

永顺县第十七届人民代表大会第五次会议 关于永顺县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要 (草案) 编制情况报告的决议

(2021年2月26日县十七届人大五次会议第三次全体会议通过)

永顺县第十七届人民代表大会第五次会议经过审查，决定批准县人民政府委托县发展和改革委员会向用平书面报告的《关于永顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）编制情况报告》，决定批准永顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要。

永顺县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲 要

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《永顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据中央、省委、州委、县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，重点阐明我县未来五年经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、保障措施以及 2035 年远景目标，是政府履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全县人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一篇 拥抱新时代 开启新征程

开启新时代永顺现代化建设新征程，必须立足我县经济社会发展的现实基础和阶段性特征，必须适应宏观环境和县情发生的深刻变化，坚定不移贯彻践行新发展理念，主动融入新发展格局，持之以恒推动高质量发展。

第一章 现实基础和发展环境

“十三五”时期是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的脱贫发展任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在党中央、国务院和省委省政府、州委州政府的坚强领导下，县委、县政府团结带领全县人民不忘初心、牢记使命，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实省委创新引领开放崛起战略，坚守州委“542”发展思路，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，推动经济社会发展取得了历史性成就，总体完成了“十三五”规划确定的目标任务，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

第一节 “十三五”奠定的坚实基础

经济总量逐年提升，综合实力持续增强。2020年，全县实现生产总值83.6亿元，年均增长5.1%；财政收入6.99亿元，年均增长8.4%；全社会固定资产投资31.7亿元，五年累计达225.2亿元，增速基本持平；规模工业增加值3亿元，年均增长0.1%；社会消费品零售总额23.8亿元，年均增长5.6%；城镇居民人均可支配收入24415元、农村居民人均可支配收入10120元，分别年均增长7%、12.6%；城镇登记失业率、人口自然增长率、居民消费价格指数、单位GDP能耗及主要污染物排量控制在计划范围内。

打赢三大攻坚战，经济发展底板加固。脱贫攻坚取得决定性成就。坚持把打好打赢脱贫攻坚战作为首要政治任务和第一民生工程，

着力补齐“两不愁、三保障”短板弱项，全力推进精准扶贫脱贫“十项工程”，没有一名适龄少年儿童因贫失学、辍学，贫困人口医保参保率、大病保险率、特惠保参保率、慢性病患者签约均达100%，县域内住院实际报销比例提高到85%左右，城乡低保实现应保尽保，2.65万易地扶贫搬迁贫困群众入住新房，1.57万户农村群众告别危房破房，解决和巩固提升47.65万人饮水不安全问题，农业农村部定点扶贫、湘潭市对口帮扶、济南历下区东西部扶贫协作扎实推进，特别是坚持把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路，做好做活“三业”文章，着力构建“六个一”产业扶贫体系，贫困户人均发展当家产业2亩以上，全县14.4万贫困人口全部脱贫，减贫人口总数全州第一，顺利摘掉贫困县的帽子，绝对贫困问题得到彻底解决，全面小康总体实现程度达到88.5%。防范化解重大风险有力有序。慎终如始抓好新冠疫情防控，实现确诊病例零死亡、医务人员零感染、境外疫情零输入目标，自2月下旬以来全县保持零新增病例；众志成城防大汛、抗大灾，有力有效应对12次强降雨天气过程，紧急转移安置群众2.3万余人，实现了未溃一堤、未垮一坝、未伤亡一人的目标；加强政府债务风险管控，集中整治安全生产顽瘴痼疾，深入开展扫黑除恶专项斗争，全面推行矛盾纠纷化解“321”工作法，抓好网络舆情研判应对，稳步提升防灾减灾能力，持续加大动植物疫病防治，各项潜在风险总体可控，全县社会大局和谐稳定。污染防治取得明显成效。划定生态保护红线面积1254.01平方公里，占县域国土面积的32.91%。持续大抓美丽永顺建设，突出抓好环保督察问题整改，全县森林覆盖率达73.8%，空气质量达标率达97.1%，集中式水源地水质达标率100%，获评“全国村庄清洁行动先进县”和“全省农村人居环境整治先进县”，成功创建国家森林城市。

动能转换持续加快，产业体系初步形成。全县三次产业结构由2015年的27.3：26.1：46.6调整为2020年的25.4：16.8：57.8，县域经济高质量发展基础进一步夯实。特色农业提质增效。按照“一个特色产业至少有一个农业龙头企业带动”的发展思路，全县引进老爹生物、沃康油业、万源生态等州级以上农业产业化龙头企业23家，打造万亩精品园8个、千亩标准园69个、百亩示范园380个，发展农民专业合作社847家、家庭农场450家，建成油茶、茶叶、猕猴桃、柑橘、烟叶等特色产业基地132万亩，“二品一标”、绿色食品认证达31个，国家地理标志认证增至4个，被授予“古莓茶之乡”称号，成功入选全国农村一二三产业融合发展先导区和国家现代农业产业园创建名单，农业特色产业发展走在了全州前列。新型工业转型升级。全县规模以上工业企业达26家，永顺经开区“一区两园”发展骨架基本形成，园区调规扩区面积增至4.82平方公里，新建标准化厂房25.88万平方米，初步形成了以特色农产品加工、生物医药为主导的产业发展格局，在全省2019年度产业园区综合评价中排名全州八县市第一。生态文化旅游业“井喷”发展。大力实施旅游景区大提质、产业大融合、市场大开拓、品牌大提升、环境大优化“五大行动”，重点抓好芙蓉镇、老司城、猛洞河、不二门、塔卧等景区景点提质升级，加快推进西那、洞坎、那必、硕乐等15个乡村旅游重点村建设，规范文旅集团市场化运作。全县国家4A级景区增至3个、3A级景区增至3个，“神秘湘西·天下永顺”品牌影响力持续提升。现代服务业加快发展。突出表现在金融服务业快速发展，工商银行、中国银行在我县设立分支机构，金融机构存贷款余额增加到165亿元、121.9亿元，分别年均增长9.5%、14%；商贸物流业初步建成县乡村三级流通体系，成功创建全国电子商务进农村示范县。

全力破解发展瓶颈，基础设施更加完善。综合交通网络基本形成。全县 303 个行政村（社区）及 25 户或 100 人以上的自然寨实现通达通畅，公路通车里程达 7975 公里，张花、龙永、永吉高速及黔张常铁路建成通车，张吉怀高铁永顺段加快推进，“一纵一横高速公路网、二纵二横干线公路网”以及即将步入高铁时代的综合交通大格局逐步显现，形成快速对接张家界、融入全州生态文化旅游圈、直达长株潭经济圈的发展态势。水利设施巩固提升。中秋河水库、芙蓉水库全面建成，实施小型农田水利工程 90 处、水库除险加固 55 座、山塘整修 68 座、河堤新建 63.57 公里、水电增效扩容项目 7 座（总装机容量 12545 千瓦）等项目建设，保护农田 9 万亩、13.8 万人受益；水土保持及水生态治理、城乡供水保障等工程扎实推进，农村自来水普及率达 86.8%。电力通讯全面覆盖。黔张常铁路牵引线 220 千伏输变电工程、溪州新城电力基础设施、高坪 35 千伏变电站、大青山—羊峰山风电一期等项目全面建成，303 个行政村（社区）农网改造全面完成，全县实现同网同价；所有行政村宽带、4G 实现全覆盖，自然村 4G 覆盖率达到省定标准。

着力提升品质品味，城乡面貌焕然一新。县城提质扩容步伐加快。突出抓好溪州新城建设，职教中心、溪州水库、高平金海、等项目相继建成，溪州大道、司城西路、县人民医院整体搬迁工程等项目加快推进，累计完成投资 20 亿元，收储土地 1.36 万亩，县城面积由 6 平方公里扩展至 15 平方公里；统筹加快老城区综合改造和南区开发，重点推进老城区棚户区改造、溪州中学、芙蓉小学等项目建设，路网、管网、供水、污水等基础设施进一步完善，重拳整治县城区环境秩序和乡镇“两违”整治，城市品位得到稳步提升。特色城镇亮点纷呈。芙蓉镇抢抓省委大力实施张吉怀精品生态文化旅游经济带机遇，

重点加快高铁站前广场及连接线工程、湘西北旅游集散中心、湘西地质公园博物馆等项目建设，获评“湖南特色文旅小镇”称号；塔卧、高坪、松柏等中心集镇立足自身优势，抢抓新型城镇化综合试点、易地扶贫搬迁、国家长征公园等建设机遇，加快完善水、电、路、气等基础设施和功能配套，高坪、松柏获评全国“农业产业强镇”“一村一品”示范乡镇，塔卧镇获评“全国红色旅游乡镇”“中国森林文化小镇”，全县城镇化率提升至44.5%。乡村振兴战略启动实施。按照因地制宜、循序渐进、改革创新、全面振兴的原则，高标准编制完成《永顺县乡村振兴战略规划（2019—2023）》，以科皮村、花桥村、司城村等10个村为重点，统筹推进乡村振兴与巩固脱贫攻坚有机衔接体制机制改革试点工作，打造省级最美乡村6个、创建州级最美村3个、精品村38个，示范村101个，双凤村入选第七批中国历史文化名村，司城村、场坪村入选第二届中国美丽乡村百佳范例，科皮村获评“全国乡村治理示范村”。

纵深推进改革开放，发展动能持续释放。放管服改革成效明显。清理发布乡镇、县直部门权力和责任清单，全面加快政务公开规范化标准化建设，县乡村三级电子政务外网实现全覆盖；建立健全“一件事一次办”制度机制，全面推进政务服务综合窗口改革，大力推行预约办、网上办、专窗办，全面清理规范各类涉企收费，深入推进基层公共服务（一门式）全覆盖工作，以“最多跑一次”改革形成市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的优良政务环境。重点领域改革稳步推进。乡镇区划调整改革、政府机构改革、党政机关公车改革全面完成，事业单位公车改革稳步推进；商事制度、医疗卫生、投融资体制、财税、社会治理、生态文明等改革成效明显，全省政务公开标准化规范化试点县建设、农村土地确权颁证、农村集体产权制度改

革、殡葬改革形成永顺经验，我县连续三年获评全州深化改革工作先进县。开放合作不断深化。深入贯彻省委创新引领开放崛起战略，抢抓湘西承接产业转移示范区建设契机，大力实施“招大引强”战略，建立健全激励机制，建好建强招商队伍，持续深化与粤港澳大湾区、长三角、长株潭等重点区域的沟通对接，以大企业、大项目、大投资带动县域经济高质量发展。“十三五”期间，先后引进 11 家战略性企业入驻，累计实施招商引资项目 23 个，实现合同引资 135.83 亿元。

社会民生显著改善，发展合力不断增强。民生保障扎实有力。“十三五”期间，财政用于民生支出占财政支出比重稳定在 70% 左右，省州定民生实事任务全面完成，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。社会事业全面发展。统筹推进科教文卫广电等社会事业，新建及迁建城区学校 16 所、改扩建农村学校 68 所，增加学位 2 万余个，56 人以上大班额彻底消除，稳步推进中小学招生改革，教育发展质量稳步提升；全面实施“先诊疗后付费”和一站式结算等健康服务，村卫生室、全科或助理全科医生实现全覆盖，医疗体制改革稳步推进；县融媒体中心全面建成，提质升级 303 个行政村（社区）综合服务平台及综合文化服务中心建设，实现公共文体设施全覆盖。各项事业全面进步。深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，全县党员干部的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党风政风明显改善，党群干群关系更加密切。同时，积极支持人大、政府、政协、人武部和法院、检察院等工作，不断提高党管武装、老干、工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、民族宗教、台侨等工作水平，全县上下攻坚克难、共谋发展的合力不断增强。

回顾“十三五”发展历程，我县经济社会发展取得了重要成就，为开启社会主义现代化建设新征程打下了坚实基础，向建设美丽开放

幸福新永顺的目标迈进了坚实一步。五年来的实践探索，积累了宝贵经验：一是必须坚持党的领导。全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决，在深学笃行中不断提高把方向、谋大局、定政策、推改革、抓落实的能力水平，不断开创全县各项事业发展新局面。二是必须坚持改革创新。坚定不移解放思想，坚决破除思维定势，坚持变中求新、变中求进、变中突破，实现了思想理念新提升、工作思路新转变、发展路径新突破。三是必须坚持项目带动。牢固树立“发展靠项目支撑、工作靠项目推进、面貌靠项目改变”的理念，坚持重大项目支撑发展，尽心谋划、争取和建设了一批事关长远发展和民生福祉的大项目、好项目，以项目建设的大突破，推动经济大发展、民生大改善。四是必须坚持生态优先。秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，注重发展质量和效益，充分发挥我县生态文化优势，把资源优势转化为产业优势、发展优势和竞争优势，走出了一条生态良好、产业发展、人与自然和谐共生的可持续发展之路。五是必须坚持人民至上。坚持把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，切实保障和改善民生，增加人民群众的获得感和幸福感，让广大群众得到了更多实惠。六是必须坚持底线思维。坚决守住安全发展底线，不断增强应对风险、防范风险、抵御风险的能力和水平，全面抓好金融领域、政府债务、信访维稳、安全生产、突发事件、自然灾害、网络舆情等各领域风险防范化解，为经济高质量发展营造了安定和谐的发展环境。七是必须坚持干字当头。发扬“钉钉子”精神，把雷厉风行和久久为功结合起来，对上级决策部署和既定目标任务，以踏石留印、抓铁有痕的干劲一件一件抓落实，推动形成了比学赶超、苦干实干的浓厚氛

围。八是必须坚持全面从严治党。巩固和扩大“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，不断夯实基层基础，加强干部队伍建设，驰而不息正风肃纪，激励干部担当作为，在全县营造了风清气正的政治生态和良好的干事创业环境。

表 1 永顺县“十三五”规划主要指标完成情况表

分类	指 标	2015 年 完成值	规划目标		实现情况	
			2020 年	年均增长 (%) [累计]	2020 年	年均增长 (%) [累计]
经 济 发 展	地区生产总值（2015 年不变价 亿元）	57.4	90	12	83.6	5.1
	人均生产总值（元）	11200	19380	11.6	18786	5
	财政总收入（亿元）	4.66	10	16	6.99	8.4
	税收占财政总收入的比重（%）	83			77.6	-1.08
	全社会固定资产投资（亿元）	60.32	150	20	31.7	-3.2
	社会消费品零售总额（亿元）	31.2	57.5	13	23.8	口径变化
结 构 调 整	三次产业增加值比（%）	27.3 : 26.1 : 46.6	17.3 : 31.2 : 51.5	—	25.4 : 16.8 : 57.8	—
	规模工业增加值（亿元）	4.98	10	15	3	0.1
	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0.3	3	0.4	0.5	0.04
	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	1.3	2.3	0.2	1.2	-0.05
	服务业增加值占 GDP 比重（%）	47.2	51.5	0.86	57.8	2.12
	规模以上企业农产品加工产值与 农业产值比（%）	35	140	21	13.7	-4.3
	城镇化率（%）	36.6	45	1.7	44.5	1.58
旅 游 升 级	旅游总收入（亿元）	19	30	9.6	72	30.5
	接待境内外游客人数（万人次）	410	700	11.3	850.9	15.7

永顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

续表

分类	指 标		2015 年 完成值	规划目标		实现情况	
				2020 年	年均增长 (%) [累计]	2020 年	年均增长 (%) [累计]
民 生 福 祉	居民人均可支配收 入 (元)	城镇居民人均可支配收入 (元)	17368	28000	10.4	24415	7
		农村居民人均可支配收入 (元)	5580	10000	12.7	10120	12.6
	居民消费总支出占 GDP 比重 (%)		56	59.5	0.7	—	—
民 生 福 祉	农村居民安全饮水比率 (%)		64	100	7.2	100	7.2
	人口自然增长率 (‰)		7.3	8.5‰	8.5‰以内	5‰	6.1‰
	城镇登记失业率 (%)		4.3	4.5	4.5 以内	3.1	-0.24
	贫困发生率 (%)		20.8	0	5.2	0	-4.16
民 生 福 祉	社会 保障 发展 水平	基本医疗保险覆盖率 (%)	100	100	0	95.5	-0.9
		基本养老保险补贴覆盖率 (%)	50	95% 以上	9	85.7	7.14
		每千名老人拥有养老床位数 (张)	23	37 以上	2.8	33	2
	教育发 展 水平	高中阶段毛入学率 (%)	67.2	≥70%	0.56	81.7	2.9
		平均受教育年限 (%)	8.8	10	0.24	10	0.24
	文化发 展 水平	人均拥有公共文化体育设施面积 (平方米)	1.1	1.2	0.02	1.6	0.1
	医疗卫 生 水平	每千人拥有床位数 (张)	5.8	6	0.04	8	0.44

续表

分类	指 标		2015 年 完成值	规划目标		实现情况	
				2020 年	年均增长 (%) [累计]	2020 年	年均增长 (%) [累计]
生 态 文 明	新增建设用地规模 (万亩)		—	—			
	森林覆盖率 (%)		69.71	71	0.26	73.8	0.82
	城镇建成区绿化覆盖率 (%)		18	26	1.6	42.6	4.92
	主要污染物排放总量年均减少 (%)		—				
	单位 GDP 能耗年均下降 (%)		2	2		1.8	2
	城镇污水处理率 (%)		78.4	≥80%	0.32	86.2	1.56
	农村垃圾集中处理率 (%)		81.2	≥90%	1.76	100	3.76
	空气质量达标率 (%)		99.7	≥95%		97.1	
民 主 法 治	城乡居 民依法 自治	城镇居委会依法自治 达标率 (%)	87.9	≥90%	4	100	2.42
		农村村委会依法自治 达标率 (%)	87.3	≥95%	4	100	2.54
	社会安全指数 (%)		= 100%	= 100%		100	

第二节 “十四五” 面临的发展环境

一、环境与形势

从面临的主要挑战看：国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。国内发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，产业链供应链稳定面临一系列问题。相对贫困落后仍是我县基本县情，推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展还有很多坡要爬、很多坎要过，主要表现在：基础设施、民生保障等发展短板

和欠账仍然较多，旅游资源整合、景区景点提质、精品线路打造、旅游品牌推介等方面还需加大力度，市场主体培育不够、规上企业体量小，工业经济特别是园区改革发展比较滞后，重大项目储备不足，“四宜”城镇建设和产城融合发展还需加大力度，党的建设还有待进一步加强，加之我县在区域发展中前有标兵、后有追兵，稍有懈怠，将会在新一轮发展中错失良机、贻误事业。

从面临重大机遇看：一是世界大变局加速，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，随着疫苗广泛投入使用，疫情影响将逐步减弱，全球经济将逐步复苏，有助于我县经济加快恢复加快发展。二是我国发展仍处于重要战略机遇期，我国社会主义现代化建设迈进新征程，更加注重高质量发展，更加注重区域协调发展，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快构建，社会大局和谐稳定，为我县提供诸多发展机遇。三是国家实施新一轮西部大开发、中部地区崛起、长江经济带发展、乡村振兴等战略，支持革命老区、民族地区、脱贫地区加快发展，我县进一步聚集叠加多重国家战略，有助于我县争取更多重大项目纳入国家“笼子”。四是随着“一带一路”深入推进、粤港澳大湾区建设全面提速、成渝地区双城经济圈加快建设、西部陆海新通道建设加快推进、“三高四新”战略深入实施、中国（湖南）自贸区加快建设、“一带一部”12战略深入推进、“一核两副三带四区”战略推进实施、“两新一重”加快布局等等，特别是州委把我县作为州域中部重点经济区打造，为我们推进新型城镇建设、城乡协调、一二三产业融合发展，着力培育县域经济增长新动能，为我县加快融入国、省、州区域发展战略提供了新的历史机遇。五是在逆全球化、全球产业链供应链重构，以及加快构建新发展格局的背景下，海外、沿海的产业、资

本、人才可能出现回流，新一轮科技革命和产业变革引发新的产业增长点，为我县承接产业转移带来新的机遇。从发展基础看：生态文化旅游业呈现“井喷”之势，“神秘湘西·天下永顺”的知名度和影响力持续攀升，有利于我们充分发挥交通条件大改善后形成的区位优势，全面对接高铁时代，着力练内功、提品质、拓市场，加快全域旅游向纵深发展；特色农业提质扩面，产业基地建设规模走在全州前头，有利于我们乘势而上，加快传统农业改造升级，补齐延长建强产业链条，推动农业与工业、旅游、文化、休闲、康养等产业深度融合，不断提升农业综合效益。机构改革全面完成，营商环境不断优化，行政效率不断提高，服务水平持续提升，市场活力进一步释放，社会大局和谐稳定，为我县实现追赶超越、加快经济社会高质量发展提供了更为有利的条件。

综合判断，“十四五”时期，我县仍然处于大有作为、加快发展的重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。我们要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，基本建成美丽开放幸福新永顺，与全国、全省、全州一道基本实现现代化。经济总量迈上新的大台阶，形成全方位、宽领域、多层次、高水平的全面开放大格局，科技实力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，群众生活水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平显著提高。人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治永顺、法治政府、法治社会基本建成，治理体系和治理能力现代化基本

实现。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强，总体实现教育现代化。生态环境持续优化，整个县域处处彰显城乡布局之美、底色底蕴之美、人居环境之美、和谐共生之美，美丽永顺建设目标基本实现。城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体显著扩大，平安永顺建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，大力实施省委“三高四新”战略，坚持州委“562”发展思路，结合永顺实际，全面实施县委“5573”发展思路：围绕绿色、文化、开放、健康、平安“五个永顺”，以“五个

一”工程为抓手（“一个战略”，即以“灵溪镇、芙蓉镇”为核心的双城带动战略；“一个行动”，即特色农业“南提质、北扩面”行动；“一个公园”，即以塔卧为核心的长征国家文化公园建设；“一个突破”，即破解交通瓶颈构建交通大格局；“一个振兴”，即做好“三农”工作实施乡村振兴战略），全力推进全域旅游、特色产业、基础设施、美丽乡村、新型城镇、生态文明、民生事业“七大建设”，着力打造全国农村一二三产业融合发展先导区、国家生态文明建设示范县、世界知名旅游目的地“三大高地”，加快全面建成美丽开放幸福新永顺。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到各项工作中，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，加快治理体

系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，优化创新生态，提高创新能力，加速转化创新成果，持续增强发展动力和活力。

坚持系统谋划推进。胸怀中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局，在统筹推进社会主义现代化各项任务中更加突出系统性、整体性、协调性，办好发展和安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

全国农村一二三产业融合发展先导区。立足我县农业资源相对丰富、农业大县地位突出等优势，突出品牌、生态、特色、现代、精品等五大特征，围绕油茶、猕猴桃、茶叶、柑橘等九大特色产业，大力实施“南提质、北扩面”行动，强化农业产业科技支撑，加快农业供给侧结构性改革，构建现代农业经营体系，兴建一批国家级优质农产品示范基地，培育一批国家级农业龙头企业，打造一批国家级农产品区域公用品牌，推动农业与工业、旅游、文化、休闲、康养等产业深度融合，加快县域经济高质量发展。

国家生态文明建设示范县。深入贯彻落实习近平生态文明思想，建立健全生态优先的组织领导、规划引领、综合监管、考核倒逼等制度体系，深入实施“绿色湘西”工程，统筹推进城乡环保基础设施建设，加强黑臭水体、农业面源污染、城乡生活污染、工业污染等城乡环境综合整治，持续加大对自然保护区、湿地公园、地质公园等生态资源保护力度，大力发展节约、绿色、循环经济，倡导文明健康的生

活方式，成功创建国家生态文明建设示范县。

世界知名旅游目的地。按照“全域旅游、全域生态、全域文化、全域康养”的发展定位，以芙蓉镇为龙头、以老司城为核心，大力度整合全县旅游资源，串联和提质猛洞河、不二门、塔卧、马拉河、小溪、双凤等景区景点，抓紧旅游公路提质建设，打通乡村旅游“毛细血管”，建成快旅慢游交通体系，加快推进精品旅游线路建设，推动农旅深度融合发展，加快推进长征国家文化公园（永顺段）建设，着力构建州域黄金旅游大通道，打造张家界至凤凰旅游精品线路上的“大湘西旅游第三极”，形成与张家界差异互补、比翼齐飞的“世界自然、文化双遗带”，不断提升“神秘湘西·天下永顺”知名度，全面建成世界知名旅游目的地。

第四节 主要目标

经济发展取得新成效。经济保持中速增长，地区生产总值年均增长 7% 以上，2025 年达到 123.8 亿元；财政总收入年均增长 4%，2025 年突破 8.5 亿元；固定资产投资年均增长 8% 以上，五年累计完成 300 亿元以上；规模工业增加值年均增长 8.5%，2025 年达到 6.5 亿元以上；社会消费品零售总额年均增长 7%，2025 年达到 34 亿元以上。

乡村振兴开创新局面。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入都年均增长 8% 以上，2025 年分别达到 35873 元、14870 元。城镇调查失业率控制在 5% 以内。城乡居民基本医疗卫生保障和大病救助实现全覆盖。

协调发展塑造新格局。优化国土空间开发格局，县城面积达到 30 平方公里，城镇常住人口达到 30 万人左右，城镇化率达到 55% 左右。乡村振兴战略深入推进，城乡基础设施建设更加完善。

生态文明建设实现新进步。低碳绿色生产生活方式基本形成，水资源、耕地和林地得到有效保护，2025年单位GDP能源消耗年均下降1.2%，县城空气质量优良天数比例达94%，森林覆盖率达到73.8%。

改革开放迈出新步伐。厘清政府和市场关系，优化发展环境，健全法制体系，提高社会管理水平，完善治安防控体系，在重要领域和关键环节改革方面取得实效，2025年全社会研发经费投入占GDP比重提高到2%。

民生福祉达到新水平。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，实现更加充分更高质量就业。全民受教育程度不断提升，公民平均受教育年限达11年。多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体育体系更加完善，人均预期寿命达到77.8岁。

社会文明得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，亿元GDP生产安全事故死亡率0.085%。

表 2 永顺县“十四五”规划纲要指标体系表

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经 济 发 展	1	地区生产总值（亿元）	88.3	123.8	7%	预期性
	2	三次产业增加值比（%）	25.4 : 16.8 : 57.8	20 : 20 : 60		预期性
	3	人均地区生产总值（元）	19843	27700	6.9%	预期性
	4	全员劳动生产率（万元）	2.9	4.1	7%	预期性
	5	财政总收入（亿元）	6.99	8.5	4%	预期性
	6	制造业增加值占 GDP 比重（%）	7.7%	20%	12.3 个百分点	预期性
	7	规模工业增加值（亿元）	3	6.5	8.5%	预期性
	8	全社会固定资产投资（亿元）	45	66	8%	预期性
	9	产业投资占固定资产投资比重（%）	24.4%	50%	25.6 个百分点	预期性
	10	社会消费品零售总额（亿元）	23.8	34	7%	预期性
	11	最终消费对 GDP 贡献率（%）	55%	60%	5 个百分点	预期性
	12	接待境内外游客人数（万人次）	850.9	2000	18.6%	预期性
	13	旅游总收入（亿元）	72	200	22.7%	预期性
	14	进出口总额占 GDP 比重（%）	0.1%	2%	1.9 个百分点	预期性
	15	地方税收占 GDP 比重（%）	5%	6%	1 个百分点	预期性
	16	常住人口城镇化率（%）	44.5%	52%	7.5 个百分点	预期性
创 新 驱 动	17	研发经费投入占 GDP 比例（%）	1.2%	2%	0.8 个百分点	预期性
	18	每万人口有效发明专利拥有量（件）	0.5	2.5	38%	预期性
	19	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0.5	2%	1.5%	预期性
	20	数字经济增加值占 GDP 比例（%）	8%	10%	2 个百分点	预期性

永顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

续表

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
民生福祉	21	居民人均可支配收入（元）	15344	23900	9.3%	预期性
	22	城镇居民人均可支配收入（元）	24415	35873	8%	预期性
	23	农村居民人均可支配收入（元）	10120	14870	8%	预期性
	24	城镇调查失业率（%）	5%	5%		约束性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10	11	0.2	约束性
	26	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.8	2.3	0.1	预期性
	27	基本养老保险参保率（%）	法定人群全覆盖	法定人群全覆盖		预期性
	28	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	3	6-8		预期性
	29	人均预期寿命（岁）	76.57	77.8	0.318%	预期性
绿色转型	30	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	1.2%	完成省定任务		约束性
	31	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	5%	完成省定任务		约束性
	32	县城空气质量优良天数比例（%）	90	94		约束性
	33	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100%	100%		约束性
	34	森林覆盖率（%）	73.8	75		约束性
安全保障	35	粮食综合生产能力（万吨）	22.5	23	0.1 万吨	约束性
	36	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	0	0.085%		约束性

第二篇 践行新思想 实现新作为

第三章 实现经济高质量发展 全力打造富裕永顺

抢抓国家乡村振兴、新一轮西部大开发、全域旅游示范区和湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇，围绕“生态立县、产业强县、文旅强县”发展理念，加快构建以生态文化旅游业为主导、山地特色农业为基础、新型加工制造业为支撑、现代服务业为推手的特色优势产业体系，全力建设州域中部重点经济区。

第一节 推进生态文化旅游产业高质量发展

以创建国家级全域旅游示范区、打造世界知名旅游目的地为总体目标，充分发挥生态文化旅游业在全县经济发展中的引领作用，着力实施“四大工程”，以“旅游兴”带动“百业旺”。积极对接高铁、5G时代，加快融入国内外旅游大市场，打造大湘西生态文化旅游第三增长极，尽快将永顺建成与张家界、凤凰差异互补、比翼齐飞的世界旅游目的地。到“十四五末”，全县接待游客达到2000万人次，旅游总收入突破200亿元。

实施全域旅游大布局工程。做足“水文章”，彰显“新奇特”，着力实施“四河四带”工程，形成玉带系珠、珠联璧合的山水文化画卷。

——猛洞河沿河风光带。以不二门国家森林公园提质升级为重点，打造县城沿河风光带，拓展高家坝、马鞍山水库库区旅游开发，培育凤栖寨、长潭河、洞坎陈家坡、双凤土家第一村、桶湖沟、海螺水库、列夕古码头、那子溪两河口等景点。

——牛路河（连通马拉河）沿河风光带。以猛洞河漂流（含马拉河人体漂流探险）和老司城世界文化遗产公园提质升级为重点，拓展颗砂新司城、岩壁庄钓鱼台、自生坝、自生桥、洞潭河瀑布、猴儿跳、大小龙洞、平湖游等景点。

——白水河（连通松柏河）沿河风光带。以国家历史文化名镇芙蓉镇提质升级为核心，重点打造营盘溪生态山水土家风情观光带，拓展高铁新城、兰花洞、松柏水库、羊峰山、五连洞等景点。

——小溪河沿河风光带。以小溪国家自然保护区保护性开发为重点，适度开发野生动植物科考、原始森林休闲度假，培育朗溪王木、元宝，永茂四方岩等景点，拓展与张家界西线旅游和沅陵旅游景区的有效衔接。

实施全域旅游大品牌工程。围绕“神秘湘西、天下永顺”总体定位，以“三大公园”（湘西世界地质公园、长征国家文化公园（永顺段）、猛洞河湿地公园）为平台，唱响芙蓉镇、老司城两张文化旅游主品牌；以“土家探源”打造百个美丽乡村示范点为载体，创建乡村旅游子品牌，形成主次分明的旅游品牌体系，构建全域旅游大格局。进一步完善景区旅游交通、游客服务中心、生态停车场、高端酒店民宿、旅游厕所、游步道、标识标牌等旅游服务配套设施，高品位建好芙蓉镇、老司城两大核心景区，重点推进永顺县土家民族风情街建设，打造老司城与不二门连接带，形成县城新的旅游增长极。加快猛洞河漂流文化小镇、不二门温泉森林康养文化小镇、塔卧红色旅游发

展区、羊峰山高山度假休闲基地建设，全面提升景区、度假区、乡村旅游点等重点区域软硬件水平，打造县域内精品生态文化旅游经济圈。

实施全域旅游大融合工程。围绕基础完善和产业发展，以旅游交通为纽带，实现精品专线和产业完美融合。交通融合：全方位迎接高铁时代到来，以建设生态旅游公路融合，低空飞行、轻轨隧道穿行、索桥栈道慢行、景区游道步行等方式配套，构建立体式的快旅慢游交通体系。重点实施永顺通用机场、观光轻轨以及桑植利福塔—塔卧—县城（龙永高速互通）等9条旅游公路建设项目。游线融合：对接四面八方，形成众星拱月、万马归朝吸引游客态势。东部对接张家界方向（重点搭建太平村“生态旅游康养度假区”平台，共创老司城、张家界世界文化和自然“双遗产带”品牌）；南部对接吉首凤凰方向（重点通过湘西世界地质公园博物馆〈芙蓉镇〉）核心，串联红石林、坐龙峡，与吉首、凤凰大融合，形成大湘西旅游核心精品圈；西部对接酉阳、秀山方向（重点通过规划建设重庆酉阳经永顺至沅陵高速公路，串联龙山里耶、八面山景区，积极拓展四川、重庆客源）；北部对接恩施、龙山、桑植方向（重点围绕长征国家文化公园（永顺段）建设，串联毛坝、万坪、龙山次岩塘，桑植洪家关、刘家坪，打造大湘西红色旅游精品线路。产业融合：结合乡村振兴战略，围绕乡村旅游精品线路布局，实施产业融合发展工程。依托猛洞河、小溪和不二门等自然环境优美的景区，形成“文旅+康养”新业态；依托老司城等山水资源举办体育赛事，形成“文旅+体育”新业态；依托国家现代农业产业园、一二三产业融合发展示范区建设和九大农业产业资源，形成“文旅+农业”新业态；依托非遗进景区景点工程和塔卧红色革命根据地爱国主义教育基地（青年人才党支部）建设，形成

“文旅+教育”新业态；依托土家织锦、竹编、银器等旅游产品和莓茶、酸菜、猕猴桃等特色农产品，形成“文旅+商贸”新业态。

实施全域旅游大营销工程。搞活产业集群。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面开放旅游市场、加强旅游招商引资、积极培育旅游龙头企业，重点推动永顺县文旅集团公司采取控股、参股等方式参与旅游项目的开发建设和管理；携手华夏集团推动芙蓉镇、老司城等景点融入全省文化旅游重点品牌工程，引导和支持中小微文旅企业特色化、专业化发展，构建“活力市场与有为政府”相结合的旅游发展机制。搞活品牌宣传。围绕“土家探源、红色旅游、文化遗产”和特色节会活动等品牌，加强与旅游协会和旅行社的深度合作，不断拓展“土家族舍巴节、土家年、不二门庙会、重走红军路、猛洞河国际漂流月”等文旅品牌的宣传广度和深度。充分利用新型媒介对永顺旅游资源和产品进行宣传推介，加强与“去哪儿”、“携程”、“马蜂窝”等主流旅游 APP 的合作，开通短视频直播、微信公众号、微博等移动互联网平台，全面提升永顺旅游产品市场知名度、影响力。搞活智慧信息。加大“互联网+旅游”基础设施建设，形成覆盖各景区（点）、联通国际国内的智慧旅游网络，构建全国各大景区、旅行社、导游、酒店餐饮业联系大网络。完善全域旅游安全预警救援、容量控制等系统，推动 3A 级以上旅游景区实现免费 Wifi、视频监控等功能全覆盖，实现智慧精准高效的运行监测和应急处理。搞活管理服务。完善文化旅游公共服务体系，加快高铁站、客运站、旅游集散中心和旅游咨询服务中心建设，形成层次分明、覆盖面广的旅游集散和服务体系。加快提升住宿品质，积极引进国内知名品牌酒店入驻永顺，新建一批绿色生态酒店和山庄，同步发展经济型酒店、青年旅舍、乡村酒店、中高端民宿等。大力发展美食街、文化主题饭店、

民族文化体验酒店等餐饮项目，形成一批美食文化餐饮服务集中区。继续推进“厕所革命”，提升旅游厕所管理服务水平。加大对景点管理、导游、酒店服务人员的业务和技能培训，规范服务行为，为游客提供优质服务。加强旅游行业管理，提升行业管理服务水平，强化旅游安全保障工作，维护旅游市场秩序。

专栏1 文化旅游产业提升工程

芙蓉镇、老司城景区提质升级。重点实施永顺老司城世界文化遗产公园续建、老司城景区通景隧道、芙蓉镇景区提质改造、老王村旅游拓展等项目。

新景区景点建设。重点实施永顺县土家民族风情街、猛洞河漂流文化小镇、不二门温泉森林康养文化小镇、长征国家文化公园（永顺段）、马拉河国际探险基地、羊峰山高山度假休闲基地、杉木河森林康养基地、方石岩旅游开发、火龙山温泉度假中心、太平村生态旅游康养度假区、小溪自然生态康养中心、全域旅游露营基地建设等项目。

旅游基础设施建设。重点实施旅游公路、智慧旅游平台以及景区旅游厕所、停车场、游客服务中心、游客安全救护措施及救护中心、自驾游营地、标牌标识等项目。

第二节 推进特色农业高质量发展

以全国农村一二三产业融合发展先导区建设为契机，以农业提质增效、农民增产增收为核心，着力打造山地“生态粮仓、精品农业”，

形成集约高效发展的现代特色山地农业体系。到“十四五”末，全县粮食总产稳定在 22 万吨以上，建设提质油茶、猕猴桃、茶叶等九大特色产业基地 150 万亩，农业机械化水平达到 80%，创建 50 个州级以上美丽乡村。

巩固现代农业空间布局基础。结合现有特色产业基础和优势，着力优化“一轴、五综、四带、两区、一园”山地特色生态农业空间布局。重点构建 G352 沿线现代山地特色生态农业率先实现轴；打造猕猴桃、油茶、柑橘、茶叶、优质稻五大主题精品农业综合体；建设猕猴桃、油茶、柑橘、茶叶四大优势产业沿 G352 等重要交通干道加速拓展带；形成山地生态粮仓和山地精品农业高效品牌支撑区；壮大芙蓉镇三产融合发展示范园，实现全县山地特色生态农业跨越发展。

实施特色产业“南提质、北扩面”行动。巩固发展粮食生产，稳定水稻、玉米等农作物种植面积，推进优质粮食种植工程和湘西黑猪、黄牛、山羊等养殖工程。优化农业生产结构和区域布局，在县域南部特别是石堤、芙蓉、松柏、高坪、泽家、西岐等乡镇，重点实施猕猴桃、优质稻、油茶、柑橘、烟叶等产业提质改造；在县域北部特别是塔卧、万坪、毛坝、首车、万民、砂坝等乡镇，重点实施油茶、茶叶、水稻、烟叶等产业新增扩面和凤头鸭等特种养殖工程。到“十四五”期末，完成特色产业提质改造 50 万亩以上、新增扩面 30 万亩以上。

提升现代农业园区示范功能。紧扣农业供给侧结构性改革要求，以工业思维发展现代高效农业，推动农业优势产业、优质资源、优惠政策向农业特色产业园区聚集。以永顺县国家现代农业产业园建设为载体，以城区、园区、景区和交通干道沿线为重点，深入推进特色农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，着力打造国家级一二三产业

融合发展示范区。力争到 2025 年，建成国家级现代农业产业园区 1 个，万亩产业示范园 8 个，州级以上精品乡村 50 个；辐射带动全县发展优质稻 24 万亩、油茶 50 万亩、猕猴桃 16 万亩、柑橘 20 万亩、时鲜水果 8 万亩、茶叶 10 万亩、永久烟田 10 万亩、中药材 5 万亩、商品蔬菜 15 万亩，年出栏生猪 30 万头、山羊 18 万只、肉牛出栏 5 万头、家禽 200 万羽以上。

完善现代农业市场体系。注重加工抓龙头。推广“农户+合作社”“农户+公司”“农户+产业化联合体”等模式，引导农民以土地经营权、林权、设施设备入股园区企业。支持沃康集团、北京资源集团、湘西老爹、凯硕生态、松柏米业等龙头企业做大做强，力争到 2025 年，全县州级以上龙头企业达到 30 家，培育年销售收入过亿元的龙头企业 5 家。注重质量抓品牌。推行标准化生产，建立产品质量跟踪、追溯制度。加快实施创品夺牌，借力生态文化旅游业，大力宣传报道永顺生态、有机、富硒特色农产品，唱响“松柏大米”“永顺蜜桔”“永顺莓茶”“永顺猕猴桃”等国家地理标志品牌，加强品牌、商标注册和知识产权保护，扩大龙头企业知名度、产品影响力。注重市场抓营销。加快推动传统营销和现代营销相融合，创新线上线下经营销售方式，积极推进电子商务向特色农业发展，扶持培育一批“直播带货”网红，开通“云端”直播，开展“云上”营销，拓宽品牌流通渠道，扩大品牌农产品市场占有率。

强化农业科技和装备支撑。加快培育新型职业农民。深入推进新型农业经营主体带头人轮训和农村实用人才带头人培训计划，大力培养农业技术推广骨干人才、农村实用性带头人才和农村生产型、经营型、技能服务型人才。提升农业科技化水平。加强产、学、研实用技术公关和技术转化，鼓励企业与高校和科研院所合作研究，提高农业

良种化水平，加强杂交玉米育种、智能农业、农机装备、生态环保、产后包装等领域科技攻关，打造农业科技研发平台。发展环保农业，综合推广测土配方施肥、节水灌溉等技术，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，有效降低农药、化肥施用量。强化山地农机适用新技术引进、示范、推广，推进智能化、自动化成套装备技术集成应用，提高耕、种、收和烘干等环节作业能力，建设智慧农业。到 2025 年，全县农业科技贡献率达到全州领先水平。

构建现代农业保障体系。强化农业保障，全面落实各项惠农政策，加强气象测报、防汛抗旱、动植物防疫、涉农保险等农业综合服务，创造良好的农业发展环境。加强农业基础设施建设。加大对山、水、田、林、路、电综合治理力度，着力实施高标准农田、病险水库治理、国土综合整治、农业综合开发、烟基配套等工程，推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，全面提升农业生产抗灾能力和综合生产能力。发展种养结合循环农业，基本实现畜禽养殖排泄物、农作物秸秆资源化利用，农业投入品包装物及废弃农膜有效回收处理，到 2025 年，全县养殖废弃物资源化利用率达 90% 以上。加强农产品质量安全监管。完善农产品质量检测体系，建立产地准出与市场准入衔接机制，实现农产品质量安全监管的全覆盖。

专栏 2 特色农业发展工程

种植业：重点实施特色种植业开发与提质、高标准农田、柑橘绿色精细高效标杆基地建设、猕猴桃标准化生产示范基地建设、武陵山片区优质猕猴桃、柑橘无病毒苗木繁育基地建设、高山蔬菜种植基地建设、高效节水农业示范项目、高档优质稻育繁推一

体化示范、武陵山区乡土特色杂粮开发、野生七叶一枝花原生环境保护区建设、杂交玉米制种产业化建设及莓茶标准化生产基地建设等项目。做好永久烟田规划、建设和保护工作，在芙蓉镇、泽家镇、毛坝乡、万坪镇、万民乡、两岔乡、首车镇、西岐乡、灵溪镇、松柏镇、高坪乡、石堤镇、青坪镇、润雅乡、车坪乡、塔卧镇、砂坝镇等 17 个乡镇建设永久烟田 10 万亩。

养殖业：重点实施颗砂凤头鸭选育保种扩繁基地建设、湘西北牛羊定点屠宰深加工生产线建设、武陵山生态种养循环农业建设畜禽良种场建设、畜禽粪污资源化利用及焚烧加工处理利用等项目。

农业园区：重点实施永顺县农村一二三产业融合发展示范园建设、永顺县国家现代农业产业园建设、永顺县“互联网+”农产品出村进城工程建设和武陵山片区农产品仓储物流集散中心等项目。

农产品深加工：重点实施高顺县武陵山区现代农产品加工出口示范区、湘西北牛羊定点屠宰深加工生产线、永顺县特色农产品精深加工、湘西猕猴桃精深加工及农旅融合发展、永顺县蔬菜产后加工流通体系建设等项目。

农业保障体系：重点实施永顺县高效节水农业示范、植物保护能力提升、湘西北畜禽运输车辆清洗消毒中心建设、永顺县重大动物疫病检测控制中心建设、永顺县农产品质量安全监管能力提升、永顺县山地特色农业科技研发中心、永顺县土地流转及农村产权交易信息平台建设、永顺县新型农业经营主体培育、永顺县农产品品牌建设及地理标志农产品保护工程、永顺县高标准农

田建设、永顺县农机装备产业升级、永顺县果菜茶田土宜机化改造、永顺县畜禽粪污资源化利用及焚烧加工处理利用、永顺县农村人居环境整治、永顺县化肥减量增效示范推广、永顺县农村厕所无害化改造、永顺县村庄公共基础设施建设、永顺县农业生产废弃物资源化利用、永顺县受污染耕地安全利用区修复治理、永顺县田园综合体建设、永顺县智慧农业基础设施建设、永顺县新型农业信息平台建设等项目。

第三节 推进新型工业高质量发展

牢牢把握新一轮西部大开发、湘南湘西承接产业转移示范区建设等重大战略机遇，以科技创新为核心动力，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，重点发展特色农产品加工、新能源、新材料、生物医药和电子信息等产业，推动工业与信息化、绿色化、城镇化融合，着力构建山区精细化集约化新型工业集群。

提高园区综合承载能力。突出永顺经开区工业核心地位，坚持“一区两园”发展战略，在新一轮调区扩区基础上，进一步新增规划用地面积，加快推进园区标准化厂房、污水处理、路网及配套设施建设，夯实平台基础。全方位打造以农产品加工、旅游产品加工、生物医药等产业为主导的芙蓉镇产业园；以电子信息、新型材料、制鞋制衣等劳动密集型产业为主导的猛洞河工业园，形成园区统筹、特色鲜明、错位发展、配套完善的工业布局体系。强化园区招商、着力引进大型规模企业，到“十四五”末，力争建成标准厂房30万平方米，新增入驻规模以上工业企业20家，总产值100亿元以上，年销售收入

过亿元的企业达到 8 家，培育上市公司 2 户、省级企业技术中心 1 个，园区工业增加值占全部工业增加值的 70% 以上。

大力发展特色农产品加工。按照整合资源、壮大规模、延伸链条、提高档次的总体思路，依托全县丰富的农产品资源，大力发展优质米、茶油、肉类、猕猴桃、柑橘、茶叶豆制品、中药材、山野菜、蜂蜜和畜禽产品等土家特色食品加工，培育沃康油业、老爹生物、松柏大米等具有一定实力的精深加工和市场营销龙头企业，支持企业进行农产品商标注册，有机食品、绿色食品和无公害食品的产地认证和产品认证，形成独特的“绿色、生态、富硒、有机”农产品品牌，尽快将农副产品资源优势转变成产业和经济优势。

做大做强生物医药产业。大力发展土家族苗族特色民族医药，加快建立数据库，优先开发具有地域特色和核心竞争力的民族药产品，形成一批具有影响力的民族医药企业和特色品牌。以明瑞西部医药、本草制药、春天生物为龙头，以全产业链建设为抓手，重点发展中药材提取、中药新药开发，大力发展高附加值生物医药和生物制剂产品，积极承接发展新型医疗器械、基因技术等新产品和服务，全力打造生物医药集群。

精心培育新材料和电子信息产业。围绕新型材料品种类型，积极引进发展先进储能材料、无机非金属材料、新能源材料、天然高分子材料、3D 打印材料、生物基材料等特色新材料产品，重点支持新型环保（干混）砂浆自动化生产线、加气混凝土砌块、高纯三氧化二锰及高性能磁粉磁芯和腐植酸有机肥、圆颗粒钾肥生产线等项目建设。加快推进新一代网络基础设施及永顺电子信息产业园建设，加快布局 5G 产业，重点发展 5G 基础材料、通信设备及智能终端制造等产业，推动 5G 融合应用。到“十四五”末，信息化基础设施基本形成，无

线宽带城市和三网融合建设水平达到全国平均水平，城镇 5G 信号覆盖率达到 100%，行政村 5G 信号覆盖率达到 85% 以上。

发展壮大新能源工业。依托全县丰富的能源资源，引进战略投资者，聚焦节能与新能源产业，积极开发利用水能、风能、太阳能、地热能、生物质能、页岩气、农村沼气等清洁能源。重点发展以羊峰山风能发电、石堤光伏发电、芙蓉新能源、凯迪生物质能和页岩气开发为主的新能源工业，着力推进“互联网+”智慧能源装备、分布式能源核心装备、新能源汽车、节能装备制造业发展，促进节能服务产业转型升级，积极培育具备一定规模的新能源产业集群。

改造提升传统产业。运用高新技术和先进工艺改造提升传统优势制造业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。积极引导大继成化工、大洋肥业、洪飞纸厂、特色食品加工等传统企业转型升级。坚持节约集约、生态优先、绿色发展、转型创新原则，依法有序推动矿产品精深加工，重点加大钒矿、铁矿、铅锌矿、方解石钒等资源开发利用力度。到“十四五”末，全县工业总产值达到 40 亿元，增加值达到 15 亿元，其中规模以上工业总产值达到 30 亿元以上。

完善科技创新联动体系。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。鼓励企业加大研发投入，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。建立农村科技服务体系，加强农民科技培训和先进适用技术推广，开发具有地方特色和市场优势的优质干鲜果、中药材、茶叶、烤烟、蔬菜及养殖产品。加快农产品深加工及综合利用，突破椪柑、猕猴桃、莓茶绿茶等深加工关键技术和工艺，培育一批农产品加工核心企业。“十四五”期间，新增高新技术企业 5 家以上，力争 3 个以上科技成果达到全省先进水平。

专栏3 工业高质量发展工程

工业园区基础设施升级：重点实施永顺县承接产业转移示范区厂房建设、承接产业转移示范区孵化中心建设、猛洞河工业园基础设施建设等项目。

武陵山生物医药产业集群建设：重点实施武陵健康产业城、明瑞本草生物医药产业园、武陵山地产药材、药食两用特色植物交易中心、土家族苗族医药研究暨民族特色康养中心、武陵山珍稀中药材药源引种驯化及中药材基地等项目。

农副产品深加工产业链建设：重点实施油茶精深加工、木房子腊味基地建设、黄金茶、霉茶精加工、肉制品加工、豆制品生产、松柏优质大米深加工、老爹猕猴桃果脯、果籽饼、化妆品生产等项目。

传统产业转型升级：重点实施新型建材产业园、年产一万吨电子级高纯四氧化三锰及高性能磁粉磁芯搬迁改造、腐植酸有机肥、圆颗粒钾肥生产线建设、新型环保（干混）砂浆自动化生产线、砂石土矿开发加工及方解石精深加工等项目。

第四节 推进现代服务业高质量发展

以构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为引领，提升供给体系对消费需求的适配性，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，构建服务业

中心区（县城附近）、休闲旅游区（芙蓉镇周边）、现代物流集聚区（工业园区和高速、高铁集中区）三大功能区发展格局，促进商贸流通业规模不断扩大，各类现代商业经营方式和业态快速发展，到 2025 年产值达到 100 亿元。

物流服务。结合新型城镇化建设和居民消费升级，构建物流园区、配送中心、末端配送网点等三级城乡配送网络体系。积极引进国内外现代物流龙头企业，培育壮大一批大型现代物流企业，重点实施南山物流中转中心、武陵山片区农产品仓储物流集散中心、富坪及芙蓉镇物流园、湘西北物流及新型工业示范园等项目。结合湖南省冷链物流业发展，加强特色水果冷链、特色畜禽冷链等特色农产品原产地冷链物流基础设施建设。

商贸服务。加快县城现代商贸流通体系建设，重点引进一批大型购物中心、精品店、连锁店、专卖店、大型超市、高星级连锁酒店等中高端业态，满足不同层次消费人群的需求，突出抓好溪州新城城市综合体、商贸会展中心、溪州新城城市综合体、休闲康体中心、不二门旅游购物中心等项目建设。加快发展电子商务，结合农村电商示范县推进工程，加强与京东、淘宝、苏宁易购等知名电商平台的战略合作，重点推进湘潭对口帮扶产业孵化园、芙蓉镇农产品电商物流中心、武陵山区优质猕猴桃交易中心、优质柑橘交易中心、农村电商服务站建设，培育一批服务水平高、竞争力强的电商企业和网店，积极发展鲜活农产品“农超对接”“基地+社区直供”“直播带货”“网红营销”等新模式新业态。加强专业批发市场和农贸市场建设，围绕小商品、汽车、农资、医药、食品、旅游商品和服装鞋帽等商品种类，着力推动溪州新城汽车贸易中心和芙蓉、石堤、砂坝、松柏、颗砂等乡镇农贸市场建设。

金融服务。丰富金融机构业态，积极吸引各类银行、证券、保险、融资担保、风险投资等金融机构入驻永顺，重点推进溪州新城金融服务中心建设。强化农村金融服务网点和基础设施建设，完善农村金融服务体系。加大金融资源投入，保持信贷规模合理增长，推动多渠道直接融资，规范展各类投资基金，加强重点产业、重大项目等融资服务，提高现代金融服务质效。加大金融产品服务创新，加大高层次金融人才的开发、引进和培养力度，进一步完善金融监管机制，促进金融健康稳定发展。

科技信息服务。加快科技创新服务体系建设，鼓励企业自主创新，引进、培养科技创新人才，完善科技特派员制度，增加科技创新投入，着力推进湘西北区域农产品质检中心、溪州综合检验检测中心等项目建设。开展“互联网+”行动，加大电子政务、城镇管理等信息工程建设，全面实施“网络惠民”工程，培育新兴产业服务模式和服务业态，延伸经济社会各领域的信息服务水平。

社会综合服务。充分发挥永顺生态环境和旅游资源的双重优势，创新健康养老服务，丰富养老服务产品供给，拓宽老年护理、健康咨询等消费领域。扩大社区服务，大力发展物业、家政、托幼、餐饮等与民生紧密相关行业服务，积极创办社区服务实体，扩大就业渠道。加快体育休闲服务，加强培育漂流、龙船、自行车等特色体育赛会；发展休闲服务业，发展休闲、文娱、婚丧、影视业，培育一批综合实力强的休闲服务业团体。发展房地产和中介服务，倡导“绿色建筑”，提高住宅产业科技含量和智能化水平，保持房地产稳定健康发展。大力发展技术、会计、法律、会展、咨询、评估等中介服务业，规范服务秩序，提高服务质量。

专栏4 现代服务业高质量发展工程

城乡商贸体系建设：重点实施溪州新城汽车贸易中心建设，芙蓉镇、石堤镇农产品交易中心和农贸市场标准化建设等项目，完成砂坝镇、松柏镇、颗砂乡农贸市场建设。

物流园区建设：重点实施南山物流中转中心、武陵山片区农产品仓储物流集散中心、富坪及芙蓉镇物流园交通配套设施建设、湘西北物流及新型工业示范园等项目。

商务服务：重点实施永顺县湘西州综合保税中心、企业服务中心、溪州新城城市综合体、溪州新城金融服务平台、永顺电子商务中心等项目。

科技及信息服务：重点实施永顺湘西北区域农产品质检中心、永顺湘西溪州新城综合检验检测中心、永顺智慧园区管理大数据系统建设等项目。

农产品出村进城工程：重点实施湘潭对口帮扶产业孵化园、芙蓉镇农产品电商物流中心、武陵山区优质猕猴桃交易中心、优质柑橘交易中心、农村电商服务站等项目。

第四章 推进城乡融合发展 全力打造美丽永顺

充分利用全县产业基础优势、生态环境优势和区位交通优势，坚持“三特”“四宜”定位，优化县域空间布局，统筹推进新型城镇化建设和乡村振兴战略，努力将永顺建设成为城乡经济繁荣、人民生活富裕、生态环境优良、社会和谐文明的州域中部重点经济区。

第一节 构建城乡高质量发展新格局

围绕全面提高城镇化质量和水平，坚持以“人的城镇化”为核心，在全县规划形成“一区聚力、双城联动、两圈协同、主次渗透”的县域空间布局结构。一区聚力：建设州域中部重点经济区；双城联动：实施灵溪、芙蓉“双城”带动战略；两圈协同：打造灵溪、芙蓉、小溪、石堤等南部1小时经济圈和首车、塔卧、万坪、砂坝等北部1小时经济圈；主次渗透：统筹推进石堤、小溪、泽家、塔卧、万坪、首车、高坪、松柏8个中心乡镇和永茂、青坪、砂坝等13个次中心乡镇建设，到“十四五”期末，县城建成区面积达30平方公里，城市人口30万人，城镇化率52%；集镇建成区面积15平方公里以上，人口25万人，城镇综合承载能力全面提升，各项社会事业全面发展。

高标准建设产城融合大县城。将灵溪镇所有行政村纳入县城规划区组团拓展，高标准建设溪州新城，深度融入绿色、智慧、人文元素，梯次推进土地收储、场地平整、“五路两隧”、给排水系统、供电系统、地下综合管廊、客运站等各类基础设施建设，大力发展商贸物流、医疗教育、科技金融和房地产等业态，进一步加快承接产业转移，着力打造土家风情浓郁的生态旅游智慧文化新城。加快老城区提质改造，重点抓好老政府、河西片区等老旧小区改造，打通县城北部连接线，启动主题公园及沿河风光带建设，实施一批社区公园、农贸市场、公厕、停车场等“微建设”项目，加强背街小巷秩序风貌和“两违”整治，在延续老城文脉中改善环境、留住历史记忆，在完善城镇功能中焕发老城生机活力。打造特色南区山城，重点建设“土家风情街”连接老司城和不二门景区，高标准打造永小公路连接猛洞河景区生态景观，实现城市与旅游的紧密融合，把南区建设成全县政治

中心、高档住宅区和旅游结合部。

高标准建设高铁引领新芙蓉。加快推进高铁新城建设，配套完善各类基础设施，汇集人流、物流、资金流，建成集商居、餐饮、住宿、购物、休闲等多功能于一体的高铁新区。打造产城结合部，强化产业支撑和产城融合，推进芙蓉镇产业园建设，重点实施国家农业产业园、生物医药、影视拍摄基地、旅游商品加工、农产品加工等重大项目，扩大城镇人口就业，提升工业产值，打造城镇与深度融合的示范园区。提质升级芙蓉古镇，以芙蓉镇城镇规划和旅游规划为统领，重点推进营盘溪风光带建设、特色民居改造、自来水厂新建及给水管网改扩建，污水、垃圾处理，星级宾馆，游客服务中心等工程，完善道路、管网、电力、绿化等配套设施，塑造国家历史文化名镇新形象。到 2025 年，芙蓉镇建成区面积突破 10 平方公里，汇集人口 10 万人。

高标准构建城镇发展新体系。打造南北 1 小时经济圈。依托黔张常快速铁路桑植站和张吉怀高速铁路芙蓉镇站，形成塔卧、万坪、砂坝等北部 1 小时经济圈，对接龙山、桑植、恩施等方向，重点发展红色旅游、特色农业、休闲度假、石竹器材加工等特色产业；形成芙蓉、高坪、小溪、松柏、石堤等南部 1 小时经济圈，对接凤凰、吉首、张家界等方向，重点发展生态文化旅游、商贸物流、文化创意、高效农业等特色产业。构建主次渗透发展格局。按照突出重点、彰显特色、引领示范的原则，以多样化、专业化和特色化为方向，推进石堤、小溪、泽家、塔卧、万坪、首车、高坪、松柏等 8 个中心乡镇建设，永茂、青坪、砂坝等 13 个次中心乡镇建设，完善水、电、路、气、房和环境等基础设施配套，形成一批初具规模的产业型城镇、旅游型城镇、生态型城镇和商贸型城镇。

第二节 全面推进乡村振兴

把实施乡村振战略作为新时代“三农”工作总抓手，全面对接国家乡村振兴重大平台建设，深入实施乡村建设行动和乡村振兴“十大工程”（特色产业提质工程、基础设施完善工程、教育均衡发展工程、公共卫生健康工程、文化保护传承工程、社会保障服务工程、美丽乡村升级工程、三农人才培育工程、治理效能提升工程、基层党建引领工程），全面实现产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，将永顺县打造成为武陵山区乡村振兴示范区。

推进乡村产业振兴。构筑形成农牧循环发展、种养立体结合、一二三产深度融合的现代乡村产业体系，发展质量明显提高，融合发展水平进一步提升。全县农林牧渔业总产值达到 91 亿元，特色优势农产品市场影响力显著扩大；农村新产业新业态蓬勃发展，智慧农业、农村电商和旅游农业加快发展，休闲农业和乡村旅游接待人次达到 400 万人次；农业产业链加快延伸，农产品加工产值与农业总产值之比达到 2.1 : 1。

推进乡村人才振兴。实施新型职业农民培育工程，坚持以当地农民为主体，农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训，加大骨干专技人才和技工培训计划向农村倾斜，培养爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。实施乡村工匠培育工程，重点培育一批农村电子商务人才、文化能人、工匠艺人等乡土人才，引领乡村经济社会发展。吸引农创客、高校毕业生、退役士兵、外乡务工人员等返乡创业。鼓励社会人才投身乡村建设，以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资

捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。到 2025 年，全县乡村人才总量达到 9 万人左右。

推进乡村文化振兴。以社会主义核心价值观为引领，继承发展优秀传统文化。重点做好县域塔卧等红色遗址、虎洛村等 19 个传统村落、芙蓉镇等历史文化名镇、特色村寨等保护、利用、管理及建设工作。完善非物质文化遗产保护制度，建设永顺县中国土家族非物质文化遗产公园。加强农耕文化传承建设，着重培育石雕、竹编、土家织锦、陶艺等具有地域特色的传统手工艺产品，大力开发土家摆手舞、梯玛神歌、毛古斯舞等民间艺术、民俗表演项目，打造一批具有影响力的乡村文化品牌，推动县域文化产业加快发展。农村公共服务文化体系更加健全，农民精神文化生活更加丰富，村庄综合性文化服务中心全覆盖，县级及以上文明村和乡镇占比达到 80%，农民综合素质进一步提升，社会风气积极向上，乡村精神风貌焕然一新。

推进乡村生态振兴。统筹山水林田湖草系统治理，大力实施乡村生态保护与修复重大工程，持续改善乡村生态环境质量。加快形成农业绿色生产方式，保护和节约利用农业资源，加强农业面源污染治理。开展农村人居环境整治行动，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为重点，加快农村生活垃圾收运体系、乡镇排水与污水处理设施、乡镇环卫设施等项目建设，全面提升农村人居环境质量。推动美丽乡村建设与实施乡村振兴、发展全域旅游有机结合，加快实施十个最美乡村、百里最美生态公路、千户最美农家、千里生态走廊四大创建工程，在全县所有村寨实施美丽乡村绿化，分梯次推进美丽乡村建设，创建 10 个省级美丽乡村，5 个省级精品乡村，50 个州级精品乡村，实施全域美丽乡村建设。

推进乡村组织振兴。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、

公众参与、法治保障的现代乡村治理体制。到 2025 年，农村基层党组织更加坚强有力，创建 100 个“五化”建设示范党支部。集体经济组织更加健全完善，5 万元以上村达 100%。农村基层治理更加有力有效。全面建成自治、法治、德治“三治合一”的乡村治理体系。新型经济组织和社会组织发展壮大，全县农民专业合作社数量稳定在 800 家以上。

第三节 统筹推进城乡一体化发展进程

统筹推进城乡融合一体发展，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进城乡产业发展、要素配置、公共服务、基础设施、生态保护等相互融合、协同发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

推动城乡规划建设一体化。统筹经济社会发展规划、国土空间规划、城乡规划和生态保护规划，实现城乡规划建设“多规合一”。合理安排县域城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局，推动村庄规划管理全覆盖。加强规划控制管理，严禁擅自变更规划，违规决策，违规审批，切实维护规划的权威性和严肃性。加大“两违”整治力度，依法查处乱搭、乱建、乱占等违法违规行为。加大整顿和规范房地产市场秩序力度，确保房地产业健康、持续发展，提升住宅小区开发水平和物业管理水平。启动建设城市管理云平台、大数据中心，建立上下联动、信息共享、协调一致、反应迅速的智慧城市管理体系。

加快农业转移人口市民化。加快推进户籍制度改革，全面实行居住证制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。全面放开县城落户限制，加快推动已在城镇就业的农业转

移人口落户，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证。加强重点特色乡镇建设，促进农村人口就地城镇化，加快提高户籍人口城镇化率。推进农业转移人口享有城镇基本公共服务，加快推进城镇就业、义务教育、医疗卫生、基本养老、住房保障等基本公共服务向全体常住人口延伸，切实解决“半市民化”问题。

实现城乡公共服务均衡化。推动公共服务向农村全覆盖，加快公共就业服务网络向乡镇延伸，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，推进城乡社会保障制度衔接，加快形成政府主导、城乡均衡、可持续的基本公共服务体系。优化整合城乡教育资源，鼓励和动员城镇优质教育资源下乡，开展“名校+”教育共享模式，与州内“名校”组建跨区域教育联合体，实现城乡学校在线课堂“同上一节课”。提高城乡优质医疗服务覆盖面，建立健全县、乡镇、村（社区）卫生服务体系和机构，重点完善乡镇和中心村医疗卫生设施。推进医疗卫生机构标准化建设，全面建立分级诊疗制度，支持县级医院与乡镇卫生院建立县域医共体，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。整合衔接城乡社会保障制度，完善农村最低生活保障制度。建立健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，完善困难残疾人分级分类保障政策。

推进城乡产业发展融合化。顺应城乡居民消费拓展升级趋势，结合各地资源禀赋，深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，形成新的消费热点。积极培育农村新产业新业态，促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合。加快发展休闲农业、乡村旅游业和森林康养产业，打造一批休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇。积极发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业，培育一批

创意农产品、创意饮食、创意农居、创意文化、创意节庆、创意会展品牌和项目。因镇因村制宜、因店因户施策，量身培育“一村一特色”，构建“农户+新型农业经营主体+电商平台”新模式。加强农商互联，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

专栏5 城乡发展工程

灵溪、芙蓉双核驱动战略：重点加快老司城景区通景隧道、永顺县猛洞河滨水休闲景观带、永顺县西部城镇5G宽带升级工程、永顺县溪州新城城市路网（二期）建设、永顺县溪州新城城市综合体、永顺新城和芙蓉镇污水及管网改造项目、中国土家族非物质文化遗产园。

现代山水城市建设：重点实施老旧小区改造及配套基础设施建设、棚户区改造、城镇智能充电站及充电桩工程建设、永顺县城区城市道路系统建设、永顺县应急救援中心、永顺县民族风情园等项目工程。

乡村振兴：加快推进永顺芙蓉镇特色文旅小镇、永顺猛洞河漂流文化小镇建设、永顺不二门温泉森林康养文化小镇、永顺少数民族特色村镇建设、永顺县乡村旅游重点村建设、永顺县智慧农业及数字乡村试点建设项目、永顺县美丽乡村绿化工程、永顺县农村环境连片综合整治项目、永顺县美丽乡村千里生态走廊建设项目、永顺县新型农民技能培训等项目建设。

城乡融合发展：重点加快永顺县“互联网+”农产品出村进城工程建设、永顺县村庄公共基础设施建设工程、永顺县城水厂管网延伸工程、永顺县城乡供水一体化项目、永顺县农村生活垃圾

收运体系建设（中转站及公厕）、永顺县乡镇排水与污水处理设施建设项目、永顺县城乡环卫设施建设项目。实施 23 个乡镇环卫设施建设等项目建设。

智慧永顺建设：依托国家新基建政策，打造智慧教育、智慧旅游、智慧政务、智慧便民、智慧农业五位一体的智慧化建设。智慧教育包含互联网+教育应用，智慧校园建设等。智慧体育建设包括对各项体育基地的运行进行远程监控及数据信息采集、相关职能软件开发及相关设备配备。智慧旅游主要是对芙蓉镇、猛洞河、老司城等景区进行智慧化升级改造。智慧政务包含智慧警务、智慧水利、智慧应急、智慧交通工程。智慧农业着力于永顺农产品基地的智能化建设。智慧便民服务打造智慧停车场、智慧供水供气，建设芙蓉镇高铁站智能化停车，实现城区供水供气物联网改造。大数据中心建设，将全县电子政务外网、视频会议系统及电子政务外网互联网统一出口系统进行整合。

第五章 完善基础设施网络 全力打造品质永顺

围绕建设“交通强国”目标，突出基础设施对经济社会协调发展的先导、引领和支撑作用，坚持补齐短板、完善功能原则，大力推动交通、能源、水利和信息等新型基础设施和传统基础设施融合发展，不断提高基础设施现代化水平，夯实县域发展综合承载力。

第一节 构建现代综合交通运输体系

面向乡村振兴、承接产业转移、全域旅游的发展要求，全面推进机场、铁路、公路、水运等基础设施项目建设，加快构建内联外通、高效便捷、安全可靠的综合立体交通运输体系。

打造综合对外交通运输通道。依托铁路、高速公路等骨架交通网，着力打通“大动脉”、畅通“微循环”，加快推进张吉怀高铁永顺段形成运能和恩施至吉首高速铁路（永顺段）的建设，以及重庆酉阳经永顺至沅陵高速公路（永顺段）等项目建设，构建“一轴四纵四横”综合对外交通运输大通道（“一轴”：S306、S247、G352〈由桑植利福塔高铁站经塔卧、县城至张吉怀芙蓉镇高铁站，由北向南连接两个高铁站，引领永顺境内交通高速高效发展〉；“四纵”：G209、G352、S246、S247〈G209 龙山至泽家、G352 张家界至芙蓉镇、S246 张家界后坪至小溪镇、S247 桑植经万坪、县城至芙蓉镇〉组成，是过境交通的大通道；“四横”：由 S309〈塔卧经万坪至盐井乡〉、S303〈张家界温塘镇经润雅乡至石堤镇〉、S526〈县城经西岐乡至龙山苗儿滩镇〉、松柏经 S313〈芙蓉镇至泽家公路〉组成永顺东西交通大通道），稳步推进永顺通用机场建设和芙蓉镇、小溪镇航运码头提质改造，加强永顺与周边城市和地区的联系，打造人、财、物、信息、技术交流频繁、高效便捷的对接张家界 1 小时联动圈，对接湘西州 1 小时生态文化旅游圈，对接长沙、重庆、桂林、贵阳 2 小时高铁经济圈。

健全完善城乡内部交通网络。实施重要经济通道工程。重点推进桑龙高速陈家河立交连接线（永顺段）、龙吉高速永顺互通连接线加宽（富坪至南山路段）、G352 芙蓉镇绕城公路、张吉怀高铁永顺连接

线、S309 塔卧经万坪至盐井公路、（接 G352）青坪—卓福（永茂）公路、永顺 S247 县城绕城线（工业线）、（接 G209 线）勺哈—马鞍山—吴家寨公路、（接 G209）大坝—和平—对山公路、（接 G352）羊峰（烈太坪）—松柏（三坪）公路等项目，实现县内重要经济节点、产业和城镇建设的互联互通。实施重点旅游通道工程。推进永顺县城—老司城（哈尼宫）—芙蓉镇轻轨，全县旅游公路，羊峰—马拉河—老司城公路，西米（高坪）—哈尼宫（猛洞河漂流）公路，小龙村—猴儿跳公路，哈尼宫—老司城公路，县城—黑水潭—万福—杉木河水库和县城—老司城—芙蓉镇快旅慢游体系，猛洞河、老司城景区通景隧道，不二门大桥加宽、小溪跨酉水河大桥等重要景区连线公路、桥梁建设，着力提高芙蓉镇、猛洞河、老司城、不二门等旅游核心板块的通达性和便捷性。打造乡村振兴快车道。全力推进“四好农村路”建设，打通城乡“断头路”，对全县 1500 公里村组道路进行拓宽、硬化、“白改黑”，着力提升农村居民出行能力。完善公路安全防护设施，探索建立持续有效规范的农村公路管养机制，完善农村公路管养体系，全面提升公路管养服务效能。

着力提升交通运输服务品质。优化综合交通枢纽站场布局，加快建设永顺综合客运枢纽及站场、溪州汽车站等，扩大综合运输供给规模，完善综合交通枢纽站场运输服务体系。推动各类运输方式、设施设备的标准化与协同应用，加快发展多式联运，推进中长距离大宗货物“公转铁”“公转水”和公路货运“门到门”“户对户”，加快建制村停车场、招呼站和物流园区、建制村物流点建设，推动公路、航道与铁路、机场之间顺捷转换，着力解决居民出行换乘多难题。大力发展智慧交通、城乡公共交通、共享交通，推广新能源汽车，注重运用信息化技术治理城市交通拥堵问题，提高交通运输精细化、人性化服

务水平。加快充电桩、加氢站等布局建设，在高速公路服务区、国省干线服务区和景区、社区、机关建设新能源汽车充电桩，推进绿色公交运营，推动公交车辆能源结构升级。拓展运输服务功能，促进交通运输与信息、旅游、贸易、物流、邮政快递等产业融合，大力发展交通枢纽经济，开通旅游包车、旅游班线等旅游服务，应对交通多元化发展需求。

专栏 6 交通基础设施建设工程

航空：重点实施通用机场及航空小镇建设项目。

铁路及轨道交通：重点实施张吉怀高速铁路（永顺段）、恩施至吉首高速铁路（永顺段）、永顺县城经老司城（哈尼宫）至芙蓉镇轻轨等项目。

高速公路：重点实施重庆酉阳经永顺至沅陵高速公路（永顺段）、龙吉高速永顺互通连接线加宽（富坪至南山路段）等项目。

一级公路：重点实施永顺 G352 芙蓉镇绕镇线、S247 永顺绕城公路、永顺 S247 县城绕城线（工业线）、S306 永顺至桑植公路等项目。

二级公路：重点实施桑龙高速陈家河立交连接线（永顺段）、永顺 G209 勺哈至大坝改线工程、永顺龙寨至县城公路、S526 永顺灵溪至龙山苗儿滩（永顺段）公路、张吉怀高铁永顺连接线、S309 塔卧经万坪至盐井公路、S247 万坪杉木村经观音至桑植廖家村公路、S306 灵溪镇连洞至县城公路、S303 永顺石堤经润雅麻阳坪至张家界温塘公路、S246 三方溪（张家界后坪）至罗依溪大桥公路、永顺县松柏经保坪至芙蓉镇公路、永顺县泽家经对山至龙

山靛房公路等项目。

三级公路：重点实施 S309 线永顺塔卧至龙山召市公路（塔卧至西眉段）、羊峰经马拉河至老司城公路、（接 G352 线）高坪经松柏至羊峰公路、伴湖（龙永高速首车互通）经两岔至盐井公路、（接 G352）青坪至卓福（永茂）公路、（接 S246）分水岭至朗溪（明溪）公路、（接 G209 线）勺哈经马鞍山至吴家寨公路、永顺县杉木村经毛坝至砂坝公路、小溪跨酉水河大桥（接罗凤路）、永顺县松柏经展笔至小溪公路、永顺县西米（高坪）至哈尼官（猛洞河漂流）公路、永顺县小龙村至猴儿跳公路等项目。

城市道路：重点实施溪州新城城市路网（二期）、城区城市道路系统建设工程。

农村道路：重点实施永顺县村组道路建设项目。

景区道路及漫游道：重点建设永顺县旅游公路建设项目、永顺县城—黑水潭—万福—杉木河水库段漫游道、县城经老司城至芙蓉镇漫游道、老司城景区通景隧道等。

桥梁：重点实施小溪跨酉水河大桥（接罗凤路）、不二门大桥加宽工程。

航运：重点实施芙蓉镇、小溪镇客运码头扩建工程。

站场与枢纽：重点实施永顺县综合客运枢纽及站场、溪州汽车站等项目。

第二节 构建安全高效水利设施体系

通过健全水资源配置体系、完善水工程支撑体系、夯实水监管服务体系，努力实现资源节约、洪旱无忧、饮水放心、用水便捷、环境友好、亲水宜居阶段目标，基本建成与经济社会发展相适应的水安全保障体系。

加强水资源配置体系建设。构建以猛洞河干支流和骨干引水工程为主脉的水资源配置格局，实施酉水灌区、杉木河水库灌区、松柏水库灌区以及全县中小型灌区续建配套与节水改造工程，加快中秋河水库扩建和洞坎、龙洛湖（大坡）、猴儿洞、菰溪、富坪等水库建设。推进禾作溪库连通，云盘、王村、溪河连通以及全县城乡供水一体化，加快农村饮水安全巩固提质、县城水厂管网延伸、芙蓉镇高铁新区及芙蓉镇产业园供水，建设松柏、塔卧、万坪、石堤等水厂，全面提升城乡优质饮用水供应和应急备用供水能力。

加强水安全保障体系建设。加强城镇防洪、病险水库加固、中小河流治理、农村河道综合整治等，构建引排顺畅、蓄泄得当、丰枯调剂、多元互补、人水和谐的现代防洪防涝体系。重点推进以北门冲河撇洪隧洞建设为主的县城防洪治涝减灾排水基础设施项目，松柏水库、杉木河水库除险加固及全县河道、小流域综合治理工程等，对勺哈至董家塘河段、澧水南源万坪至毛坝河段、澧水南源万民乡河段、官坝至龙凤河段河道进行综合治理。加强监测预报预警能力建设，抓好洪涝灾害防御，强化汛期值班、值守，构建洪涝灾害应急协调配合机制，保障人民群众生命财产安全。

加强水生态改善体系建设。加大水生态文明建设和保护力度，加快实施全县水生态文明建设项目和重点流域水环境综合整治工程，合

理布局绿色小水电项目，因地制宜建设水利风景区、湿地公园等。以猛洞河干支流为重点，完善河长制工作制度，按照“一河一策”原则，制定针对性、精细化河水治理和保护方案，提升河流水资源、河道保护力度。加强水土流失治理，探索创新治理模式，推动水土保持专业化，推进水土保持工作提质增效。统筹各梯级水电站的发电、防洪、供水、灌溉功能，最大限度发挥流域梯级水资源开发保护整体效益，构建完善的水生态环境保护、治理和利用长效机制。

加强水治理能力体系建设。以中小河流治理、病险水库除险加固及城市防洪为重点，创新运用新技术新手段，建设完善灾害预警系统，提升全县水旱灾害防御能力。实施智慧水利工程，依托 5G 通讯、虚拟仿真、物联网、集群控制等现代化技术手段，加快推进河长制在线监控体系、水情监测体系、水环境监测体系建设，推进水利物联感知体系、指挥调度中心、智慧水利门户应用平台等基础环境建设，有效提升区域水利综合管理能力。强化最严格水资源“三条红线”管控，加快推进县城节水型社会达标建设，开展节水型机关试点工作，促进社会节约用水。

专栏 7 水利基础设施建设工程

水库建设与除险加固：包括中秋河水库大坝枢纽扩建、灌区改造，洞坎水库、龙洛湖（大坡）水库、猴儿洞水库、菰溪水库、富坪水库新建水库大坝、泄水工程、输水设施，松柏中型水库除险加固项目（二期工程）、杉木河中型水库除险加固项目（二期工程）、北门冲河撒洪隧洞工程等。

灌区建设与改造：重点实施全县中小型灌区续建配套工程、酉水灌区续建配套与节水改造工程。

防洪防涝：重点实施全县防洪治涝减灾排水防涝基础设施建设工程、北门冲河撇洪隧洞工程、河道及小流域综合治理等项目。

城乡供排水：重点实施永顺县城乡供水一体化项目、农村安全饮水项目、县城水厂管网延伸工程、芙蓉镇高铁新区及芙蓉镇产业园供水工程、溪州新城加压站水池扩建及新城供排水管网建设等项目。

水生态文明：重点实施水生态文明建设项目、河道综合治理工程、小流域综合治理工程等。

水治理能力：重点实施智慧水利建设工程、水库移民后期扶持基金项目等。

第三节 构建绿色清洁能源保障体系

坚持绿色清洁、低碳循环、智能发展原则，优化能源结构，推进节能降耗，逐步提升清洁能源在一次能源消费中的比重，优化区域重大能源基础设施布局，支撑城乡经济社会发展。

有序推进电网电源建设。加快骨干电网、城镇配电网等输变电设施建设，加快推进农村电网升级改造，提高输变电保障能力，重点实施永顺县 110 kV 输变电及线路工程建设项目、永顺县 35 kV 输变电及送出工程建设项目、高坪 35 kV 输变电工程、农配网改造工程。在毛土坪、芙蓉镇、寨湖新建 3 座 110 kV 变电站，新建毛土坪—芙蓉镇 110 kV 线路、杨公桥—沈家湾 T 接寨湖变电站 110 kV 线路工程。在树坪、青坪、砂坝、澧南建设 35 kV 变电站，新建毛土坪和芙蓉镇 110 kV 变电站 35 kV 送出线路，芙蓉镇—长官 35 kV 线路，芙蓉镇—

哈尼宫 T 入高坪变电站 35 kV 送出线路等。推进高峰供电所、勺哈供电所、石堤供电所等 9 个供电所的农配网改造工程，新建改造 10 千伏线路和低压线路，新建改造台区配变容量。

推动清洁能源开发利用。完善能源生产和消费结构，加快发展风能、地热能、页岩气、生物质能等清洁能源，逐步降低新能源发电弃用率，化解消纳难题。重点推进大唐华银永顺石堤、松柏风能发电项目，羊峰山一大青山风电（二期）及光伏电建设项目，永顺县页岩气勘查、利用工程，永顺县地热水、矿泉水开发和城镇智能充电站及充电桩建设项目。在石堤、松柏新建装机规模为 200 MW 的风力发电项目，在羊峰山、大青山建设装机 5 万千瓦的风力发电场和 50 MW 的光伏发电机组。采用先进炉排炉焚烧发电工艺，建设日处理生活垃圾 1000 T 的垃圾焚烧发电站一座。对塔卧、万坪、石堤等乡镇的页岩气资源和灵溪镇、润雅乡等地的地热资源进行勘探、开发利用。在县城建设 1 座充电站，在县城和原 46 个乡镇布局建设新能源汽车充电桩。

加快布局建设油气管网。依托“气化湖南”的持续推进，结合大湘西天然气管道建设工程，加快永顺天然气管网建设，力争“十四五”末实现县城区和重点乡镇管道天然气供应全覆盖，大力推进天然气管道向工业园区和重点企业延伸。重点实施永顺县天然气长输管线芙蓉镇分输站至永顺县城供气门站管线建设项目、永顺清洁能源改造项目。新建改造城区供气管网，配套建设储气罐、调压站等，改善能源消费结构，减少二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放。对永顺生活垃圾无害化处理厂进行技术改造，综合利用甲烷气体，打造挥发性有机物重点治理示范工程。

专栏 8 能源基础设施建设工程

电网建设与改造：重点实施永顺县 110 KV 输变电及线路工程建设项目、高坪 35 KV 输变电工程、35 KV 输变电及送出工程建设项目和农配网改造工程。

新能源发电：重点实施羊峰山一大青山风电（二期）及光伏电建设项目，大唐华银永顺石堤、松柏风能发电项目，永顺县生活垃圾焚烧发电项目。

充电站及充电桩：重点实施永顺县城镇智能充电站及充电桩建设项目。

清洁能源开发利用：重点实施永顺县地热水、矿泉水开发项目，永顺县页岩气勘查、利用工程。

燃气管网：重点实施永顺清洁能源改造工程、天然气长输管线芙蓉镇分输站至永顺县城供气门站管线建设项目。

第四节 构建新型网络信息服务体系

抢抓国家大力推进“新基建”、湘西州打造国家智慧城市等历史机遇，以科技创新和深化应用为重点，逐步将先进智能技术运用于信息基础设施、产业发展、民生服务、社会治理各领域，加快提升经济社会发展的信息化、数字化、智能化水平。

加强新型基础设施建设。依托“智慧湘西”、湘西州数字化信息工程建设，持续优化 4G 和宽带网络，启动 5G 网络建设，加快大数据、区块链、物联网等在产业发展、社会民生服务领域的开发应用。

重点实施永顺县西部城镇 5G 宽带升级工程、广播电视 5G 建设项目、智慧水利建设工程、供水、供气物联网计量改造工程、应急救援中心项目等。推进西部乡镇移动、联通、电信 5G 基站建设、宽带建设和传输能力建设。新建 5G 基站、乡镇广播电视站办公楼、广播电视台、融媒体中心等，实现 5G 广播电视覆盖 23 个乡镇和行政村居委会。运用 5G 技术，推进全县应急综合体建设，新建县域应急救援中心、应急管理综合平台系统、应急物资储备县域中心库等，对高风险监测点、危险源实时监控、智能化预警。利用物联网，对县城區、芙蓉镇鎮區的供水供气计量器具进行智能化改造。

提高产业信息化发展能力。提升新型网络信息基础设施和技术支撑产业发展的能力，加快实施永顺县区域数据信息中心项目、农业一二三产业融合建设项目、新型农业信息平台建设基地项目、智慧旅游项目、文物保护智能监管系统项目等。建立工业园区大数据中心，安装 5G 网络、智能监控系统等智能化系统设备，建设物联网采集数据中心、互联网数据中心、农业管理数据中心、政务公开数据中心以及园区社会化服务共享平台。利用“互联网+”优化产业链、价值链结构，构建集实时感知、智能决策、自动控制、精准作业、科学管理于一体的智慧农业体系，在农产品基地应用无线传输、5G 信息处理等技术建设局域网、安防监控系统等工程，对农产品生产线通过智能化识别、分拣、包装、传输进行管理，建设农产品仓储冷链物流中心，实现农业一二三产业融合。以芙蓉镇、猛洞河、老司城等景区为重点，建设全县旅游大数据平台、指挥调度中心、电商平台，联合智慧交通、智慧气象、智慧商务、智慧市场监管等提供全域旅游综合服务。利用大数据，建设非遗项目和文物数据库，建立县级监控平台和总控室、文物保护单位监控室与终端设备等。

提升公共服务信息化水平。借助大数据、人工智能等技术平台，推进“智慧城市”建设步伐，重点加强政务、旅游、教育、卫生、交通、园区、城管等领域信息化建设。加快推进实施“智慧永顺”暨信息化建设项目、“互联网+教育”应用基础全覆盖工程、智慧校园建设项目、智慧体育建设项目、交通运输信息中心项目等。推进“互联网+教育”应用，建设安装校园智慧安防系统、智慧图书室、全学科现代体验式教学设施设备。对体育基地进行远程监控及数据信息采集，安装与5G网络相匹配的健身、赛事智能设备。加快智慧医疗、智慧警务（包括智慧警务中心、电子防控网、智慧应急网、智慧刑侦网等）、智慧水利（包括基础数据库、一体化平台及5G智能视频监控等）、智慧交通工程建设，完善便民服务。将全县电子政务外网、视频会议系统及电子政务外网互联网统一出口系统进行整合，提升政务管理效率与水平。

专栏9 信息网络基础设施工程

5G：重点实施永顺县西部城镇5G宽带升级工程、永顺县广播电视5G建设等项目。

物联网、工业互联网：重点实施永顺县供水供气物联网计量改造工程、永顺县农产品创储冷链物流中心、永顺县新型农业信息平台建设基地、永顺县农业一二三产业融合建设等项目。

大数据：重点实施永顺县非遗数字化展示与监管系统、永顺县文物保护智能监管系统、永顺县区域数据信息中心项目、永顺县互联网+教育应用基础全覆盖工程。

第六章 深入推进共享发展 全力打造幸福永顺

瞄准人民群众对美好生活的向往，坚持人人尽责、人人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，提高保障和改善民生水平，深入推进共享发展，建设现代化幸福新永顺。到 2025 年，确保在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得实质性进展，民生福祉达到新水平。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

在实现脱贫摘帽、全面建成小康社会的基础上，构建长期稳定脱贫机制，不断巩固提升脱贫攻坚成效，开启全面建设社会主义现代化新征程。

提高脱贫人口收入水平。推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，构建现代农业产业体系，推进扶贫产业转型发展，做大做强柑橘、猕猴桃、茶叶、油茶等九大产业，支持农业产业龙头企业、农业产业专业组织和文化旅游业做大做强带动脱贫户致富。持续抓好就业安置，细化、实化就业安置方案，改造提升低层次扶贫车间，加大培训力度，提升持续增收能力。

优化脱贫人口帮扶政策。狠抓“四个不摘”政策落实，在脱贫摘帽、解决整体贫困的基础上，抓好因病致贫、因灾返贫等重点困难群体的帮扶工作，不让脱贫人口成为全面建设社会主义现代化国家的短板。优化帮扶政策，按全面建设社会主义现代化国家要求调整优化产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、住房保障扶贫、兜底保障扶贫等政策，推动政策、责任、帮扶、监管统筹接续。

强化贫困监测与后续扶持。建立防贫返贫预警识别网络体系，监测预警到位，建立防贫台账，分类制定精准防贫办法。完善健康扶贫政策，落实城乡医疗救助，加大对患重、特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度，建立稳定脱贫社会救助兜底保障的长效机制。建立低保渐退机制，完善脱贫攻坚与最低生活保障衔接机制，对脱贫后又返贫的贫困人口，再次纳入救助范围。

第二节 实现更加充分更高质量就业

全方位促进就业。把稳就业摆在更加重要的位置，强化底线思维，突出重点、统筹推进、精准施策，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位兵种，重点支持文化旅游、现代农业、健康养老、电子商务、家政服务业等发展，支持相关机构、企业向重点人群提供更多就业服务。坚持以公益稳就业，开展公共就业服务活动，深化对外劳务协作，加快劳动力转移就业，开发并强化城乡公益性岗位管理，最大限度地实现公益性岗位的扩大就业与保障就业的叠加效果。

统筹重点人群就业。鼓励高校毕业生多渠道就业，扎实做好建档立卡户、异地搬迁户、下岗职工、退役军人、妇女、残疾人等重点群体精准就业帮扶，开展“线下+线上”服务模式，为重点人群提供平台，实现岗位对接，提供就业创业咨询、劳动维权咨询等系列服务。加强失业人员再就业工作，广泛开展城镇失业人员再就业培训，深入实施“千万农村劳动力素质培训工程”，提高城乡劳动者的就业竞争能力和就业稳定性。重点加强异地搬迁户转移就业培训，落实异地搬迁户免费培训政策，确保零就业家庭动态清零，防止脱贫群众再次返贫。

做实就业创业服务。完善提升湘西芙蓉创业基地的孵化功能，加

大 33 个就业扶贫车间扶持力度，加快建设永顺县公共实训基地建设项目、永顺县人力资源市场建设项目，使其能够尽快发挥就业创业新功能，为人民群众提供低成本的创业起步，为全县贫困劳动力提供更为广阔的就业机会和空间。不断拓展劳务输出基地，广泛收集并及时发布县内外、省内外企业用工信息，定期举办“春风行动”等大型企业用工招聘会，为劳企双方搭建“线上线下”即时对接交流平台。坚持开展职业技能培训，进一步完善培训设施设备，增强培训师资力量，根据市场需要增加培训工种，采集订单培养、送教下乡等形式不间断开展培训工作的，不折不扣落实免费培训政策，着力提升全民劳动素质。

第三节 办好更高质量的现代教育

以办好人民满意的教育、促进教育公平为目标，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，把教育事业放在突出位置，推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育特色发展、职业教育创新发展、特殊教育融合发展、公办民办教育共同发展，建成教育强县。

完善教育基础设施。优化学校布局，加强教育基础设施建设，中心城区：规划新建幼儿园 12 所、完全小学 6 所、初级中学 3 所、设置高中 1 所；芙蓉镇：规划新建幼儿园 6 所、小学 3 所、初中 1 所、高中 1 所；其他乡镇：共规划新建幼儿园 32 所、小学 15 所、九年制义务教育学校 4 所。加快推进智慧校园及互联网+教育应用基础全覆盖工程。

提升教育教学质量。提高教师教育教学水平，推进城乡教育均衡发展，打造以永顺一中、永顺二中为窗口的永顺教育品牌，推进学前教育、义务教育、高中教育高质量发展。加强公办园建设、提高适龄

儿童入园率。巩固和提升义务教育基本均衡成果，义务教育学校基本达到省标准化学校建设标准，“大班额”全面消除，通过国家义务教育优质均衡发展评估。基本普及高中教育，高考成绩进一步提升，教育质量保持全州一流水平。到 2025 年时，确保学前一年入园率达 100%；适龄儿童小学入学率及巩固率达到 100%、残疾儿童少年入学率达 98% 以上、初中毕业生升入高中阶段学校比例达 95% 以上。

推进职业教育和特殊教育发展。加强职业教育基础设施建设，完善实训设施，配置“双师型”教师，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，推进县职教中心争创湖南省卓越中职学校。加强职教中心和实习实训基地建设，配置现代职业教育实施设备。加强特殊教育，实施特殊教育提升计划，落实残疾儿童少年入学“零拒绝”。完善残疾学生就读服务体系，实行特校集中教学、随班就读和送教上门，力争让每一个残疾儿童少年都能接受合适的教育。

深化教育制度改革。支持教育优先发展，营造尊师重教氛围，实施教育强县战略。支持集团化办学和网络联盟校建设，扩大优质教育资源供应范围，推动分片区就读改革，全面推进城乡教育资源均等化。推进学校管理改革，不断提高办学效益。推进教育教学改革，全面实施新课程改革，优化教育教学过程，全面提高教育整体水平。

第四节 建设更加普惠的健康永顺

坚持补短板、堵漏洞、强弱项，着力完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、公共卫生服务体系和卫生应急管理体系，到 2025 年，全民健康的制度体系更加完善，全县疾病综合防控能力极大增强，卫生应急水平、处置能力和医疗救治综合能力明显提升。

健全医疗卫生体系。加大医疗基础设施建设，继续推进县人民医院整体搬迁、县公共卫生服务中心项目，抓好县人民医院传染病楼、芙蓉镇分院建设，加快推进标准化乡镇卫生院建设、医疗设备和防疫检测配置，推进以“智慧医疗”为导向的卫生信息化建设。推进医疗卫生体制改革，健全现代医院管理制度，完善医疗卫生服务体系。加强医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，建立人岗相适、薪酬相宜的激励机制，科学合理确定医护人员比例。注重发挥中医药特色优势，坚持中西医并重，传承发展中医药事业，加强县民族中医康复中心建设，深入推进永顺中医院提质升级。

完善医疗保障体系。坚持全覆盖、保基本、可持续，建立和完善以病种付费为主的待遇支付机制、基金监管机制、待遇保障机制，织密织牢全民医疗保障网，满足人民群众的迫切愿望和要求。全面落实基金筹资相关政策，建立稳定可持续的筹资机制，加强基金预算管理和风险预警。持续深化医保支付方式改革，严格执行基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录、医疗设施标准目录，落实互联网+医疗服务价格和医保支付政策。完善医疗保险基金监管办法，加强医保基金监管队伍建设，提升基金监管能力。

促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策不动摇，适时优化生育政策，提高出生人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展，继续提高人均预期寿命。积极应对人口老龄化，加快发展养老服务和康养产业，推进医养结合，提高养老服务水平。

提高全民健康水平。加强全民健身设施建设和管理，在溪州新城新建集文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、体育馆、工会活动中心、老年活动中心、少年宫等于一体的永顺县民族文化体育活动中心，在县城新建 7 个多功能运动场，在中心乡镇新建 12 个公共运动中心。

鼓励有实力的企业、组织、个人投资发展体育产业，繁荣体育市场。支持发展群众和社会体育，健全全民健身组织网络，加强社会体育指导员队伍建设，广泛开展群众体育健身活动与竞赛，力争“老司城杯”半程马拉松国际邀请赛及“溪州杯”自行车公路越野赛在永顺举办。加强社会心理服务体系建设，加强社区矫正对象、严重精神障碍患者等各类特殊人员服务管理工作，打造一支社会心理服务志愿者队伍。

第五节 完善更高水准的社会保障

按照兜底线、织密网、建机制的标准，健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的多层次社会保障体系，完善社会保障参保扩面激励机制，提高统筹层次，稳步提高社会保障待遇水平和保障能力。

完善社会保险体系。统筹推进城乡居民基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险全覆盖。大力提升社保待遇，及时调整提高退休人员基本养老金待遇和城乡居民基础养老金标准，认真落实工伤、失业保险政策，确保相关待遇按时足额发放到位，全面实现基本医疗保险和生育保险制度统筹，实施医保付费方式改革，明确医疗保障标准化管理。加快社保信息化建设，不断推广社保卡功能应用，提升社保服务信息化服务水平。加强内控制度建设和基金预算执行管理，实现基金监管常态化和制度化，确保基金安全。

提升社会救助水平。健全以最低生活保障、特困人员供养为基础，以医疗、教育、住房、就业等专项救助为支柱的社会救助体系，加大临时救助力度。统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业和慈善事业发展，拓宽社会福利保障范围。加强社会救助设施平台建

设，推进社会救助经办服务中心建设，推进社会救助信息共享，提高救助对象认定准确性。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。

健全养老服务体系。实行养老机构备案管理，加强县乡村田园康养综合体、芙蓉养老康养中心建设，建立养老机构综合评估和信用评价制度，定期组织开展相关评估工作。鼓励发展民办养老机构，促进社会力量参与发展养老行业。推进养老服务改革，推行居家和社区养老服务试点，加强乡镇老年养护中心、乡镇社区老年人日间照料中心、县光荣院建设，加快区域性敬老院和照料护理区建设，提升敬老机构和救助机构的服务质量和水平。

健全住房保障和供应体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，构建房地产市场健康发展长效机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，为困难群体提供基本住房保障。大力推进老旧小区改造及配套基础设施建设项目、公共租赁住房建设及基础设施配套、棚户区改造和危房改造工程，鼓励发展养老地产、休闲地产、文化地产等新业态。加强保障性住房管理，实现保障房全面、规范和动态监管，提高住房保障资源利用效率。

提质升级基本社会服务。推进殡葬事业改革，加强殡仪馆、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设，完善殡葬公共服务体系，引导树立厚养薄葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚。规范婚姻登记管理，加强婚姻登记机关标准化建设，完善婚姻登记管理信息系统数据，提高婚姻登记管理服务水平。

推进妇女儿童事业全面健康发展。切实加强未成年人、残疾人、妇女儿童等特定社会群体保护。完善未成年人关爱体系，大力发展残疾人事业，全面落实妇女发展纲要，健全农村留守儿童、留守妇女、

留守老人关爱服务体系，完善城乡计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。加快推进社区、村镇妇女儿童权益保护站建设，保障妇女儿童合法权益。

第六节 建设更有品味的文化永顺

着力提升公共文化服务水平，构建现代公共文化服务体系，为全县经济社会又好又快发展提供强大精神动力和良好文化氛围。

提升民众文明素养水准。提高全县人民的思想觉悟、道德水准和文明素养。加强社会主义核心价值体系建设，深化习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，开展形式多样、内涵丰富的群众性爱国主义教育，巩固全县人民团结奋斗的共同思想基础。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德、传统美德建设，深入开展道德模范评选活动，建立健全长效机制。大力弘扬志愿精神，积极培育志愿服务文化，健全志愿服务保障体系，推进志愿服务工作机制化、常态化。

强化文化基础设施建设。按照城乡人口分布状况，合理规划建设各类公共文化设施，统筹推进公共文化服务设施布局。重点实施乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设，引导文化资源向基层普及。突击抓好国家重点文物保护单位保护工程，加强老司城世界文化遗产公园、中国土家族非物质文化遗产公园、永顺县公共文化活动中心、土家文化展示园、特色传统村落村镇保护、县融媒体中心和国家长征主题文化公园（永顺段）等文化项目建设，全面夯实文化基础配套功能。到 2025 年，人均文化活动场所 2 平方米以上。

提升公共文化服务能力。加强非物质文化遗产合理利用，打造“土司有礼”文创产品品牌，推动土家织锦制作、竹编技艺、草编、

民族服饰等具有较好产业化前景的非物质文化遗产项目合理开发，将老司城、芙蓉镇全力打造为非遗文化展示街区。加大文化惠民力度，提高文化服务供给质量，开展丰富多彩的文化惠民活动，广泛开展公益演出进基层，推出更多优秀文化作品，丰富文化产品供给和服务。积极开展文化宣传推介和交流合作，实施新媒体文化宣传行动，提升“神秘湘西、魅力永顺”的品牌影响力，争取和举办重大文化盛会、重大体育赛事和文化旅游活动，打响国际文化旅游知名度，增强永顺影响力。加强与国际遗产组织、国际旅游组织的衔接，打造国际文化交流平台，扩大文化国际影响力。

专栏 10 民生与社会事业升级工程

就业服务：重点实施永顺县公共实训基地、零散劳动力市场、人力资源市场、扶贫车间等项目建设。

教育发展：重点实施教育新型基础设施建设，职教中心建设，普通高中建设、义务教育学校建设、学前教育、青少年业余训练和民办教育等项目。

卫生健康：重点实施县人民医院整体搬迁及相关基础设施、县公共卫生服务中心、县人民医院芙蓉镇分院、乡镇卫生院发热门诊、县民族中医康复中心、县疾病预防控制中心实验检测楼、乡镇卫生院门诊住院综合楼和县基本医疗保障体系建设等项目。

文化建设：重点实施县国家重点文物保护单位保护工程，传统村落、历史文化名村名镇、特色村寨保护配套及特色民居改造，土家文化展示园，中国土家族非物质文化遗产公园，县非物质文化遗产传承保护中心，县公共文化体育活动中心，乡镇文化站提

质改造工程，县融媒体中心，农村广播电视微建设等项目。

体育事业：重点实施县民族文化体育活动中心、溪州文化体育活动中心、青少年业余训练基地、乡镇公共运动中心及群众体育基础设施、健身步道及活动基地、民族体操训练基地等项目。

养老及托育服务：重点实施永顺县智能化康养综合体、城乡社会福利养老服务、8所托育中心所、县妇幼保健托育管理培训指导服务中心等项目。

社会保障：重点实施县社会救助保障中心、城乡殡葬服务、社会救助保障、塔卧烈士陵园陈列馆及配套设施工程等项目。

保障性住房：重点实施老旧小区改造及配套基础设施、公共租赁住房建设及基础设施配套、棚户区改造、危房改造等项目。

第七章 加强生态文明建设 全力打造绿色永顺

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，健全生态文明制度，加大环境治理力度，提高资源节约集约利用效率，打造省内外生态文明建设的标杆示范县。

第一节 优化顶层设计和空间管控

强化国土空间规划和用途管控，合理确定主体功能区，减少人类活动对自然空间的占用，建立健全“三线一单”体系，推动全县生态系统、自然资源分区分类保护和管理。

推进国家生态文明示范县创建工程。加强组织领导和规划引领，

对照《国家生态文明示范县建设指标》标准，立足县域特色与时间，抓好短板领域整改和生态环境治理重点工程，组织专业力量，加快编制国家生态文明示范县创建规划，申报和争取进入湖南省国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地推荐名单。

优化主体功能区空间管控。立足国家重点生态功能区总定位，按照形成点状开发、面上保护的空间结构，引导适宜产业发展，增强生态服务功能、改善生态环境质量的要求，在全县主体功能区（重点开发区、限制开发区、禁止开发区）管控的基础上，协调基本农田、生态红线矛盾，侧重保障全县城镇集中建设区规模。重点开发区：统筹安排各类建设用地，重点部署主城区改造提质、新型工业和文化旅游等项目，提高土地利用效率。重点开发区占全县国土面积的 2.5% 左右。限制开发区：生态系统脆弱或生态功能重要的限制开发区（生态）重点增强生态产品生产能力，强化林地保护开发，适度发展旅游业及配套产业。除重点开发区和禁止开发区外，全县境内其他地区均为限制开发地块，限制开发区占全县国土面积的 79.5% 左右。禁止开发区：主要涉及各类自然保护地，包括湖南小溪国家级自然保护区、不二门国家森林公园、猛洞河国家风景名胜区、湖南永顺猛洞河国家湿地公园、永顺猛洞河地质公园（省级）、湖南万民岗自然保护区（县级）和湖南永顺猛洞河湿地自然保护区（县级）所属区域，实施特殊保护，禁止进行工业化、城镇化开发，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰。禁止开发区占全县国土面积的 18.0% 左右。

建立“三线一单”体系。在全县国土空间规划中统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，全面实行负面清单管理。按照国家生态文明建设示范县“面积不减少、性质不改变、

功能不降低”的要求，确定生态系统敏感性区域，划定生态红线面积占全县国土总面积 40% 以上。生态红线管控区实行“准入清单”和产业负面清单管理，永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低，城镇开发边界要避让重要生态功能，不占或少占基本农田。

第二节 加强生态保护和污染治理

坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，着力解决突出环境问题，持续开展大气、水体、土壤污染防治行动，提升生态系统质量和稳定性。

推进重点生态系统整合保护。积极推动全县 6 个自然保护地整合，将目前 3 个国家级自然保护地（自然保护区、森林公园、湿地公园）、1 个省级自然保护地和 2 个县级自然保护地优化组建为新的湖南小溪国家自然保护区、湖南不二门国家森林公园、永顺杉木河国家森林公园自然公园（湖南万民岗自然保护区与不二门国家森林公园中杉木河片区）、永顺猛洞河国家湿地公园，形成 1 个国家级自然保护区、3 个国家自然公园的新格局，清理耕地、居住人口等历史遗留问题，解决与重大基础设施建设冲突的现实矛盾，完善功能分区和落实管控措施，确保重要生态系统得到系统性保护，预计调增自然保护地面积 4.81 平方公里。2025 年，力争全县森林覆盖率达到 75% 以上，自然湿地保护率达到 80% 以上。

保持良好大气环境。巩固扩大蓝天保卫战成果，加强工业企业大气污染综合治理，全面整治“散乱污”企业，重污染企业全面完成搬迁改造，加快落后产能淘汰，继续实施大气重点污染物总量控制，推进二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘处理设施的升级改造。加强机动车污

染防治，实施严格的柴油车总量控制措施。重点抓好扬尘污染、餐饮油烟等污染治理，加快推进天然气管网、水电、风电、太阳能等清洁能源，确保环境空气质量优良天数比例达到 98% 以上。

全面改善水环境质量。强化河湖长制，严格保护饮用水源，加快推进猛洞河、牛路河、澧水南源、施溶溪等饮用水源保护区调整，完成新、老自来水厂保护区内居民生态移民工作，严格执行饮用水源保护相关规定，做好新增保护区监管，建立饮用水水源地管理档案。推进重点流域和小流域治理工程，有序清退饮用水源保护区内生产企业、工厂、生活污水排口，保障饮用水安全。加强地下水资源保护，减少芙蓉镇、灵溪镇、石堤镇地下水开采量。强化湿地污染防治，在污染符合较重区域建立湿地控源截污体系。加快补齐城镇、产业园区、医院污水收集处理设施短板，增强污水处理能力。

强化土壤污染管控和修复。全面落实“土十条”，综合治理土壤污染，持续开展土壤污染详查和调查评估工作，重点推动万民、永茂、青坪、砂坝等乡镇历史遗留重金属污染区域及地下水修复。加强耕地土壤污染治理和修复，实施重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草。着力开展受污染场地土壤污染的综合整治，加强对重点行业、区域及设施周边的土壤风险识别与监控。严格土壤污染物来源控制，加强白色污染治理，统筹推进固体废物、医用垃圾、生活垃圾等无害化处理，严格防控涉重金属行业污染物进入土壤。

加强农业面源污染防治。推进农业生产中的化肥、农药等污染性要素施用“零增长”或“负增长”，鼓励施用有机肥、生物肥料，开展生物防治，推行农业病虫害绿色防控和专业化统防统治，加强“三品一标”标准化基地建设。推动种养殖业生产固废综合利用，增强秸秆机械化还田能力，提高农地膜回收利用率，鼓励统一收集利用规模

化养殖场畜禽粪便，建设中大型沼气工程和有机肥生产项目。支持地力保护，健全耕地休耕轮作制度。

应对预防生态环境风险。加强石漠化等地质灾害治理，开展石漠化严重的重点小流域水土流失、坡耕地、泥石流易灾区综合治理工程，发展灌草植物，通过工程造林和促进天然更新，恢复石漠化地区地表植被，采用削坡减载、技术回填对地灾点进行修复治理。持续做好森林防火、有害生物防治等气象、生物灾害风险防控工作，落实巡山巡护，改善基层森林防火装备能力，发展无人机等森林防火预警装备，加强松材线虫病、马尾松毛虫防控。全面加强涉辐射、重金属、危险化学品等相关行业环境风险管理，推进危险废物规范化管理。强化突发生态环境事件应对能力，推进环境应急标准化建设，开发应用应急指挥平台，构建县、乡镇（街道）、重点企业三级环境应急响应制度，完善应急救援工作机制，提升环境应急响应能力。

维护生物多样性。开展物种资源调查、普查，建立生物资源数据库和基因库，加强对白颈长尾雉、金雕、中华水韭、伯乐树等本地珍稀物种及其栖息地的保护。保护野生生物资源，建立一批野生动植物繁育、栽培基地，严格落实禁止非法野生动物交易和禁食陆生野生动物的相关规定。在道路、水利等基础设施工程建设时预留生态廊道，降低对地区生态冲击程度。预防生物入侵，加强外来物种管控。

第三节 推动形成绿色生产和生活方式

推进绿色发展，建立健全绿色循环低碳发展的经济体系，以及节约适度绿色低碳的生活方式，提出土地资源、水资源和能源的利用效率，打造宜居宜业的城乡环境。

构建绿色循环低碳生产体系。强化土地资源节约利用，优化用地

结构和布局，加大闲置、低效土地清理力度，盘活存量建设用地，提高土地利用率。节约循环利用水资源，加大农业节水灌溉力度，实施重点行业用水定额制度，推广循环用水和节水生产工艺，建立水资源刚性约束制度。高效低碳利用能源，实施节能改造工程，抓好大型公共建筑、写字楼、宾馆酒店等公共建筑节能，引导能源消费结构优化，加大天然气和非化石能源消费比重。发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。“十四五”期间，单位地区生产总值用水量 and 能耗累计下降率分别达到 25% 和 15%。

改善城乡人居环境。基本消除城市黑臭水体，重点实施北门河、连洞河等主要城市水体协同治理工程。提高城乡污水处理水平，推进雨污分流，县城和各建制镇建成区全部实现截污和污水集中处理，在乡村推广人工湿地等小型污水处理设施，对污水处理后污泥进行妥善处理 and 再利用。提高城乡生活垃圾处理水平，实施县城垃圾中转站、县城生活垃圾无害化扩容、芙蓉镇景点圈和集中乡镇生活垃圾无害化处理工程，在灵溪镇、小溪镇建设农村垃圾无害化试点并推广，积极开展垃圾分类等源头减量化、资源化工作，加快构建废旧物资循环利用体系。加强森林城市建设，推动城乡绿化、交通干道绿化，丰富绿化树种和绿化方案，提高养护水平。2025 年，城镇污水集中处理率达到 95% 以上，城乡生活垃圾无害化处理率达到 90% 以上，人均公园绿地面积达到 12 平方米以上。

倡导绿色生活方式。发展绿色建筑，全面开展既有建筑绿色改造，推广绿色照明。倡导绿色出行，推进公共交通和绿行慢道系统建设。推行政府节能采购、绿色办公，鼓励居民广泛使用节电、节水器具和产品，减少一次性用品使用，推动形成勤俭节约的社会风尚。强

化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。通过新媒体、广播、报纸等多种方式，积极开展垃圾分类等环境保护宣传活动，营造良好氛围。深入开展“绿色学校”“绿色社区”“绿色工厂”系列创建工作，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。2025年，城镇新建绿色建筑比例达到50%以上，公共交通出行分担率达到50%以上，政府绿色采购比例达到80%以上。

第四节 健全生态制度和文明体系

加强对生态文明建设的组织领导，加强环境保护能力建设，完善生态环境管理制度，在全社会弘扬生态文化，构建政府、企业、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

健全生态文明制度体系。构建社会共治体系，深入推进环保政务公开，强化公众参与，支持依法开展环保法律援助、环境公益诉讼。制定修订促进生态文明建设相关法规、规章，完善文明制度体系建设。实行严格的环境准入制度和环保措施，推动建立资源高效利用制度。健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，落实生态补偿制度，争取国家或省级加大对重点生态功能区的扶持力度。

健全生态文明政策引导机制。探索建立生态产品购买、森林碳汇等市场化补偿制度。完善土地有偿使用、矿产资源等自然资源有偿使用制度，积极开展重点生态功能区的生态补偿试点。探索建立自然资源产权和用途管理制度，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，全面实行

排污许可制，探索建立排污权交易市场，适时建立用能权、用水权和碳排放交易市场。建立健全环境污染第三方治理机制，培育一批第三方治理企业。

健全生态文明监管考核机制。建立全方位环境监管机制，加强实时在线环境监控系统和执法能力建设。完善自然保护区、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。完善责任追究制度，健全环境信息公开制度。完善公众参与环境保护制度，建立环境保护举报、听证、舆论监督等制度。完善生态环境保护责任清单，明确部门之间责任，建立领导干部任期生态文明建设责任制，对违背科学发展要求、造成资源环境生态严重破坏的实行终身追责。

专栏 11 生态文明建设工程

生态系统建设：增强全县生态系统服务功能。重点实施自然保护区体系建设项目，开展水源涵养、生态屏障建设、湿地保护恢复、文化遗址保护，强化野生动植物保护，建设森林防火体系。实施石漠化治理及生态修复工程，开展坡耕地、水土流失综合治理，推进矿山生态修复示范项目。开展大规模国土绿化行动，实施和谐生态绿溪州建设项目，推动天然林保护、人工造林、城乡绿化、美丽乡村风景线建设等。实施生物多样性保护重大工程。

污染治理与宜居城乡建设：提升城乡生态环境质量，推动主要污染物减排。开展蓝天行动，重点实施固定源废弃治理改造、大气综合防治、清洁能源改造等项目。开展碧水行动，重点实施集中式饮用水源水质安全与提升、重点流域水环境综合整治、重点区域地下水污染防治、农业面源污染综合防控、农村生活污水

治理、溪洲新城污水处理厂建设、县污水处理厂污水污泥提标改造、乡镇排水与污水处理设施建设等项目。开展净土行动，重点实施土壤环境监测与污染土壤治理、矿山植被修复、绿色有机农产品基地土壤质量保障、城乡环卫设施建设等项目。

资源节约循环利用：全面提高资源能源利用效率和水平。重点实施全域土地综合整治试点项目、餐厨垃圾无害化处理与资源综合利用等项目。

环保大数据平台建设：提升生态环保信息化水平。重点实施生态环境大数据平台建设项目，增设环境质量监控站点，制作智慧环保 APP、建立空气质量、水环境监测及决策支持平台、矿山全生命周期监管系统，构建绿色有机农产品基地环境监控物联网。

生态文明体系建设：全方位开展生态文明示范创建。重点实施生态文化培育项目，加强生态教育体系建设，开展绿色生活创建活动，增强企业、公民生态环保意识，推动绿色生产和绿色消费。完善公众参与机制工程，建立奖励激励机制。开展系列示范创建活动，争创国家级和省际生态文明乡镇、秀美村庄、绿色学校和绿色社区等。

第八章 大力推进改革创新 全力打造开放永顺

面对新机遇、新挑战，充分发挥永顺资源优势 and 州域中部区位优势，聚焦推动创新、深化改革、扩大开放，最大限度释放制度红利，为把永顺建设成为湘西自治州中部重点经济区提供强大动力。

第一节 创新引领培育新动力

围绕湖南省“创新引领开放崛起”战略，培育创新主体，打造高端创新载体，集聚创新人才，让劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，推进全面创新，为永顺实现高质量发展提供有力支撑。

加快培育创新主体。实施创新型领军企业发展计划，支持本草制药、湘西老爹生物、芙蓉资源、沃康油业等创新型领军企业加大技术创新投入，加强创新平台建设，增强企业核心竞争力。加大生物制药、特色农产品加工、新型建材等领域高新技术企业、科技型中小企业、瞪羚企业、科技领军型企业培育力度。开展社会研发投入行动，搭建龙头企业、高校、科研院所、新型研发机构多方协同联动平台，促进多元化创新主体融合发展，加快创新成果转换。

打造高端创新载体。以永顺经济开发区、猛洞河工业园、芙蓉镇产业园、永顺国家现代农业产业园为核心载体，打造一批运行模式先进、配套设施完善、服务环境优质、带动作用强的企业创新示范基地，加快创新平台建设。鼓励吉首大学等高校、科研院所与重点企业探索建立特色食品、生物医药、建材和农产品精深加工等产业（技术）研究院，推动完善协同创新体系。支持湘潭对口帮扶产业孵化园建设国家级对口帮扶产业示范园区，发挥“永顺县青年双创中心”和“永顺县中小企业服务中心”两大平台功能，重点围绕电子商务、文化创意、旅游服务、农业科技、生态工业等方向，推动大众创新万众创业。

构建创新创业保障体系。完善金融服务环境，增强金融对创新创业的服务保障。健全创新创业服务体系，建设创新创业园、众创空间、星创空间等载体和服务工作站，为创新创业者提供教育培训、项

目评审、创业辅导、认证认可、政策法律咨询等服务。支持发展专业化的第三方创新服务，探索推行“创新服务券”，提高政府购买服务力度，支持创新创业。

专栏 12 创新提质升级工程

企业创新提升计划：依托重点骨干企业提质发展计划、“瞪羚企业”培育计划、“柳枝行动计划”和科技企业引进行动，推动企业创新升级。

企业高管培养计划：搭建企业与高等院校、知名企业联合培训平台，组织企业进修培训，开展企业高级管理人员培训。

创新载体升级工程：全面实施永顺经济开发区、永顺国家现代农业产业园、湘西国家农业科技园创新型园区升级提质计划。加强创新创业载体建设，打造省级众创空间、支持中小微企业创业基地服务平台和创业孵化基地建设。建设永顺县山地特色农业科技研发中心、永顺县国家猕猴桃全产业链研发中心等重点项目。

服务创新拓展工程：推广众创、众包、众扶、众筹等模式，发展人力资源外包产业，建设人力资源产业园区，营造良好创业创新生态。

环境提质优化工程。落实各项优惠创新创业政策，精简行政审批项目和程序，减免相关收费，提高永顺经开区创新服务能力。

第二节 深化改革增强新活力

坚持全面深化改革，依托改革应对变局、开拓新局，深入推进行

政、经济、社会、生态各领域系统化改革，加快破除体制机制障碍，建设与新时代中国特色社会主义市场经济相适应的服务型政府和稳定规范可期、开放便利高效、科学系统完善的市场环境。

严格落实改革政策。把握国家、省、州改革新方向、新重点、新路径，有针对性部署推进关键性改革。充分把握重大领域改革深化的机遇，推进产业发展、科技创新、环境改善、民生建设、乡村振兴、文旅融合等重点领域的重大改革取得突破。

明确改革重点领域。围绕深化政府管理体制改革、深化经济体制改革、深化社会公共事业改革等三大领域，针对“放管服”改革、机构改革、财税、综合执法、医疗卫生、供销、殡葬、农村集体产权等事关县域发展的重点问题，制定系统性改革文件，推进构建改革长效机制，强化改革力度，扩大改革影响，确保改革成果。加快推进监管体系、激励制度等改革长效制度设计，构建符合新时期的改革生态。

健全社会信用体系。推进诚信永顺建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，全面提高全社会诚信意识和诚信水平。依法加强信用信息的采集和管理，打造公共信用信息平台建设，推进信息披露和诚信档案制度建设。依法推进公共信用信息系统与征信系统间的信息交换与共享。健全信用激励与惩戒机制，建立失信记录和失信信息披露制度。加强对信用主体引导教育，不断增强维护自身合法的意识，大力净化经济社会发展信用环境。

第三节 开放融合凝集新合力

树立全方位开放、包容性开放、区域协同开放新理念，坚持“引进来”与“走出去”相结合、“全面开放”与“重点突破”相结合，主动融入国家战略大格局，立足政策优势，创新开放模式，拓宽开放

领域，完善产业生态，打造武陵山区农旅开放新高地。

扩大区域交流合作。对接国家战略，密切与粤港澳大湾区、长三角、京津冀、黄河流域等国家战略地区的经济联系，承接高端要素、高端产业和优质资源，吸引转出企业、优势资本、先进模式落户永顺县。以“一区两园”为载体，强化与浏阳经开区（生物医药）、望城经开区（食品加工）等长株潭地区在同类产业发展方面的合作，引资引技，加快产业升级。加强与张家界、凤凰等地的区域协作，对接湘西州南部核心经济区和北部龙山重点经济区，深度融入湘西自治州 1 小时生态文化旅游经济圈建设，充分发挥永顺生态环境和旅游资源的双重优势，突出生态旅游、健康养生、医疗服务、健康食品等产业建设。围绕“一县一特”农产品基地建设与国家现代农业产业园，强化与吉首市、花垣县、龙山县、保靖县等周边区县在农产品基地建设、产业链招商、农业面源污染治理等方面的协同性，推动酉水流域环境与经济的共建共享。

加快承接产业转移。积极参与省“一带一部”区域战略，用足用好“支持湘南湘西承接产业转移示范区发展的若干政策”，围绕茶叶、优质稻、柑橘、油茶、猕猴桃、中药材、特色养殖、商品蔬菜等 9 大农产品系列，加快产业链延伸与拓展，以农业特色种养殖为起点，以生物医药、农副食品加工为制造环节，以科研服务、专业物流为生产性服务环节，以生态休闲旅游为最终环节，打造承接产业转移的完整产业链圈。突出中药材种植—生物医药—科研服务—康养—养生养老旅游、农产品—农副食品加工—冷链物流—生态休闲旅游及旅游商品等两大产业链的关键环节，加快承接产业转移。

创新引资引智模式。充分发挥湘西国家农业科技园和永顺国家现代农业产业园的双平台优势，依托芙蓉镇、老司城、猛洞河、不二门

等自然人文品牌，湘西黄牛、沃康山茶油、松柏大米、溪洲莓茶、湘西椪柑等农产品地理标志品牌，瞄准产业链关键环节和重点企业，创新实施股权招商、品牌招商、委托代理招商、智慧招商、网红招商、伙伴招商等新模式，积极引入战略投资者，探索建立政府招商基金，提高企业家招商引资积极性，建设招商利益共同体，实现产业链“精准招商”。

优化引资引智环境。依托“智慧永顺”建设，深化简政放权、完善监管体系、优化政务服务，优化营商环境。构建集招商引资项目服务、园区服务、客户服务、政策服务、监管服务、多方对接服务、公共配套服务于一体的七大服务体系，建设项目信息、数据信息、政策信息、咨询服务、跟踪调查、监管考评、公共服务的互通互联平台，推动招商引资工作实现全流程、全周期、全方位、全要素的监管与服务。

培育外贸新优势。优化外贸产品结构，推动外贸产品由简单品向复杂品、粗加工品向深加工品、高消耗产品向高科技产品的“三个转变”，壮大外向型龙头企业，不断丰富外贸产品系列，提升外贸产品质量，扩大外贸产品渠道，占领外贸高端市场，实现从单一企业“走出去”向产业链“走出去”转变。创新外贸发展模式，加强营销和售后服务网络建设，推动外贸向优质优价、优进、优出转变。巩固传统优势产品出口竞争力，鼓励企业开发自主品牌、自主知识产权产品，促进企业间加强联合与协作，建设跨部门、跨行业的企业联合舰队，打造永顺出口品牌。完善外贸出口服务，深化政府、银行、信保支持企业“走出去”工作模式，探索建立“走出去”信息服务平台，为企业提供系统化中介服务。分行业成立“走出去”企业联盟，以优势行业为重点，扶持培育一批外贸龙头企业，积极应对中美贸易摩擦，

加强对重点行业、重点企业、重点产品的分类指导，实行“一企一策”精准帮扶。

专栏 13 重点环节承接产业转移的指导方向

中药材种植—生物医药—康养产业链：一是围绕中药材种植与加工，大力引进中药饮片及中成药生产企业、二氢杨梅素等中药材提取物生产企业、果王素等水果提取物生产企业，重点引进云南白药、辅仁药业、信邦制药、修正药业、仁和药业、百灵药业、汇仁药业等全国农业产业化 500 强龙头企业，以及正清制药、千金药业等省内国家农业产业化龙头企业。二是大力引进中药材专业信息咨询、人员培训、技术推广、标准化生产、基地建设、市场营销等科技服务企业，中药材与园林景观创意、药膳与健康休闲相结合的新型业态企业，做大做强中药材科技研发环节和康养环节。

农产品—农副食品加工—冷链物流—生态休闲旅游及旅游商品：一是围绕优质稻、茶叶、猕猴桃、柑橘、蔬菜等农产品，大力引进湖南省茶业集团、熙可食品、中茶茶业、华莱生物、金健米业、朗源股份、鑫洋食品等农业产业化重点企业，提高生产加工能力。二是围绕湘西黄牛、湘西黑猪等特色农产品，大力引进唐人神、新五丰、新希望、双汇股份等农业上市企业，积极引进良品铺子、煌上煌、安记食品、有友食品、海欣食品、绝味食品、安井食品、双塔食品、金字火腿等食品上市企业，金达威等食品营养剂上市企业，大力发展休闲食品、风味食品、快捷食品等新品种。三是围绕油茶，积极引进道道全、金浩茶油等专业农业产

业化龙头企业。四是围绕农产品及食品物流，积极引进上海梅林、红星实业等专业流通企业。五是围绕农业旅游综合性开发，积极引进浏阳河农业产业集团等企业。

第九章 全面提升治理能力 全力打造平安永顺

发展社会主义民主政治，推进法治政府建设，创新社会治理体制机制，加强社会应急管理，推进治理能力和治理体系现代化。

第一节 大力发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

健全民主政治制度。坚持以人民为主体，坚持和完善人民代表大会制度，加强人大及其常委会建设，健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善论证、评估、评议、听证制度，保障人大有效行使职能。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的职能，大力发展社会主义协商民主，通过政治协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商，构建完整的协商民主体系，调动各民主党派、工商联、无党派人士参与政治协商的主动性、积极性和创造性，形成大统战工作格局。坚持和完善民族区域自治制度，充分享受少数民族地区的自治权，保障少数民族的合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。健全充满活力的基层群众

自治制度和自治机制，广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，推进基层民主制度化、规范化、程序化。充分发挥工会、共青团、妇联的桥梁和纽带作用，做好民族、宗教、侨务、外事和对台与港澳工作。

推进法治政府建设。优化政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，厘清政府和市场、政府和社会的关系。推进简政放权、放管结合、优化服务，建设人民满意的服务型政府。深化行政执法体制改革，提高行政执法水平，落实行政执法责任制和责任追究制度，建立重大决策终身责任追究制度和责任倒排机制，促进政府依法依规、规范有序、科学高效行使职权。强化权力监督，加强对政府内部权力的监督和制约，推行政府权力清单制度，划定政府责权边界，全面推进政务公开，重点公开财政预算、公共资源配置、重大项目立项和实施等信息。

维护社会公平正义。坚持法治建设为了人民、依靠人民，确保依法独立行使司法权，建立领导干部违法干预司法活动的预防和惩处制度，健全公安机关、检查机关、审判机关、司法机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，维护司法权威。严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加强对司法活动的监督，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，提高司法公信力，确保司法公正高效权威。推进法治社会建设，建设正规化、专业化的法治队伍，健全法律服务体系，完善司法援助制度，建立司法救助体系，维护社会公平正义。实施“七五”普法规划，增强人民群众的法律意识，重点学习、掌握和运用《中华人民共和国民法典》引导人民群众运用法律武器维护自己的合法权益。

第二节 积极推进治理能力和治理体系现代化

完善共建共治共享的社会治理制度，加快推进县域社会治理现代化，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

完善社会治理新体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设平安、和谐永顺。加强网格化社会服务管理标准化建设，推进县、乡、村三级综治中心实体化运行，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善毒品治理体系，提升毒品治理能力，推动扫黑除恶工作常态化，落实矛盾纠纷化解、重点稳控、依法处置、责任追究“四个机制”。

健全社会治理新机制。完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制。健全诉求表达机制，完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，确保群众合理诉求充分表达、依法处置、及时反馈。健全社会心理服务体系和危机干预机制，广泛宣传普及心理健康知识，健全社会心理医疗服务体系，建设专业和志愿者队伍，广泛开展社会心理咨询活动，引导社会心理健康发展。健全权益保障机制，完善公共决策复议体制，健全行政复议案件审理机制，及时纠正违法或不当行政行为，维护群众切身利益。完善社会矛盾纠纷多元预防调解化解综合机制，健全县、乡、村、组四级纵向人民调解网络，建立政府负总责、法制部门牵头、职能部门为主体的行政调解工作机制，发挥人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系的作用，把矛盾化解在萌芽状态、解决在

基层。完善信访制度。完善信访维稳联系会议制度，健全和完善依法维权、社会矛盾预警、利益表达、协商沟通等纠纷解决机制，充分发挥社会力量和专业力量在参与基层社会治理、化解矛盾纠纷中的积极作用，开展信访“三无”乡镇、村（社区）创建活动，健全落实信访工作“月通报”制度，加强信访法治宣传教育，引导群众依法理性维权，依法、逐级、有序信访。

完善社会治安防控体系。推进“一村一辅警”、“城市快警”和群防群治队伍建设，加强流动人口、特殊人群和重点行业的服务管理，纵深推进扫黑除恶专项斗争，建立健全常态化专项打击整治和综合治理机制。加强社会治安防控体系建设，继续实施“雪亮工程”，启动电子防控系统，加强城区与乡村公共安全视频监控建设与联网。推进“智安小区”建设，以市场化手段实施“技防入户”工程，提升群众安全感。依法严厉打击各类违法犯罪，形成城乡统筹、专群结合、网上网下融合、人防物防技防整合、打防管控一体的“大防控”格局。

构建基层社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。坚持自治为基础，法治为根本，德治为引领“三治并举”的工作方法，构建“三治融合”的基层社会治理新格局。发挥群团组织、社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基础管理服务平台，夯实基础社会治理基础。发挥群众自治作用，引导五老人员、乡贤人士参与纠纷化解、风险防范、平安创建等活动，实行村规民约（居民公约）积分制管理。发挥法治保障作用，落实领导干部述职述法制度，开展法治政府、民主法治示范村（社区）、依法办事示范窗口单位创建活动。发挥德治教化作用，突出红色文化、乡贤文化的引领，注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用，建立以规立

德、以文养德、以评树德的德治建设体系，构建基层社会善治体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三节 切实加强社会应急管理

坚持党的领导，健全重大安全风险会商研判和应急联动，加强重点行业领域的安全监管和专项整治，加强防灾减灾能力建设，提升应急管理能力和水平。

健全应急管理体系。加强党对应急工作的集中统一领导，坚持生命至上、安全第一，预防为主、应急为重、管理为要，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，保障人民群众生命财产安全。以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练为主要内容，加强乡镇应急管理能力标准化建设，以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容，实现建制村（社区）应急服务站点和村志愿消防队、社区微型消防站建设全覆盖。坚持应急管理部门统筹、相关部门参加的会商研判、应急救援处置制度，规范应急处置工作流程，健全预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估工作运行机制。强化应急管理统筹协调，加强应急装备和物资储备，建设应急物资综合信息管理系统，强化应急预案实战演练。

加强国防动员和后备力量建设。不断完善国防动员运行体制机制，推动国防动员机制纳入军民融合体系。以应对强敌为牵引，深化国防动员实案化研练，全面提升应急应战国防动员能力。巩固深化“十三五”后备力量建设成果，保持建设规模不变，突出新质力量建设，增强基于应急应战需要全面提升快速动员能力和支援保障能力。继续推进国防动员机制与国家应急管理机制有效衔接，建立民兵应急

力量和地方应急专业力量统筹运用机制，深化军地应急力量和资源建设共享。巩固军民团结，维护军人军属合法权益，深入开展双拥工作，让军人成为全社会尊崇的职业。

保障人民生命安全。压实安全生产责任，强化部门监管和行业监管，推动落实企业主体责任，推进安全生产隐患风险分级管控和隐患排查治理，筑牢生产安全管控的双重防火墙。持续开展道路交通、马路市场、非煤矿山、危险化学品等行业领域安全生产隐患排查及顽瘴痼疾专项整治，着力推进工贸企业较大危险因素辨识管控，对工贸行业、城乡公共基础设施和消防领域构成重大事故隐患的人员密集场所、仓储区进行专项治理。开展森林火灾风险隐患排查整治，加强林区重点部位、重点工程和重点时段的森林火灾防控。切实加强食品药品安全监管，严把从农田到餐桌的每一道防线。

保障食品药品安全。健全食品药品安全监管体系，推进溪州新城食品药品区域性检验检测中心建设。建立完善农产品质量检测体系和跟踪追溯制度，确保蔬菜农残超标率控制在4%以下，大米、水果、茶叶农残超标率控制在2%以下。建设食品安全信用体系，建立企业经济赔偿制度，完善食品药品安全责任强制保险制度。建设统一规范的食品药品安全监管信息平台 and 协调高效的应急处置体系。加强食品药品安全宣传教育，鼓励社会组织、公众积极参与食品药品安全监督，营造社会共治的食品药品安全监管格局。

推进防灾减灾救灾。树立防重于减、减重于救的理念，强化自然灾害防治责任，健全自然灾害防治工作协调机制，全面履行“综合防、牵头救、统筹助”职责，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系。完善自然灾害调查评估制度，组织开展自然灾害风险防控工作综合督查和防汛

抗旱、地质灾害应急救援、森林防灭火等专项督查，落实自然灾害综合防治责任。强化风险监测预警。健全分工合理、职责清晰的自然灾害监测预警机制，加强全流程速报预警业务体系建设，协调加强极端天气、汛情旱情、地质灾害和森林火情监测预警，健全预警和灾情统一发布机制，健全群测群防体系，完善自然灾害风险形势综合会商研判、重大活动和重要时段自然灾害风险形势专题会商研判机制，提出精准防范措施，提前防范化解风险，把自然灾害减少到最低限度。

提升应急管理水平。加大安全生产、自然灾害防控、应急救援科技推广应用力度，推进应急管理信息系统建设，加强信息传输渠道的规划和建设，健全监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源共享机制。加强应急管理信息化建设工作，建设上下联动、信息共享、协调一致、反应迅速的多功能应急救援指挥中心和应急救援装备物资储备中心库。建设应急管理宣教基地，开展应急管理宣传教育与应急救援培训，制作应急管理公益广告，开展安全文化创建和“安全生产月”活动。

专栏 14 公共安全建设工程

社会治安防控：重点实施平安建设“天网”智联防控工程，主要包括社会治安电子防控“雪亮工程”、“技防入户”项目和县乡村综治（网格化）中心系统平台建设项目。

应急储备建设：重点实施永顺县人防指挥中心、永顺县湘潭休闲广场平战结合人防工程、永顺县粮食储备库建设等项目。

防灾减灾救灾：重点实施永顺县森林防火体系配套基础设施建设、防洪治涝减灾排水防涝基础设施建设工程、农业避灾减灾防御体系建设、地质灾害治理应急避险搬迁工程、城东社区梁峰加油站滑坡地质灾害治理工程等项目。

第三篇 担当新使命 迈上新台阶

大道至简，实干为要。一代人有一代人的使命，全县人民要在县委、县政府的领导下，进一步解放思想，奋发有为，锐意进取，埋头苦干，为全面完成“十四五”规划提出的各项任务，为全面建成美丽开放幸福新永顺努力奋斗。

第十章 发挥党的领导核心作用

党的领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标的根本保证。要切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步完善党领导经济社会发展的体制机制，提高领导发展能力和水平，以党的坚强领导确保规划任务和目标的实现。

第一节 加强领导班子和干部队伍建设

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。

强化用人导向。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，各级各部门要鲜明崇尚实干、以实绩用干部的用人导向，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，在应对重大、突发、应急事件中识别和使用干部，在完成重大任务中锻炼和成长干部，大力选拔政治

上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、群众信得过的优秀干部，铸造一支讲大局、讲付出、讲实干、讲纪律的干部队伍。

强化实践锻炼。把优秀干部放到基层一线的主战场上，在“急、难、险、重”的工作实践中接受挑战、经受考验、提高能力。要进一步提高各级领导班子、领导干部的执行力，加强领导班子、领导干部的教育、管理和监督。要完善考核激励机制，加大干部交流力度，真正把各级领导干部的心思和精力引导到干实事、创业绩、求发展上来。

强化担当作为。各级领导干部要在工作推进上敢于负责，面对项目推进、产业升级、改革深化、社会治理过程中的挑战，敢于直面矛盾，敢于破解难题，敢于动真碰硬，敢于拍板负责。要进一步完善保障机制，建立健全激励干部履职担当的奖励机制、支持干部干事创业的容错机制、整治干部不作为乱作为的惩处机制，发挥绩效评估作用，严格落实“三个区分开来”，旗帜鲜明地为担当者担当、让有为者有位。

第二节 提高领导能力和水平

不断提高各级党组织领导发展的能力和水平，切实发挥把方向、管大局、保落实作用，确保“十四五”期间经济社会发展行稳致远。

以政治建设为统领。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。深化拓展政治建设考察，加强学习型党组织建设，提高党员干部能力水平，做到融入新时代有新思路、应对新情况有新办法、解决新问题有新举措，努力干出

特色，干出亮点，干出风采。

以能力建设为重点。提升各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，从思想作风、体制机制、方式方法、素质本领等方面加强领导班子建设，着力提高各级领导干部科学分析、超前谋划、把握全局的能力，果敢机智、沉着应对、驾驭复杂局面的能力，勇于开拓、善于创新、破解难题的能力，周密考虑、精心部署、统筹协调的能力，努力把各级班子队伍建设成为组织放心、群众满意，能够带领广大群众拼搏奋进的坚强领导核心。

以作风建设为保障。引导干部强化群众观念和责任意识，为永顺发展和群众福祉勇于担当、敢于碰硬，遇到矛盾不回避、不推诿；引导干部真抓实干，务实功、做实事、求实效，不当夸夸其谈的“谈匠”、不做坐而论道的“理论家”；引导干部以全县人民福祉为重、以加快永顺发展为先，不搞亲亲疏疏、不搞团团伙伙，讲团结、顾大局。锲而不舍落实中央八项规定精神，严格执行好转变作风系列规定，持之以恒纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。对各类作风问题抓严抓小、严肃查处、严防反弹，切实把作风建设贯穿到整个“十四五”时期，更好地服务发展。

第三节 加强基层组织建设

以问题为导向，坚持把服务群众、促进发展作为基层党组织的核心任务，不断探索新时代加强基层党组织建设、发挥基层党组织作用的方法和途径。

严格落实基层党建工作责任制。强化县乡（镇）党委抓基层党组织建设的责任担当，建立起人向基层走、钱向基层投、政策向基层倾

斜的机制，特别是继续加强整顿软弱涣散村级党组织，深入开展扫黑除恶专项斗争，选派一批有基层工作经验热爱农村工作的同志担任村第一书记，带领群众脱贫致富。全面推进学校、企业和“两新”组织等领域基层党建工作，加强党建带工建、党建带团建、党建带妇建工作，加强党管武装工作，不断增强党组织的覆盖面和影响力。

加强基层组织工作创新。创新工作载体，完善长效机制，继续推行县级领导“十个一”联系工程，全面推广“民情日志”、驻村干部包村联户、村级事务“报告日”等制度，继续完善“五兴”互助治理模式，继续实施基层组织建设“五百工程”，推进基层治理。完善监督制约机制，推行村级权力清单制度，落实村干部管理监督办法，规范村干部履职行为。推进基层民主自治，完善村务监督委员会工作机制。加强巡视巡察和审计监督，加大违法违纪行为惩处力度。

选优配强基层组织领头雁。通过从机关干部中“派”、从本地能人中“聘”、从外出务工经商党员中“引”、从大学生村官中“选”、从异地优秀村干部中“调”等多种方式选好配强基层党组织书记队伍，解决这支队伍年龄老化、后继乏人和宗族势力、内部人控制问题。严格规范村“两委”换届选举，从源头上坚决防止“村霸”和涉黑涉恶等人员进入村“两委”干部队伍。

第十一章 强化规划实施保障

充分发挥规划对经济社会发展的引领作用，不断加强要素保障，优化发展环境，凝聚各界力量，推进规划有效实施，确保目标任务顺利实现。

第一节 加强规划协调管理

突出规划引领。强化本纲要作为县级总体规划的统领地位，各类规划的编制和实施要以本纲要为依据。发挥规划纲要对国土空间规划、生态环境保护规划等相关领域规划的指导作用，确保县内各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。编制一批专项规划细化落实纲要明确的重点任务。国民经济和社会发展年度计划要依据本纲要，结合年度经济运行和经济社会情况，合理确定年度发展目标和宏观调控的方向，分年度落实本纲要的目标和任务。

加强规划衔接。加强与中央、省、州相关部门的沟通衔接，主动向上级部门汇报，积极沟通衔接，及时掌握最新政策动向，争取上级政策扶持和项目支持。加强部门之间的协同配合，建立部门会商机制，各部门按照任务分工，各司其职、各负其责，加强协调、密切配合，共同协商解决规划实施中遇到的问题和困难。

精心组织实施。坚持“一张蓝图干到底”的理念，加强规划衔接，明确责任，分解落实，严格按照规划既定的发展思路、发展目标和发展重点，综合运用政策统筹协调，运用制度规范管理，运用财税、投资、价格、信贷等措施保障推进，确保规划顺利实施。

第二节 加强规划实施支撑

强化项目支撑。完善重点项目储备库，抓实前期工作，实施基础设施建设、生态文化旅游、溪州新城和民生工程项目先行战略，确保溪州新城、水电路基础设施、全域旅游开发、山地特色农业、“智慧永顺”等一系列重大项目稳步推进。将规划的重点建设任务具体落实到年度

重点项目之中，确保储备一批、启动一批、竣工一批，受益一批。实行县重点建设工作目标考核制，坚持以重大项目工作成绩论英雄。

强化资金保障。加大招商引资力度，设计相关产业引进方案和专项资金，促进产业链延伸，制定实行招商引资先进集体、个人奖励政策，利用网络等新媒体广泛开展招商引资工作。争取上级财政资金，抢抓生态文明示范县、革命老区、承接产业转移示范区建设机遇，争取扩大和调整重点生态功能区转移支付力度；争取国家、省级层面尽快启动流域生态补偿机制，建立沅水、澧水上游永顺县水域生态补偿标准体系，提高生态公益林补偿标准，切实解决林农生计可持续问题；争取落实国家支持承接产业转移、产业结构调整、激励自主创新等方面的税收优惠政策；争取降低或取消各类项目地方配套资金，特别是民生工程的配套资金；争取国家、省级补助或贴息资金。扩大融资规模，在确保风险可控的前提下，依法创新政府举债模式，科学利用政策性金融资本，深度激活民间资本活力。

强化土地保障。科学编制国土空间规划、土地利用年度用地计划和供应计划，适当加强经济建设用地保障，争取适度加大用地计划。提高单位土地产出，对不同规划的土地利用实行差别化管理，设置土地准入条件，明确投资强度要求。在城区与重点开发城镇积极盘活存量建设用地，支持城市基础设施和主导产业用地。

强化人才保障。完善人才培养机制，强化职业培训体系，重点健全农副产品加工、矿产建材、旅游经营等主导产业和医疗、教育、文体等公共服务人才的专业培训体系。正确引导和促进人才合理流动，完善机关事业单位职工内部挂职、交流制度，探索事业、企业单位间人才流动制度。加强人才引进和人才管理，健全对所需各类人才的公共服务体系，制定更具吸引力的人才引进政策，并鼓励在公共服务机构、重点企业设立短期工作岗位，吸引专业人才提供科技服务。

第三节 充分调动社会各方积极性

扩大宣传范围。加大规划的宣传力度，提高人民群众对规划的知晓度，让全县人民了解规划、支持规划，激发全县人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识。充分发挥县、乡（镇）政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

汇聚各方力量。全面贯彻党的民族政策，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面，充分发挥各方力量作用。

提供优质服务。坚持用优良的党风带政风、促民风，努力把永顺打造成为汇聚各种发展要素的洼地。营造宽松优惠的政策环境，落实各项优惠政策，降低客商投资成本；营造务实高效的政务环境，建立公平开放市场规则，全面推行“一票制”收费、“一站式”服务和全程代理服务制；营造诚实守信的信用环境，加强诚信社会建设，形成“亲商、重商、安商”的浓厚氛围；营造公正严明的法治环境，重点加强对企业及重点工程周边环境治理，为企业发展和重点工程推进提供优良环境。

第四节 严格落实规划督导评估

加大规划实施的督导检查，建立问责机制，强化规划刚性约束和执行力。健全完善规划实施监测评估制度，开展年度监测、中期评估

和全面总结工作，把监测评估结果作为制定年度计划、改进政府工作绩效和考核的重要依据。创新评估方式，探索引入社会机构参与评估，建立健全规划实施监测评价组织和平台体系，形成中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。