

湖南省发展和改革委员会文件

湘发改投资〔2022〕1062号

湖南省发展和改革委员会 关于提前下达湖南省 2023 年部分中央财政 以工代赈任务计划的通知

有关市（州）发展改革委、县（市、区）发展改革委：

根据国家发展改革委《关于提前下达 2023 年部分中央财政以工代赈任务计划的通知》（发改振兴〔2022〕1815 号）要求，现将 2023 年部分中央财政以工代赈任务计划下达给你们，并将有关事项通知如下：

一、总体要求

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示精神，落实《中共中央 国务院关于实现巩固

拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》和《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《湖南省“十四五”以工代赈工作方案》等政策文件要求，深刻把握以工代赈“工程项目是载体、群众务工是目的”的政策内涵，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，精准选择项目，认真组织实施，切实发挥好以工代赈中央资金带动农村群众就地就近就业增收的功能作用。

二、实施范围

本批计划安排湖南省 2023 年提前批以工代赈资金 6820 万元。实施范围是以脱贫地区为重点的欠发达地区，向原深度贫困地区、乡村振兴重点帮扶县、受疫情灾情影响较大地区以及易地扶贫搬迁后续扶持任务较重特别是易地搬迁脱贫群众就业率相对较低的地区倾斜。

三、受益对象

包括农村脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口。大力组织易地搬迁脱贫群众和因疫因灾滞留农村的劳动力参与工程项目建设。

四、建设领域

包括《全国“十四五”以工代赈工作方案》已明确的农村小型公益性基础设施和产业发展配套设施。其中，农村小型公益性基础设施包括小型农村生活基础设施、农村交通基础设施、农

村水利基础设施、林业草原公益性基础设施等，特别是易地搬迁安置点配套公益性基础设施。农村小型产业发展配套基础设施包括小型农牧产业基础设施、文化旅游产业基础设施、林业草原产业基础设施等，特别是易地搬迁安置点后续产业基础设施，以工代赈中央资金不得用于建设楼堂馆所等主体建筑物，也不得用于购买大中型机械设备、交通工具等资产，以及花草树木、种苗仔、饲料、化肥等生产性物资。以工代赈项目实施中的就业技能培训、公益性岗位设置等工作任务，由地方政府统筹相关财政资金及社会帮扶资金、企业投资等予以支持。

五、组织实施

各地发展改革部门要严格以落实组织群众务工、发放劳务报酬、提高就业技能等政策要求为重点，压紧压实县级发展改革部门、项目业主单位、施工单位、监理单位和项目所在乡镇政府、村委会等主体的责任，确保以工代赈项目规范实施，及时足额发放劳务报酬。

（一）加强群众务工组织。县级发展改革部门要督促项目业主单位和施工单位按照就地就近原则，广泛吸纳当地农村低收入群众参与工程项目建设，在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能组织当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。要监督项目所在地乡镇人民政府和村民委员会与项目业主单位、施工单位建立劳务信息沟通机制，根据项目用工需求做好当地农村劳动力的动员组织工作，为项目实施提供劳务

保障。本批次任务计划项目业主单位原则上应为项目所在地乡镇人民政府、村民委员会，优先支持村集体经济组织或其领办的合作社组织当地农村劳动力组建施工队伍，按照自建自管自营等方式实施项目，组织群众参与工程建设。

（二）严格劳务报酬发放。在确保劳务报酬发放金额不低于中央资金的 30%的基础上，进一步提高以工代赈项目劳务报酬占中央资金的比例。强化劳务报酬发放的全过程监管，在项目前期工作环节，项目可研报告(或实施方案)专章专节对项目是否能够组织当地群众务工、是否能够及时足额发放劳务报酬进行论证，明确劳务报酬发放金额和标准，并在项目估算(或概算)中结合工程建设内容逐项测算用工量和劳务报酬发放额度，对应发劳务报酬予以单列。在项目实施过程中，应督促项目施工单位及时足额向务工群众发放劳务报酬，规范劳务报酬发放台账，督促项目所在地村委会在村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示。监理单位要把群众务工、劳务报酬发放作为工程监理的重要内容，监督施工单位严格落实以工代赈政策要求和项目规范。县级发展改革部门在组织项目竣工验收时，要将施工单位劳务报酬支付标准、金额和劳务报酬发放台账、劳动力培训台账作为重要验收内容。

（三）拓展多种赈济模式。将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴紧密衔接，复制推广 2020 年以来以工代赈巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴工作形成的经

验做法，市县要撬动地方财政以及统筹整合的财政涉农资金、就业专项资金等，在改善农业农村生产生活条件和发放劳务报酬等传统赈济模式的基础上，依托以工代赈项目拓展以工代训和国家通用语言文字培训、公益性岗位开发等多种赈济模式，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥的作用。

（四）强化工作调度和督促指导。省级发展改革委将定期调度和实地指导，适时对市县以工代赈工程实施、资金使用、务工组织、劳务报酬发放等情况开展核查。县级发展改革部门要加快或简化前期工作程序，特别是要按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批等有关规定，落实实施以工代赈项目可以不进行招标的相关要求。财政资金到位后，符合开工条件的项目要尽快开工实施，同时要确保工程项目质量和资金使用安全，做好资料归档等工作。

附件：湖南省 2023 年提前批中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务计划

湖南省发展和改革委员会

2022 年 12 月 29 日

湖南省发展和改革委员会办公室

2022 年 12 月 29 日印发

附件

湖南省 2023 年提前批中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务计划

序号	市(州)	县(市、区)	项目名称	主要建设内容	资金类别	资金额度(万元)	预计带动当地群众务工人数(人)	计划发放劳务报酬规模(万元)
					总投资	7584	2451	2358
					中央财政以工代赈资金	6820		
					其他资金	764		
1	衡阳市	祁东县	玉合街道绿野村农村供水基础设施建设 2023 年中央财政以工代赈项目	新建 400m ³ /d 加压泵站一座, 敷设干支管道共 13.04 千米, 敷设入户管道共 11.34 千米及管道附属工程。	总投资	425	69	112
					中央财政以工代赈资金	370		
					其他资金	55		
2	邵阳市	城步县	威溪乡雪花村水渠建设 2023 年中央财政以工代赈项目	威溪乡雪花村建设农田灌溉水渠 10300 米。	总投资	134	45	45
					中央财政以工代赈资金	134		
					其他资金	0		
3	邵阳市	新宁县	金石镇云里村插旗山文化旅游基础设施建设 2023 年中央财政以工代赈项目	1000 米水泥路面硬化及防护工程; 2 个 50 立方米蓄水池及 3000 米供水设施; 简易环保公厕 5 个; 300 平方米垃圾处理场等。	总投资	300	85	102
					中央财政以工代赈资金	300		
					其他资金	0		
4	邵阳市	邵阳县	下花桥镇基础设施建设 2023 年中央财政以工代赈项目	灌排工程: 修建灌排 12000 米; 修建节制闸 6 处, 小分水口 30 处, 人行桥 3 座, 跌水 4 处, 取水码头 4 处。田间道路工程: 新建生产机耕道 760 米。水源工程: 加固维修山塘 5 口。村道路硬化工程: 硬化村道 17 条 4936 米。	总投资	330	92	120
					中央财政以工代赈资金	330		
					其他资金	0		

序号	市(州)	县(市、区)	项目名称	主要建设内容	资金类别	资金额度(万元)	预计带动当地群众务工人数(人)	计划发放劳务报酬规模(万元)
5	常德市	石门县	南北镇 2023 年中央财政以工代赈项目	整修改造 1 公里茶叶产业道路, 修建 2 个共 1300 方挡土墙, 治理 1.2 公里河堤, 对青草坪蓄水池进行约 5 千方扩容, 修建文化宣传墙。	总投资	356	150	137
					中央财政以工代赈资金	356		
					其他资金	0		
6	张家界市	永定区	王家坪镇沙子垭村道路建设 2023 年中央财政以工代赈项目	整修王家坪镇易地扶贫搬迁安置区连沙子垭村道路 4 公里(其中王家坪居委会上洞冲组至沙子垭村蛇家湾组落水洞 3.8 公里; 沙子垭组主干道至沙子垭村部 0.2 公里), 宽 5 米, 铺设沥青路面。	总投资	400	60	116
					中央财政以工代赈资金	385		
					其他资金	15		
7	张家界市	慈利县	三官寺土家族乡 2023 年中央财政以工代赈项目	连接邱家溶易地搬迁安置区产业道路路基改扩建和整修 1953 米; 新建地下雨污水管 1153 米。	总投资	398	65	116
					中央财政以工代赈资金	385		
					其他资金	13		
8	张家界市	桑植县	刘家坪白族乡关溪洞村 2023 年财政以工代赈项目	改建危桥长 85 米(宽 4.4 米)、场地硬化 590 平方米, 完善排水渠等附属工程。	总投资	233	60	63
					中央财政以工代赈资金	200		
					其他资金	33		
9	益阳市	安化县	冷市镇 2023 年中央财政以工代赈项目	河道治理 1.3 公里, 护岸 700 米, 人行道建设 6300 平方米, 人行道护栏 700 米。	总投资	860	212	138
					中央财政以工代赈资金	400		
					其他资金	460		
10	郴州市	汝城县	暖水镇白泥坳村易地扶贫搬迁安置点后续产业基础设施建设 2023 年中央财政以工代赈项目	1. 新建易地扶贫搬迁安置点种养合作社产业基地道路 4000 米(3.5 米宽沙石路)、灌溉管道 6000 米; 2. 新建配套农贸市场厂棚 1800 平方米、摊位 50 个、地面硬化 2600 平方米; 3. 新建安置点饮水工程一处, 开凿涵洞 300 米、架设管道 10000 米、建设蓄水池 300 立方; 4. 新建污水处理池 100 立方米、铺设排污管道 300 米。	总投资	399	450	120
					中央财政以工代赈资金	379		
					其他资金	20		

序号	市(州)	县 (市、区)	项目名称	主要建设内容	资金类别	资金额度 (万元)	预计带动 当地群众 务工人数 (人)	计划发放 劳务报酬 规模 (万元)
11	郴州市	桂东县	四都镇双溪村基础设施 2023年中央财政以工代 赈项目	新建河堤长1500米，高3米，底宽1.5米、 上宽1米，护栏1500米。	总投资	220	50	84
					中央财政以工代赈资金	200		
					其他资金	20		
12	永州市	江永县	潇蒲镇2023年中央财政 以工代赈项目(潇蒲镇公 益性基础设施建设项目)	提质改造农村交通基础设施7.8公里，其中： 允山至团结村6.5公里、允山山叉头小组高 高岭至团结村一组(凤堂小组)1.3公里。	总投资	312	180	96.72
					中央财政以工代赈资金	307		
					其他资金	5		
13	永州市	宁远县	桐木漯乡龙源新村安置 点基础设施建设2023年 中央财政以工代赈项目	新增水源地一体化设施、管理房建设及新建 管网12千米、桥梁拓宽及接线工程。	总投资	313	120	78
					中央财政以工代赈资金	240		
					其他资金	73		
14	怀化市	辰溪县	田湾镇2乌金村公益性 基础设施建设2023年中 央财政以工代赈项目	乌金村新建溪堤930米(高5.5米宽1.5米)。	总投资	345	40	100
					中央财政以工代赈资金	300		
					其他资金	45		
15	怀化市	通道县	菁芜洲镇龙坪村2023年 中央财政以工代赈项目	改造硬化传溪冲道路1200米，平整村道500 米，并修建道路堡坎500米。	总投资	234	90	97
					中央财政以工代赈资金	234		
					其他资金	0		
16	怀化市	靖州县	靖州苗族侗族自治县渠 阳镇江东村2023年中 央财政以工代赈项目	金鑫村15组道路硬化3千米，并设置会车道 6处；2组道路拓宽1千米，道路硬化0.4千 米；13组道路硬化1千米，并设置会车道3 处。	总投资	291	40	86
					中央财政以工代赈资金	270		
					其他资金	21		

序号	市(州)	县(市、区)	项目名称	主要建设内容	资金类别	资金额度(万元)	预计带动当地群众务工人数(人)	计划发放劳务报酬规模(万元)
17	怀化市	沅陵县	五强溪镇辰塘溪村道路硬化 2023 年中央财政以工代赈项目	硬化道路全长 7 公里；建设堡坎 0.2 公里；滚水坝路面加高至 2 米，长约 0.11 公里；新开挖 0.3 公里长 3.5 米宽的路面，共计 1050 平方米；设置会车坪建设面积 100 平方米；配设 10 处涵管，涵管长度为 2 米/个，共 20 米。	总投资	380	73	133
					中央财政以工代赈资金	380		
					其他资金	0		
18	娄底市	双峰县	石牛乡 2023 年中央财政以工代赈项目	提质改造石牛乡山口湾村、两丝洪家村农村公路 3.3 公里（其中水泥路 2.3 公里，砂石路 1 公里）；农户聚居地基础设施改造 1 处；对李子塘水利设施进行清淤改造；新建农田灌渠 4.69 千米。	总投资	405	110	155
					中央财政以工代赈资金	400		
					其他资金	5		
19	娄底市	新化县	琅塘片区 2023 年中央财政以工代赈项目	大龙村公路硬化及拓宽共 4.3 千米，砂石公路修建 4.2 千米；桥头村生产便道硬化 3 千米，公路堡坎 1100 立方，修建河堤及渠道 3.2 千米。	总投资	360	230	114.48
					中央财政以工代赈资金	360		
					其他资金	0		
20	湘西州	永顺县	高坪乡懂坪村道路 2023 年中央财政以工代赈项目	高坪乡懂坪村硬化宽 4.5 米、长 5000 米道路。	总投资	230	25	69.8
					中央财政以工代赈资金	230		
					其他资金	0		
21	湘西州	龙山县	农车镇农车村道路 2023 年中央财政以工代赈项目	硬化道路 2400 米，宽 3.5 米，厚 0.2 米；新修道路 2000 米，宽 4.5 米。	总投资	400	130	129.65
					中央财政以工代赈资金	400		
					其他资金	0		
22	湘西州	古丈县	古阳镇环城南路新民家园道路 2023 年中央财政以工代赈项目	新民家园安置区东南侧道路新修 200 米炒砂石路及堡坎边坡防护工程 4000m ³ 。	总投资	260	30	84
					中央财政以工代赈资金	260		
					其他资金	0		

