权和化解纠纷机制，强化行政机关解决与行政管理活动密切相关的民事纠纷功能，引导和支持农民理性表达诉求、依法维护权益，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，推进一村一法律顾问工作，鼓励有条件的地方在村（居）委会或当地社区

服务中心建立公共法律服务工作室，提供相关法律服务，进一步强化村人民调解员等人员的作用。

（四）提升乡村德治水平。一是强化“乡规民约”建设。深入挖掘乡村道德规范，深入挖掘传统文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，并结合时代要求继承创新，制定符合基层实际的“乡规民约”。不断完善“村规民约”，培养农民群众的规则意识、契约精神、诚信观念，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，不断提高农民群众道德水平。二是推进乡村移风易俗。通过广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，引导农民追求健康向上的生活方式。开展移风易俗宣传教育活动，开展移风易俗示范，改变农村厚葬薄养的问题。推进移风易俗专项治理工作，加强丧葬活动管理，整治殡葬用品市场，全面取缔封建迷信用品等生产销售行为，严肃查处殡葬用品店违规经营、占道经营和无证照经营行为。开展赌博、邪教迷信活动打击专项行动。

（五）建设平安乡村。一是推进社会治安防控体系建设。健全落实综合治理领导责任制，把社会治安防控体系建设纳入综治工作（平安建设）考核评价指标体系，将考核评价结果作为对领导班子和领导干部考核评价的重要内容。推进防控体系建设，重点实施“雪亮工程”，建设各级公共安全视频图像信息交换共享平台，推进各部门信息资源互联共享，开打造人防、物防、技防深度融合的农村治安防控体系。二是深入开展扫黑除恶专项斗争。完善县、乡、村自上而下的扫黑除恶专项斗争工作领导机制和工作机制，建立强有力的组织领导体系，依法集中打击整治农村赌博违法犯罪和涉黑涉恶问题。充分发挥村民自治制度的基础平台作用，把党的群众优势转化为扫黑除恶专项斗争的工作优势。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

各级党委政府要自觉落实“重中之重”的要求，切实担负起领导农业农村发展的责任，在政策制定、工作部署、财力投放上要摆上重要位置，予以高度重视。建立健全抓好“三农”工作的激励约束机制，将粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、农村和谐稳定列入考核指标。加强考核，提高执行落实力。加强基层党建工作，加强基层干部队伍建设，广泛开展党员设岗定责、依岗承诺、创先争优活动，着力提高带头致富、带领群众共同致富的能力，大力培养农村创业人才。加强农村基层民主建设，完善乡镇治理机制，建立健全村级民主自治机制，规范村级、民主决策、民主管理、民主监督，实行政务公开，依法保障农民知情权、参与权、表达权、监督权。结合新农村建设和改进农村社区建设和管理。各级农业部门要坚持规划引导、政府主导、农民主体、典型示范、部门服务的工作思路，明确任务，强化责任。要切实加强自身建设，改进工作作风，创新工作方法，有效开展为农服务。加强调查研究，把握和跟踪宏观经济形势和市场变化，实行分类指导，强化政策落实。加强目标考核，根据规划的主要指标，设定考核任务，完善考核激励机制。加强与涉农部门的协调配合，合力推进“十四五”农业和农村经济的新发展。

二、深化农业农村体制机制创新

强化乡村振兴制度性供给，探索以关键要素、基础设施和公共服务为主要内容的城乡融合发展政策创新，确保农业农村的优先发展，也要充分发挥市场在城乡要素资源配置中的决定性作用，构建推动城

乡要素双向流动与平等交换的体制机制。加强政策引导机制，建立“因地制宜、科学规范”的以土地使用权为信托财产的土地信托流转机制。对实施土地规模经营并切实带动农户增加收入的种植大户、家庭农场、合作经济组织和龙头企业予以奖励，优先安排农业专项扶持资金，优先协调金融信贷支持，优先提供科学技术服务，优先提名“劳动模范”、“科技能手”候选人等。加快发展农业政策性保险事业，探索建立农业保险风险基金，鼓励和引导商业保险公司积极开展农业保险，扩大农业保险费补贴的品种和区域覆盖范围，完善理赔制度，探索建立农业保险共保体，提高信贷支农水平。

三、建设新时代农业农村人才队伍

重点遴选贫困村党组织书记、村委会主任、大学生村官、家庭农场经营者、种养大户、农民合作社带头人等作为培训对象，提升各类农村实用人才带头人的脱贫致富带动能力。加强基层农技推广人才队伍建设，举办农技推广骨干人才、管理人员示范培训班。实施农技人员学历提升计划，支持农技人员在职研修，增强专业技能。通过“定向招生、定向培养、定向就业”方式，引导本土高素质农科毕业生到基层开展农技服务。加强农业农村公共服务人才队伍建设，加强县乡农产品质量安全监管监测体系队伍建设，保证县乡机构人员稳定，推进村级协管员队伍建设，开展农产品质量安全检测人员技术培训，提升基层农产品质量安全检测人员的能力和水平。围绕乡村振兴、产业扶贫等中心工作，每年举办4期农业农村发展规划工作相关人才培训班。

四、积极推进农业大数据建设

开展互联网农业大数据挖掘，采取政府购买服务等方式获取企业和社会数据，推进线下数据、线上数据连通融合，颠覆传统经营模

式，改进生态农业和休闲旅游业的产业流程，在符合有关法律法规的前提下，积极整合各类农业农村数据资源，建设高质量的农业电子商务平台，产品质量安全追溯平台，为企业和农户提供网上交易的平台，为农业产业化提供大量的多元化信息服务，实现数据统一管理和在线共享。

五、加大农业生产投入

健全农业投入保障制度，按照“总量持续增加、比例稳步提高”的要求，依法落实财政对农业的投入。财政支出重点向农业农村倾斜，确保用于农业农村总量、增量不断提高；预算内固定资产投资重点用于农业农村基础设施建设，确保总量和比重进一步提高；土地出让收益重点投向农业土地开发、农田水利和农村基础设施建设，确保足额提取、定向使用。涉农贷款增速不低于同期各项贷款增速。落实好提高粮食最低收购价和农业四补贴政策。继续推进农村沼气建设，加大耕地质量建设投入，加快中低产田改造，大规模建设旱涝保收高标准农田。

六、完善动态评估机制

将永顺县乡村振兴规划推进纳入年度考核重点内容，强化规划推进的考核督查，将考核和奖惩相结合，根据重点任务完成时间节点，实行工期倒排、进度追踪、全程督查、挂牌通报等措施。建立规划实施的评估与动态修订机制，构建统一协调、更新及时、反应迅速、功能完善的规划实施动态监测系统，适时对规划实施情况进行全面监测、跟踪分析和动态评估，及时研究新情况，解决新问题。建立规划的分类指导实施机制，对乡村振兴推进的不同领域的重点任务，分别通过引导市场主体自主行为、完善利益导向机制、运用公共资源、健全法律法规等方式实施，充分撬动社会资源全面参与规划实施。